



Messaggio municipale no. 838

**Richiesta di un credito di
CHF 2'060'000.00 per la riqualifica
della strada In Cumlina e l'estensione
della Zona 30 nel Quartiere di
Camorino**

18 settembre 2024
Commissioni competenti
Commissione edilizia

Sommario

1	Premessa	3
2	Situazione esistente	4
3	Interventi costruttivi previsti	5
4	Estensione della Zona 30	6
5	Credito necessario	7
6	Ricapitolazione dei costi	8
7	Sussidi e contributi	9
8	Contributi di miglioria	9
9	Procedure espropriative	9
10	Procedura d'approvazione del progetto	9
11	Programma realizzativo indicativo	10
12	Coinvolgimento associazione di quartiere	10
13	Riferimento al Preventivo 2024	10
14	Incidenza sulla gestione corrente	10
15	Dispositivo	11

Lodevole Consiglio comunale,
signore e signori Presidente e Consiglieri comunali,

con il presente Messaggio si chiede l'approvazione del credito necessario per la riqualifica e la moderazione del traffico della strada In Cumlina nel quartiere di Camorino.

1 Premessa

Il presente progetto è stato elaborato in sostituzione della Misura TIM 6.1 del PAB 3 (Programma d'agglomerato di terza generazione), che prevedeva la riqualifica dell'asse stradale in Busciürina. Tale progetto, che includeva la realizzazione di un nuovo viale alberato, risultava però eccessivamente oneroso a causa del necessario spostamento di numerose e importanti infrastrutture ubicate nel sottosuolo. Considerando che lo stato della strada è attualmente comunque discreto, si è deciso di non procedere con la riqualifica. Con l'obiettivo di non perdere il cofinanziamento della Confederazione, in accordo con il Cantone, la citata misura del PAB è stata pertanto sostituita con il progetto di riqualifica e moderazione del traffico della strada in Cumlina a Camorino, che si estende per ca. 500m. L'opera, per la quale già l'ex Comune di Camorino aveva allestito un progetto preliminare, prevede una riqualifica multimodale; da una parte mette in sicurezza una tratta stradale molto importante, utilizzata quale percorso casa-scuola dai bambini che abitano nel nucleo di Cumlina, e dall'altra garantisce e migliora la circolazione del trasporto pubblico. Sarà inoltre realizzato un nuovo filare di piante, al fine di migliorare la qualità dello spazio pubblico, combattere le isole di calore e rendere più gradevole la strada.



Figura 1 – Planimetria, ubicazione degli interventi stradali previsti

2 Situazione esistente

Dalle fotografie aeree storiche è possibile dedurre che l'attuale asse di collegamento stradale in Cumlina è stato realizzato intorno al 1940. In quel periodo infatti sono state ridefinite le principali strade di collegamento del piano al fine di garantire una migliore accessibilità alle aree destinate alla coltivazione. Dalla sua realizzazione, per mezzo secolo, la strada in Cumlina è stata una via di collegamento e nel contempo assicurava l'accesso ai fondi agricoli. Nei primi anni '90 sono stati realizzati alcuni edifici e con ciò la strada ha cambiato parzialmente la sua finalità, con un'evidente incremento del traffico ciclo-pedonale.

Per dare un maggiore grado di sicurezza ai pedoni e moderare la velocità, alla fine degli anni '90 è stata demarcata un'area pedonale e sono stati posati dei paracarri in cemento.

Al momento non è previsto un ulteriore sviluppo edificatorio lungo la strada.

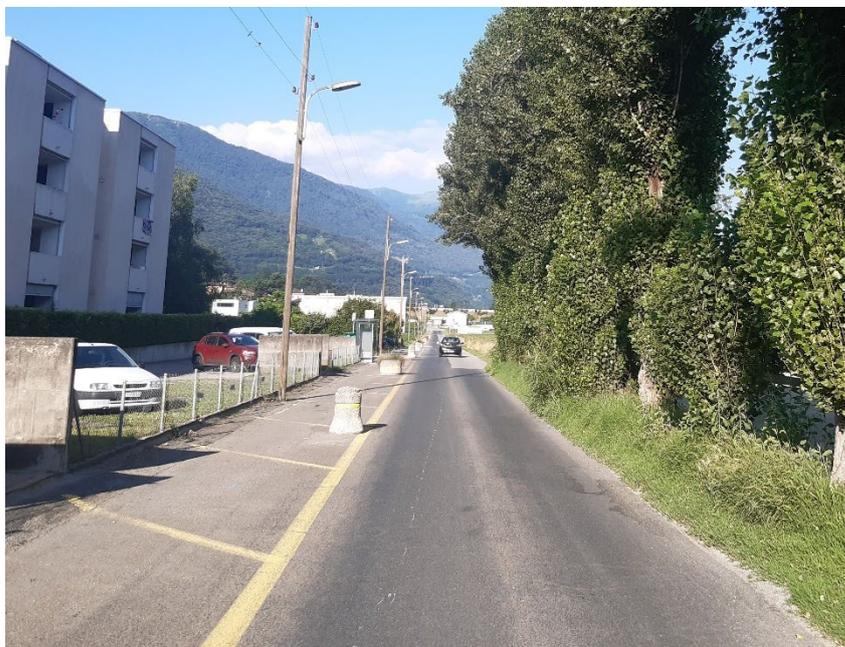


Figura 2 – Stato attuale della strada In Cumlina

La strada è classificata nel piano regolatore come strada di raccolta, fa parte del percorso ciclabile regionale (R311 Castione-Riazzino) e del percorso ciclabile comunale per il tempo libero. La tratta stradale in oggetto è percorsa dalla linea n° 3 (S. Media 2 – S. Antonino) del trasporto pubblico del Bellinzonese. In riferimento agli spostamenti degli scolari tra il nucleo In Cumlina e le scuole elementari di Camorino, la presente tratta è stata introdotta nel piano della mobilità come percorso casa-scuola.

3 Interventi costruttivi previsti

Il progetto

Considerando la tipologia stradale e i principi di regolamentazione della velocità dettati dalla legge, la strada In Cumlina sarà inclusa in una zona 30 km/h, come illustrato al capitolo 4. Per assicurare l'incrocio di mezzi pesanti (prevalentemente bus) e nel contempo garantire il necessario grado di sicurezza per i ciclisti e i pedoni, è previsto un marciapiede basso largo ca. 1.8m.

La dimensione totale dell'attuale calibro stradale rimarrà pressoché invariata. Per la riqualifica della strada In Cumlina è stato considerato quale incrocio determinante quello tra due automobili (caso generale) alla velocità di progetto (30 km/h), l'incrocio tra i veicoli pesanti (caso meno frequente) è attuabile localmente, in tratti appositamente attrezzati e a velocità ridotta (20 km/h).

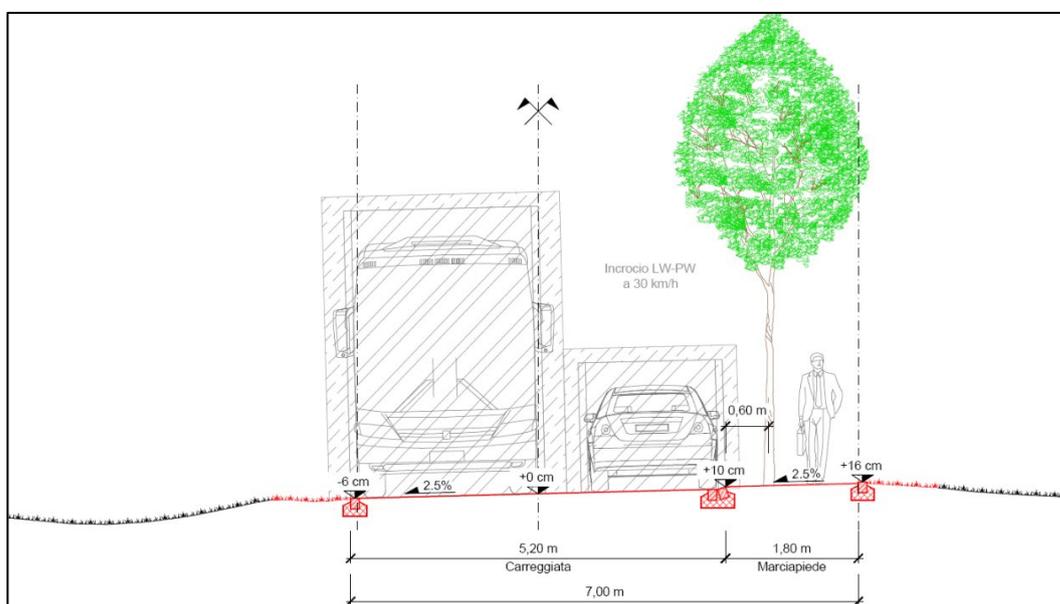


Figura 3 – Sezione caratteristica del progetto stradale

Fermate del trasporto pubblico

Nel perimetro d'intervento si trovano due fermate del trasporto pubblico: "Camorino In Cumlina" e "Camorino Soabbia"; conformemente alla Legge sui disabili (LDis), considerando la distanza delle due fermate, il progetto prevede l'adattamento della fermata "Camorino In Cumlina" alle necessità delle persone con difficoltà motorie. Per la realizzazione delle fermate saranno adottate le normative vigenti e le disposizioni cantonali in materia.

Sulla base dell'effettiva fruizione delle fermate del trasporto pubblico, è stato previsto d'equipaggiare con delle pensiline le fermate in direzione di Bellinzona.

Nuove alberature

Lungo il marciapiede è prevista la piantumazione di circa quaranta alberi, il cui scopo è quello di ombreggiare, per quanto possibile, il percorso pedonale e di ridurre otticamente il campo stradale al fine di moderare la velocità di circolazione. La disposizione delle piante è dettata da aspetti funzionali legati alla presenza degli incroci stradali, degli accessi privati, nonché delle aree necessarie all'incontro tra mezzi pesanti. L'alberatura è altresì finalizzata ad evidenziare la presenza dei tre restringimenti della carreggiata previsti dalla configurazione stradale.

Smaltimento delle acque

Sulla base di quanto previsto nel Piano generale di smaltimento (PGS) è stata analizzata la possibilità di realizzare un collettore per la raccolta delle acque meteoriche con lo scarico nel torrente Comelina. Malgrado l'analisi di diverse opzioni realizzative, l'intervento si è rilevato inattuabile, in quanto la quota d'immissione nel riale risultava troppo bassa: una precipitazione di media intensità avrebbe verosimilmente causato il collasso (allagamento) del sistema. Pertanto, dopo attenta verifica, è stato deciso di mantenere l'attuale sistema di smaltimento che prevede la dispersione superficiale nei fondi agricoli sul lato ovest della strada. Per tutelare meglio le superfici coltivabili, in accordo con gli Uffici cantonali preposti, sono stati previsti alcuni sistemi per migliorare la capacità drenante del terreno.

Illuminazione pubblica

L'attuale illuminazione, posta su vecchi pali in legno, verrà sostituita con dei nuovi punti luce con tecnologia LED. L'illuminazione verrà posta sul lato est e saranno realizzati circa 25 lampioni.

Interventi di altre aziende

Durante le opere di costruzione AMB svolgerà, in sinergia al Comune, i lavori di sottostruttura per il rifacimento dell'acquedotto su tutta l'estensione della strada. Le aziende di telecomunicazioni Swisscom e UPC provvederanno a sostituire le coperture (chiusini e gatic) delle proprie infrastrutture.

4 Estensione della Zona 30

Allo scopo di migliorare le condizioni di sicurezza, soprattutto per pedoni, ciclisti e residenti in generale, è prevista l'introduzione del regime di zona 30 per tutta la parte sud del quartiere di Camorino (Zona In Cumlina, In Sualbia, Al Lischee).

Oltre alla strada In Cumlina, anche la strada che collega il nucleo di Comelina, l'accesso al campo sportivo (strada I Casasc) e la tratta nord di via Al Lischee sono situate in regime di Zona 30. La nuova zona sarà di fatto un'estensione di quella già in vigore a monte della strada Ala Munda (In di Campagn, Ala Gèra, Al Guast).

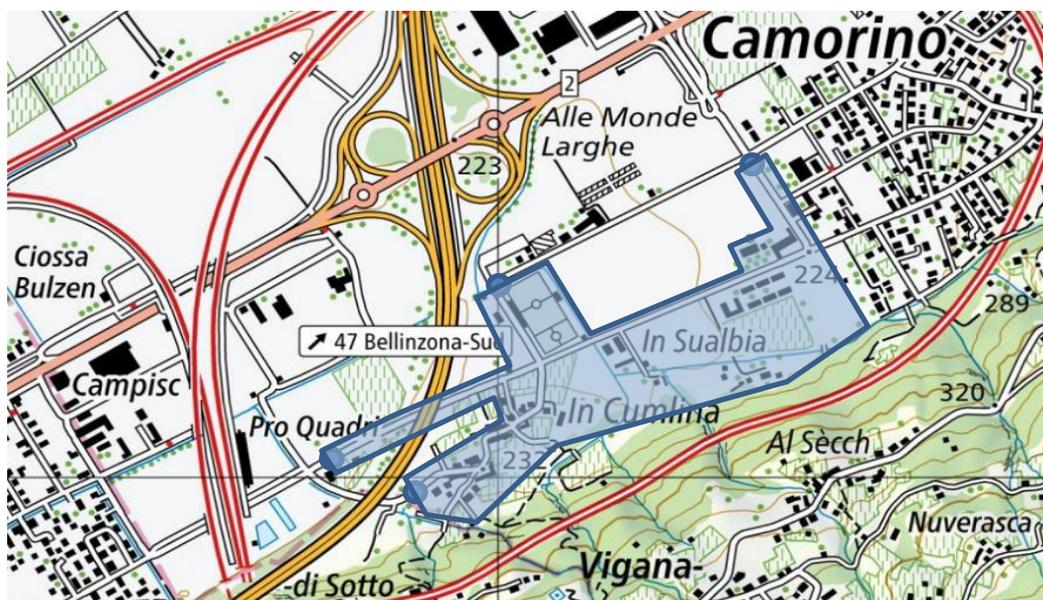


Figura 4 – Estensione della Zona 30 nella parte sud del quartiere di Camorino

5 Credito necessario

Il credito richiesto tramite il presente Messaggio municipale ammonta a CHF 2'060'000.-. L'investimento complessivo previsto per la realizzazione del progetto In Cumlina ammonta a CHF 2'020'000.- (IVA 8.1% inclusa); in questo importo sono previste le prestazioni del SOP relative alla conduzione e coordinamento per ca. CHF 40'500.-. I costi per l'attuazione della nuova Zona 30 sono stati preventivati in CHF 40'000 (IVA 8.1% inclusa).

6 Ricapitolazione dei costi

Riqualifica e moderazione del traffico Strada In Cumlina

● Opere di pavimentazione:	CHF	1'171'270.00
o Demolizioni:	CHF	140'571.00
o Scavi e movimenti di terra:	CHF	225'017.00
o Sottofondi e strati di fondazione:	CHF	137'829.00
o Delimitazioni, selciati e lastricati:	CHF	181'360.00
o Pavimentazioni bituminose:	CHF	337'369.00
o Smaltimento acque:	CHF	54'496.00
o Opere in calcestruzzo e altro:	CHF	94'628.00
● Opere da giardiniere:	CHF	84'580.00
● Arredo urbano:	CHF	107'950.00
● Illuminazione pubblica:	CHF	166'002.40
● Segnaletica:	CHF	1'700.00
● Idranti:	CHF	15'000.00
● Onorari e spese di progettazione:	CHF	110'000.00
● Oneri di pubblicazione ed espropriazione:	CHF	8'000.00
● Imprevisti (10%):	CHF	163'300.00
● IVA al 8.1%:	CHF	145'500.50
● Prestazioni SOP (conduzione, coordinamento) e arrotondamento:	CHF	43'197.10
► Totale "credito d'opera":	CHF	2'020'000.00

Nuova Zona 30

● Segnaletica orizzontale e verticale:	CHF	22'890.00
● Onorari e spese di progettazione:	CHF	6'000.00
● Oneri di pubblicazione:	CHF	1'000.00
● Imprevisti (10%):	CHF	2'989.00
● IVA al 8.1%:	CHF	2'663.20
● Prestazioni SOP (conduzione, coordinamento) e arrotondamento:	CHF	4'457.80
► Totale "credito d'opera":	CHF	40'000.00

7 Sussidi e contributi

Come indicato nella premessa del presente Messaggio municipale, l'opera in oggetto è stata proposta quale intervento sostitutivo della riqualifica della strada In Büsciurina (PAB 3); per tale progetto era stato accordato un contributo massimo pari a CHF 780'000.- (IVA e rincari esclusi). Per poter beneficiare della partecipazione finanziaria, trattandosi di una misura con contributo federale forfettario, i lavori di costruzione dovranno aver inizio entro la fine del 2025.

La parte di illuminazione pubblica per la quale è previsto il rifacimento è attualmente composta da lampade vetuste, che saranno sostituite con delle nuove a LED di ultima generazione; sussiste pertanto la possibilità di finanziare questa parte di spesa pari a CHF 179'000 con un prelievo di parti importo dal fondo FER.

8 Contributi di miglioria

Ai sensi della Legge sui contributi di miglioria del 1990 il presente progetto non ha le basi legali per prevedere il prelievo di contributi.

9 Procedure espropriative

Il progetto si sviluppa di principio all'interno del sedime stradale di proprietà del Comune di Bellinzona. Al fine di migliorare la geometria stradale e osservare le richieste del Dipartimento del territorio (DT) inerenti al transito del trasporto pubblico, è prevista una mutazione di 39.2 m2 tra le superfici stradali con quelle agricole. Il bilancio delle superfici sottratte con quelle cedute è nullo: non sarà necessario compensare alternativamente l'area destinata alle Superfici d'avvicendamento delle culture (SAC).

Il progetto prevede anche l'espropriazione gratuita di 83.8 m2 del fondo comunale nr. 49 RFD Camorino di 14'216 m2 (campo sportivo di Camorino); questo esproprio non pregiudicherà in alcun modo le attività svolte sull'area sportiva, ma potrà portare un maggiore grado di sicurezza alla strada e consentirà l'adeguamento della fermata alla Legge sui disabili.

Durante i lavori di costruzione non si prevedono occupazioni dei fondi privati, fanno eccezione gli interventi relativi al rifacimento degli elementi di confine.

10 Procedura d'approvazione del progetto

In seguito alla decisione del Consiglio comunale, il progetto verrà pubblicato per un periodo di 30 giorni conformemente alla Legge cantonale sulle strade (LStr) e alla Legge di espropriazione (LEspr).

11 Programma realizzativo indicativo

Per velocizzare lo svolgimento dei lavori, pur garantendo le necessarie condizioni di sicurezza è stato valutato di svolgere il cantiere in quattro fasi, con delle eventuali sottofasi. In questo modo sarà possibile garantire l'accessibilità veicolare ai fondi privati per un lungo periodo e limitare i disagi. Durante i lavori sarà necessario introdurre il senso unico per i veicoli privati, mentre il trasporto pubblico potrà circolare in entrambe le direzioni grazie ad un'apposita semaforizzazione.

I collegamenti ciclabili e pedonali saranno deviati sulla strada I Casasc; fanno eccezione gli accessi pedonali alle abitazioni private sulla strada In Culmina che verranno chiaramente sempre garantiti.

La durata complessiva delle opere di costruzione è stata stimata in circa 7 mesi di lavoro.

12 Coinvolgimento associazione di quartiere

Il progetto è stato condiviso con l'Associazione del quartiere di Camorino, che si è espressa favorevolmente all'opera, la quale è stata definita importante per garantire maggiore sicurezza ai ciclisti e ai pedoni.

13 Riferimento al Preventivo 2024

La riqualifica e sistemazione della strada In Culmina è inserita nell'aggiornamento del Piano delle opere per il periodo 2024-2028 attualmente in corso con un importo complessivo di CHF 2'060'000 suddiviso nel seguente modo: CHF 280'000 nel 2025, CHF 1'500'000 nel 2026 e i restanti 280'000 nel 2027. Sempre nel 2027 sono previste le entrate legate all'intervento, ovvero il contributo federale per CHF 840'000 e il prelievo dal fondo FER per CHF 179'000.

14 Incidenza sulla gestione corrente

Considerando il programma realizzativo indicato, la ripartizione della spesa e delle relative entrate è ipotizzata nel modo seguente:

- CHF 280'000 di uscite nel 2025;
- CHF 1'500'000 di uscite nel 2026;
- CHF 280'000 di uscite e CHF 1'019'000 di entrate nel 2027.

Tasso di interesse: 3%, calcolato sul residuo a bilancio.

Ammortamento: gli interventi contenuti nel presente Messaggio sono attribuibili a categorie differenziate degli investimenti per i quali la Città calcola gli ammortamenti; in relazione all'applicazione del MCA2, l'obiettivo è quello di differenziare le varie spese in modo più puntuale rispetto al passato, in modo da applicare il tasso d'ammortamento più appropriato.

Le nuove basi legali sono dettate dall'art. 165 LOC e dal relativo art. 17 del Regolamento sulla gestione finanziaria dei Comuni e queste chiariscono che per tutti gli investimenti viene applicato il metodo dell'ammortamento a quota costante, calcolato di principio sulla durata di vita del bene.

In applicazione delle nuove basi legali e dei principi fissati dal MCA2, le opere oggetto del presente Messaggio si configurano come “strade e piazze” e il calcolo dell’ammortamento dell’investimento è il seguente:

Tipologia	Importo lordo	Sussidi/FER	Importo netto	Durata	Ammortam. Annuo
Strade e piazze	2'060'000	1'019'000	1'041'000	33	31'545
Totale ammortamenti annuali					31'545

Per quanto riguarda i costi d’interesse, essi sono calcolati quale costo teorico sul residuo a bilancio ciò che implica un dato medio per i primi 10 anni di CHF 28'200 ca.

In sintesi, si ha quindi il seguente impatto sulla gestione corrente (aumenti di spesa):

- Ammortamento (dato costante annuo)	CHF	31'545
- Interessi (dato medio su 10 anni)	CHF	28'200
- TOTALE	CHF	59'745

15 Dispositivo

Per le considerazioni espresse e fatto riferimento agli atti citati, codesto lodevole Consiglio comunale è quindi invitato a voler **risolvere**:

1 – Sono approvati il progetto e il preventivo dei costi definitivi relativi alla riqualifica e alla moderazione del traffico della tratta est della strada in Cumlina e l’estensione della Zona 30 a Camorino.

2 – È concesso al Municipio un credito lordo di CHF 2'060'000.00 (IVA al 8.1% inclusa) per l’esecuzione dei lavori da addebitare al conto investimento del Comune.

3 – Il credito, basato sull’indice dei costi del mese di luglio 2024, sarà adeguato alle giustificate variazioni dei prezzi di categoria.

4 - È concesso il prelievo dal Fondo FER per un importo massimo di CHF 179'000.00 per il rifacimento dell’illuminazione pubblica. Eventuali sussidi e contributi saranno accreditati come entrate nel conto investimenti.

5 – Ai sensi dell’art. 13 cpv. 3 LOC, il corrispondente credito decadrà se non verrà utilizzato entro un anno dalla crescita in giudicato di tutte le decisioni relative a procedure previste dalle leggi per rendere operativa la presente risoluzione.

6 – Eventuali ricorsi non hanno effetto sospensivo.

Con ogni ossequio.

Per il Municipio

Il Sindaco
Mario Branda

Il Segretario
Philippe Bernasconi