



Messaggio municipale no. 886

Richiesta di un credito di
CHF 960'000.00 per l'adeguamento
di nove punti fermata del trasporto
pubblico su gomma alla Legge sui
disabili (LDis)

11 dicembre 2024
Commissioni competenti
Commissione edilizia

Sommario

1	Premessa	3
2	Pianificazione generale degli interventi	3
3	Descrizione del progetto	6
4	Credito necessario	7
5	Ricapitolazione dei costi	8
6	Sussidi e contributi	8
7	Contributi di miglioria	9
8	Espropri e occupazioni definitive	9
9	Procedura d'approvazione del progetto	9
10	Programma realizzativo	9
11	Riferimento al Preventivo 2024	9
12	Incidenza sulla gestione corrente	10
13	Dispositivo	11

Lodevole Consiglio comunale,
signore e signori Presidente e Consiglieri comunali,

con il presente Messaggio municipale si propone l'approvazione del credito necessario per l'adeguamento di nove punti fermata del trasporto pubblico su gomma, in conformità con la Legge sui disabili (LDis). Oltre all'ottemperanza della Legge federale, il Municipio desidera sottolineare l'importanza intrinseca del progetto, convinto che esso contribuirà senza dubbio a una maggiore inclusione della popolazione con disabilità.

1 Premessa

La Legge federale sull'eliminazione degli svantaggi nei confronti delle persone disabili (LDis, del 13 dicembre 2002) prescriveva che gli svantaggi attualmente esistenti per l'accesso ai trasporti pubblici fossero stati eliminati idealmente entro il 1° gennaio 2024. Ciò comporta, in particolare, interventi costruttivi presso le fermate al fine di facilitare l'accesso autonomo ai mezzi del trasporto pubblico. È importante considerare che le difficoltà di accesso non riguardano esclusivamente le persone con disabilità, ma anche gli utenti che si recano alla fermata con passeggini, valigie o altri carichi, così come gli anziani che utilizzano deambulatori. Il progressivo risanamento delle fermate degli autobus rappresenta dunque un obiettivo lodevole, non solo in conformità con la Legge federale, ma permette anche di migliorare il servizio offerto all'utenza in generale.

Dall'aggregazione ad oggi, molte fermate situate su strade cantonali e comunali della Città di Bellinzona sono state messe a norma. Nonostante gli sforzi intrapresi per affrontare questa importante tematica, è emerso che l'adattamento delle fermate degli autobus richiede più tempo di quanto inizialmente previsto a causa delle notevoli difficoltà costruttive e dei conseguenti costi d'opera.

L'adattamento di questi ulteriori nove punti di fermata, conforme alla LDis, si prefigge l'obiettivo di ottemperare alle disposizioni normative vigenti e di valorizzare la rete di trasporto pubblico che costituisce un elemento fondamentale nella strategia adottata dal Comune e dalla CRTB (Commissione regionale dei trasporti del Bellinzonese) per assecondare la costante crescita della mobilità. Nell'ultimo decennio sono stati realizzati diversi progetti volti a migliorare l'offerta del trasporto pubblico e nei prossimi anni sono previsti ulteriori sviluppi attraverso le misure previste dal Programma d'agglomerato del Bellinzonese di quinta generazione e altre misure mirate.

2 Pianificazione generale degli interventi

L'elevato numero di fermate sul territorio impone un'attenta valutazione delle priorità d'intervento poiché i costi di costruzione per l'adeguamento delle fermate sono tutt'altro che trascurabili. Talvolta è necessario spostare alcuni punti fermata dalla loro posizione originale per garantire il rispetto delle condizioni normative prescritte. Lo spostamento di una fermata del bus comporta spesso importanti costi di costruzione, specialmente in aree altamente urbanizzate. Un aspetto rilevante per definire la priorità d'intervento è la fruizione delle singole fermate, che talvolta risultano poco frequentate, in particolare quelle che si trovano troppo vicine l'una all'altra.

Nel 2019, il Cantone ha conferito il mandato per definire gli interventi infrastrutturali prioritari da attuare per l'adeguamento delle fermate del trasporto pubblico su gomma alla Legge sui disabili. Lo studio ha coinvolto in totale oltre 1'500 fermate distribuite su tutto il territorio cantonale. Tramite tale valutazione sono state individuate 22 fermate del trasporto pubblico da mettere a norma nel territorio comunale, comprendendo fermate sia su strada cantonale che comunale.

La strategia adottata dal Municipio consiste nel migliorare gradualmente lo standard delle fermate e renderle accessibili alle persone con disabilità e mobilità ridotta, intervenendo principalmente nell'ambito di opere di sistemazione stradale già previste. Questo è quanto il Comune sta già attuando dall'aggregazione, con evidenti risparmi economici. Un esempio recente è rappresentato dall'adattamento delle fermate degli autobus previsto nell'ambito dei lavori stradali In Cumlina nel quartiere di Camorino. All'interno del Comune si contano 133 fermate, di cui 50 sono state adeguate secondo le disposizioni della LDis.

Le 22 fermate individuate dal Cantone sono state classificate secondo la loro ubicazione, il tipo di strada e i futuri interventi stradali previsti. La maggior parte degli interventi sulle fermate sarà gestita separatamente, come già accennato, integrandoli in progetti stradali più ampi. Per le fermate situate su strade cantonali, l'esecuzione dei lavori sarà affidata al Cantone. Di conseguenza, questo progetto specifico prevede l'adeguamento di nove fermate, elencate di seguito.

Linea 2 – “Zona stadio” (4 punti fermata)

- Fermata Via Vela (direzione Giubiasco)
- Fermata Via Vela (direzione stazione FFS)
- Fermata Scuola Media 1 (direzione Giubiasco)
- Fermata Scuola Media 1 (direzione Bellinzona)

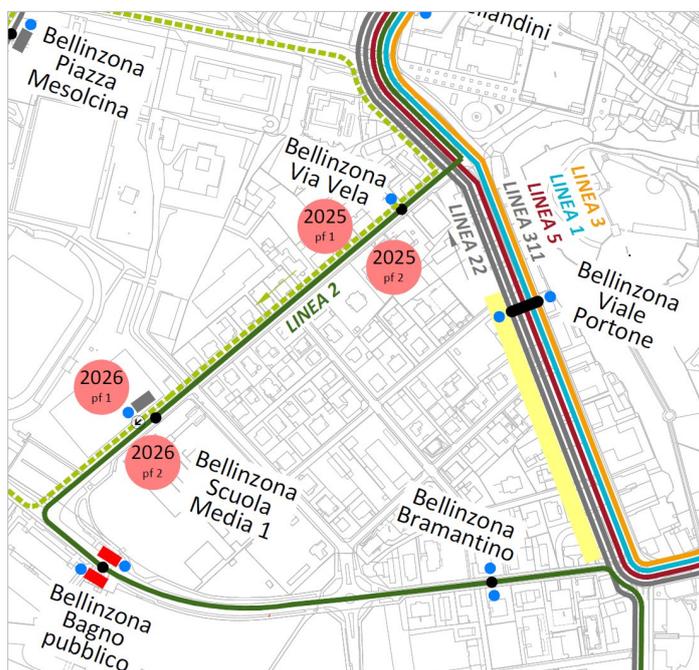


Figura 1 – Ubicazione fermate da adattare alla LDis lungo la Linea 2

Linea 3 – “Bellinzona nord” (5 punti fermata)

- Fermata Viale G. Motta (direzione ospedale);
- Fermata Viale G. Motta (direzione Scuola Media 2);
- Fermata Scuola Media 2;
- Fermata Dalla Bett;
- Fermata Casa Greina.

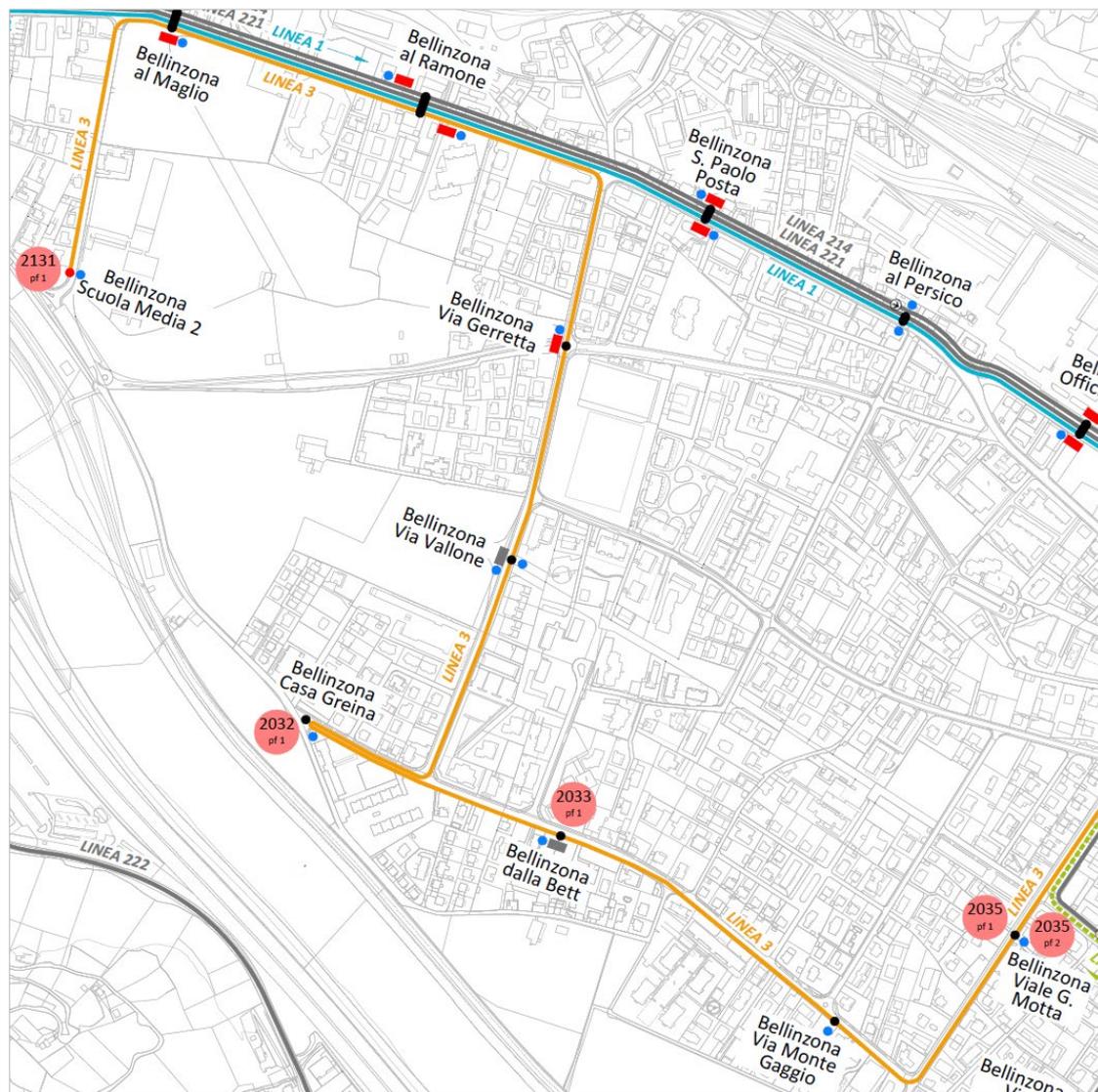


Figura 2 – Ubicazione fermate da adattare secondo la LDis lungo la Linea 3

3 Descrizione del progetto

Situazione esistente

Le fermate interessate dai lavori di costruzione sono state realizzate in periodi diversi, in linea con lo sviluppo urbano dell'ex Comune di Bellinzona. Nessuna delle attuali fermate è conforme alla legge, rendendo necessaria la loro sistemazione. In generale, tutte le fermate hanno più di 30 anni e nel corso degli anni non sono state soggette a rilevanti interventi di manutenzione.

Ubicazione delle nuove fermate

Il progetto di messa a norma delle fermate secondo la LDis prevede la posa di bordure rialzate per garantire l'accesso a livello. Per rispettare le geometrie richieste per il corretto avvicinamento degli autobus, lo spazio dedicato alle nuove fermate è decisamente superiore rispetto a quello delle fermate esistenti. Di conseguenza, durante la fase di progettazione è stato necessario ricollocare alcune fermate per garantire un allineamento preciso con le geometrie prescritte. Questo intervento di ricollocamento risulta essere complesso in un contesto urbano altamente edificato; al contempo, non è possibile spostare le fermate di molto per garantire l'uniformità della distribuzione delle stesse lungo il tracciato. Nonostante questi vincoli, sono state individuate soluzioni valide e funzionali. Per realizzare la fermata sul Viale G. Motta in conformità alla LDis, sarà necessario rimuovere due piante; tale intervento è ritenuto indispensabile per garantire il rispetto delle normative.

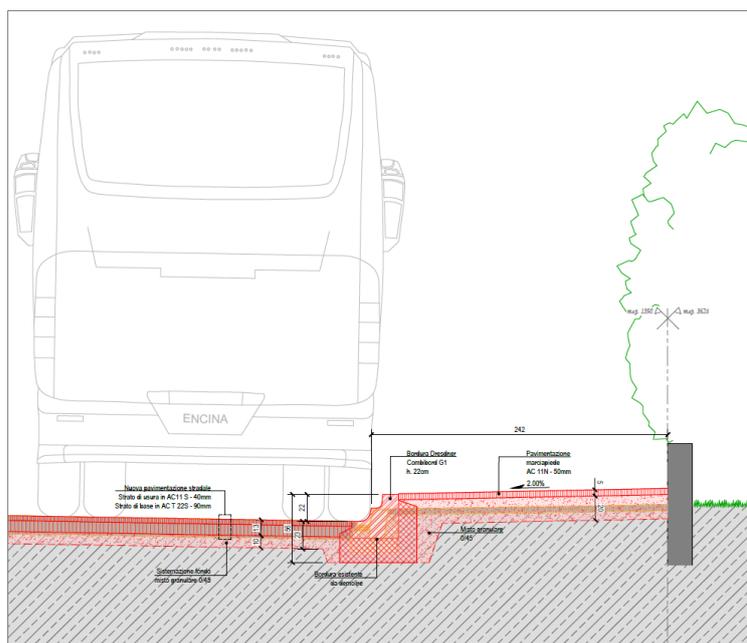


Figura 3 – Sezione tipo interventi sulla fermata

Interventi costruttivi previsti

Gli interventi costruttivi prevedono la posa di bordure rialzate per garantire l'accesso alle persone con disabilità: questo intervento comporta l'adattamento del marciapiede e delle aree limitrofe, che dovranno essere sistemate di conseguenza e raccordate alle strutture esistenti. In quattro fermate è inoltre prevista la posa di una pensilina con seduta, in quanto i calcoli sull'utilizzo hanno dimostrato la necessità di garantire un'area apposita per l'attesa.

Secondo le indicazioni dell'azienda di trasporto pubblico, le fermate saranno dotate di una palina con pannelli informativi, orari, schemi di linea e, dove necessario, di un distributore automatico di biglietti. Tali elementi saranno finanziati dall'azienda di trasporto pubblico.

Rifacimenti della pavimentazione bituminosa

Durante la fase di progettazione è stata valutata l'usura dell'attuale pavimentazione stradale in corrispondenza delle fermate dell'autobus. Per ogni intervento pianificato, è stato ritenuto necessario prevedere il rifacimento completo della carreggiata nelle immediate vicinanze delle fermate. Tale intervento, oltre a ripristinare la pavimentazione bituminosa, attualmente danneggiata da lesioni e deformazioni diffuse, favorisce una migliore compattazione della fondazione stradale, aumentando la resistenza in punti altamente sollecitati, come le aree di accelerazione e decelerazione degli autobus.

Riassunto interventi per singolo punto fermata

Nome del punto fermata	N° Linea	Conforme alla LDis		Pensilina		Rifacimento carreggiata
		prima	dopo	prima	dopo	
1- Via Vela (direzione Giubiasco)	Linea 2	✘	✓	✘	✘	✓
2- Via Vela (direzione stazione FFS)	Linea 2	✘	✓	✘	✘	✓
3- Scuola Media 1 (direzione Giubiasco)	Linea 2	✘	✓	✓	✓	✓
4- Scuola Media 1 (direzione Bellinzona)	Linea 2	✘	✓	✘	✘	✓
5- Viale G. Motta (direzione ospedale)	Linea 3	✘	✓	✘	✘	✓
6- Viale G. Motta (direzione Scuola M. 2)	Linea 3	✘	✓	✘	✘	✓
7- Scuola Media 2	Linea 3	✘	✓	✘	✓	✓
8- Dalla Bett	Linea 3	✘	✓	✓	✓	✓
9- Casa Greina	Linea 3	✘	✓	✘	✓	✓

4 Credito necessario

Il costo lordo complessivo degli interventi proposti per la messa a norma secondo la LDis dei nove punti fermata ammonta a **CHF 960'000.00** (IVA 8.1%, spese e imprevisti inclusi); nell'importo sono compresi anche i costi relativi alla direzione del progetto che sarà svolta dal Settore opere pubbliche.

5 Ricapitolazione dei costi

- Fermate in Via Vela (2 punti fermata):	CHF	129'498.00
- Fermate Scuola Media 1 (2 punti fermata):	CHF	161'991.00
- Fermate Viale G. Motta (2 punti fermata):	CHF	98'455.00
- Fermata Dalla Bett:	CHF	128'814.50
- Fermata Casa Greina:	CHF	138'110.00
- Fermata Scuola Media 2:	CHF	191'295.50
<hr/>		
- Totale intermedio (IVA esclusa):	CHF	848'164.00
- IVA al 8.1%:	CHF	68'701.28
- Direzione di progetto (SOP) e arrotondamento:	CHF	43'134.72
<hr/>		
Totale credito necessario:	CHF	960'000.00



Figura 4 – Esempio nuova fermata bus conforme alle LDis nel quartiere di Bellinzona

6 Sussidi e contributi

L'opera in oggetto potrà beneficiare di un contributo finanziario cantonale conformemente alla Legge sui trasporti pubblici (LTPub). Gli uffici cantonali competenti sono stati coinvolti preliminarmente e hanno avuto modo di esaminare e contribuire a determinati aspetti del progetto.

Gli elementi di arredo urbano (quali pensiline, sedute, cestini, illuminazione, ecc.) non sono ammessi per il contributo cantonale e rimangono interamente a carico del Comune così come il rifacimento delle carreggiate. Sulla base dei costi riconosciuti, si stima che il progetto possa ottenere un contributo cantonale complessivo di circa CHF 410'000.00.

7 Contributi di miglioria

In conformità alla Legge sui contributi di miglioria del 24 aprile 1990, per l'opera in oggetto non è previsto alcun prelievo di contributi.

8 Espropri e occupazioni definitive

Per la realizzazione della nuova fermata Greina con la relativa pensilina è necessario occupare circa 8 mq del sedime 4280 RFD Bellinzona (mappale della Casa anziani Greina). Parimenti, per l'esecuzione della nuova fermata presso le Scuole Medie 2 sarà necessario provvedere all'occupazione definitiva di ca. 8 m2 del sedime 4845 RFD Bellinzona (sedime scolastico).

9 Procedura d'approvazione del progetto

Dopo la crescita in giudicato della decisione relativa allo stanziamento del credito da parte del Consiglio Comunale, il progetto sarà pubblicato in conformità alla Legge sulle strade (LStr). Per quanto riguarda le due occupazioni definitive (pt. 8), sono già stati raggiunti accordi bonali con i proprietari dei fondi; pertanto, non si prevede di procedere con l'esproprio secondo la Legge di espropriazione (LEspr).

10 Programma realizzativo

Il programma realizzativo verrà studiato nel dettaglio una volta approvato il progetto ai sensi della Legge sulle strade. L'obiettivo è procedere nel minor tempo possibile, pur riconoscendo che non sarà fattibile intervenire contemporaneamente su più fermate per evitare significativi disagi al traffico, soprattutto nei tratti più ravvicinati. In una valutazione preliminare è emerso che l'esecuzione dei lavori potrebbe avvenire in parallelo su entrambe le linee (linea 2 e linea 3) poiché non dovrebbero crearsi interferenze. L'avanzamento dei lavori sarà progressivo e si prevede che l'intero intervento possa essere completato in circa 5-6 mesi, includendo anche la posa degli elementi di arredo (pensiline, sedute, ecc.).

11 Riferimento al Preventivo 2024

L'investimento è stato inserito nel Piano delle opere per il periodo 2024-2028 e, compatibilmente con il programma dei lavori, suddiviso negli anni dal 2025 al 2027, con una spesa complessiva ipotizzata di CHF 1'100'000.00 ed entrate previste per CHF 400'000.00

12 Incidenza sulla gestione corrente

Considerando il programma realizzativo indicato, la ripartizione della spesa e delle relative entrate è ipotizzata nel modo seguente:

- CHF 100'000 di uscite nel 2025;
- CHF 700'000 di uscite nel 2026;
- CHF 160'000 di uscite e CHF 410'000 di entrate nel 2027.

Tasso di interesse: 3%, calcolato sul residuo a bilancio.

Ammortamento: gli interventi contenuti nel presente Messaggio sono attribuibili a categorie differenziate degli investimenti per i quali la Città calcola gli ammortamenti; in relazione all'applicazione del MCA2, l'obiettivo è quello di differenziare le varie spese in modo più puntuale rispetto al passato, in modo da applicare il tasso d'ammortamento più appropriato. Le nuove basi legali sono dettate dall'art. 165 LOC e dal relativo art. 17 del Regolamento sulla gestione finanziaria dei Comuni e queste chiariscono che per tutti gli investimenti viene applicato il metodo dell'ammortamento a quota costante, calcolato di principio sulla durata di vita del bene.

In applicazione delle nuove basi legali e dei principi fissati dal MCA2, le opere oggetto del presente Messaggio si configurano come "strade e piazze" e il calcolo dell'ammortamento dell'investimento è il seguente:

Tipologia	Importo lordo	Sussidi	Importo netto	Durata	Ammortam. Annuo
Strade e piazze	960'000	410'000	550'000	33	16'700
Totale ammortamenti annuali					16'700

Per quanto riguarda i costi d'interesse, essi sono calcolati quale costo teorico sul residuo a bilancio ciò che implica un dato medio per i primi 10 anni di CHF 15'000 ca.

Le opere previste non necessitano di particolari interventi di manutenzione annua.

In sintesi, si ha quindi il seguente impatto sulla gestione corrente (aumenti di spesa):

- Ammortamento (dato costante annuo)	CHF	16'700
- Interessi (dato medio su 10 anni)	CHF	15'000
- TOTALE	CHF	31'700

13 Dispositivo

Per le considerazioni espresse e fatto riferimento agli atti citati, codesto lodevole Consiglio comunale è quindi invitato a voler **risolvere:**

1 – Sono approvati il progetto e il preventivo dei costi definitivi relativi all'adeguamento di nove punti fermata del trasporto pubblico su gomma alla Legge sui disabili (LDis)

2 – È concesso al Municipio un credito di CHF 960'000.00 (IVA 8.1% inclusa) per l'esecuzione dei lavori da addebitare al conto investimento del Comune. Eventuali sussidi e contributi saranno accreditati come entrate nel conto investimenti.

3 – Il credito, basato sull'indice dei costi del mese di ottobre 2024, sarà adeguato alle giustificate variazioni dei prezzi di categoria.

4 – Ai sensi dell'art. 13 cpv. 3 LOC, il corrispondente credito decadrà se non verrà utilizzato entro un anno dalla crescita in giudicato di tutte le decisioni relative a procedure previste dalle leggi per rendere operativa la presente risoluzione.

Con ogni ossequio.

Per il Municipio

Il Sindaco
Mario Branda

Il Segretario
Philippe Bernasconi