



Città di Bellinzona

# Messaggio municipale no. 837

## Regolamento dei cimiteri

4 settembre 2024  
**Commissione competente**  
Commissione della legislazione

## **Sommario**

<b>1</b>	<b>Premessa</b>	<b>3</b>
<b>2</b>	<b>Principali caratteristiche del progetto di Regolamento</b>	<b>3</b>
<b>3</b>	<b>Aspetti di rilievo – breve commento</b>	<b>5</b>
<b>4</b>	<b>Dispositivo</b>	<b>7</b>

Lodevole Consiglio comunale,  
signore e signori Presidente e Consiglieri comunali,

con il presente messaggio, il Municipio sottopone per esame e approvazione il progetto di Regolamento dei cimiteri della Città di Bellinzona.

## **1 Premessa**

Il presente messaggio ha per oggetto la proposta di un nuovo Regolamento dei cimiteri, applicabile a tutto il comprensorio della nuova Città.

Si ricorda che, in attesa della ridefinizione secondo criteri uniformi della nuova legislazione comunale, valeva quanto previsto dalla Legge sulle aggregazioni e separazione dei Comuni (LAggr) e dal Decreto legislativo (DL) votato dal Gran Consiglio il 21 marzo 2016. In particolare, i regolamenti e le ordinanze degli ex Comuni rimanevano di principio applicabili per due anni nei rispettivi comparti fino all'entrata in vigore delle nuove disposizioni (principio generale previsto dalla LAggr e richiamato nel Decreto legislativo). Considerate le particolarità dei singoli cimiteri sono rimasti in vigore fino ad ora 13 Regolamenti specifici.

Il numero e le diversità di normative, tasse e prestazioni applicabili costituisce oggi oggettivamente un problema che un nuovo Regolamento potrà certamente contribuire a risolvere.

Il nuovo Regolamento tratta unicamente la gestione dei cimiteri. L'uso degli spazi pubblici in relazione alle cerimonie (camere mortuarie, sale cerimonie e relativi accessi, orari d'apertura, addobbi, ecc.) verrà disciplinato mediante separata normativa, sentito il preavviso del servizio comunale preposto.

## **2 Principali caratteristiche del progetto di Regolamento**

Sin dall'inizio ci si è resi conto della necessità di elaborare un Regolamento ex novo applicabile a tutti i cimiteri della Città di Bellinzona, facendo capo ad una sistematica più snella e comprensibile, volta ad una gestione più efficace ed efficiente. Le normative attualmente in vigore sono perlopiù datate e non sono peraltro mai state revisionate. L'esperienza post-aggregazione ha permesso di mettere in evidenza pregi, ma anche limiti, dei sistemi vigenti: nel nuovo Regolamento sono pertanto confluiti quei principi che già hanno dato buona prova di sé e che meritano pertanto di essere confermati.

All'origine della proposta in esame vi sono inoltre alcuni approfondimenti quali il censimento delle tombe e dei loculi, la verifica delle tipologie di concessione, l'analisi delle concessioni rilasciate negli ultimi 5 anni, la valutazione dell'occupazione dei cimiteri nonché la pianificazione degli spurghi.

Il Municipio ha ritenuto opportuno adottare un testo di legge strutturato con diversi rimandi per facilitarne la consultazione. Sia riguardo ai contenuti sia a livello di

sistematica un confronto tra il presente progetto di Regolamento e quelli vigenti appare pertanto difficile.

Qui di seguito una breve illustrazione della sistematica adottata.

#### Capitolo I – Disposizioni generali (art. 1-6)

Vengono in particolare definiti: la nozione di cimitero, a quali cimiteri il Regolamento si applica, i diritti di proprietà, chi si occupa dell'amministrazione, della sorveglianza e manutenzione e chi ha diritto di esservi sepolto.

#### Capitolo II – Norme di polizia (art. 7-16)

Si precisano gli orari, le modalità d'accesso, le attività permesse e vietate, nonché alcune norme comportamentali importanti per il mantenimento del decoro e della sicurezza all'interno dei cimiteri.

#### Capitolo III – Piani di utilizzazione, protezione beni culturali, norme edilizie e di manutenzione (art. 17-28)

Questo capitolo è consacrato all'"architettura" cimiteriale, indicando dove e come le tombe devono essere allestite e decorate, rispettivamente mantenute in buono stato, con un occhio di riguardo ai beni culturali. Viene pure trattata la procedura di rilascio delle autorizzazioni edilizie, anche in questo caso tenuto conto del ruolo attribuito all'Ufficio cantonale dei beni culturali (UBC) del Cantone con, peraltro, riguardo alla protezione dei manufatti per legge tutelati per il proprio valore storico e artistico.

#### Capitolo IV – Composizione e utilizzazioni delle aree cimiteriali (art. 29 – 36)

Si è proceduto a indicare il tipo di informazioni contenute nel registro delle sepolture e, ai fini del suo aggiornamento, l'obbligo di notifica al servizio comunale preposto di ogni attività legata alla deposizione o alla rimozione di salme e/o ceneri. La composizione delle aree cimiteriali è desumibile dalla tabella allegata quale inserto B. In questo capitolo si trovano le definizioni dei tipi di tombe (singole, doppie e di famiglia), delle urne cinerarie e dei loculi cinerari e colombari e degli ossari, accompagnate da alcune prescrizioni specifiche (ad esempio per la sovrapposizione di salme).

#### Capitolo V – Inumazioni, tumulazioni, esumazioni, spurghi (art. 37-49)

Oltre alle modalità di sepoltura dei defunti (inumazioni, tumulazioni), vengono trattate le procedure di esumazione, nonché quelle di spurgo dei campi ventennali non rinnovabili. Trattasi di norme normalmente contenute nei Regolamenti sui cimiteri.

#### Capitolo VI – Concessioni (art. 50-60)

In questo capitolo sono descritte le tipologie delle concessioni, le procedure per il loro rilascio e rinnovo, come pure quelle relative alla loro scadenza, per rinuncia o revoca.

#### Capitolo VII – Disposizioni finali e transitorie (art. 61-67)

Questa parte finale è dedicata alle contravvenzioni, ai mezzi di diritto a disposizione dei privati per impugnare le decisioni prese dagli organi comunali incaricati dell'applicazione del nuovo Regolamento, alla norma transitoria relativa alla durata delle concessioni precedentemente rilasciate, nonché all'indicazione delle normative abrogate in seguito alla sua entrata in vigore.

### **3 Aspetti di rilievo – breve commento**

#### Campo di applicazione

All'art. 2 vengono elencati nel dettaglio i cimiteri a cui il Regolamento troverà applicazione.

#### Sorveglianza e manutenzione

All'art. 5, che tratta della sorveglianza e della manutenzione, si è fatto riferimento al coinvolgimento dell'UBC nel caso di manutenzioni straordinarie di cimiteri decretati di interesse cantonale ai sensi della Legge cantonale sulla protezione dei beni culturali (LBC).

#### Aventi diritto

Per quanto attiene agli aventi diritto, nei cimiteri sono accolte le salme, le ceneri e i resti di salme di persone domiciliate a Bellinzona al momento del decesso; attinenti di Bellinzona; non domiciliate a Bellinzona al momento del decesso ma discendenti o ascendenti, rispettivamente coniugi di persone sepolte nei cimiteri elencati all'art. 2; persone decedute nel territorio giurisdizionale di Bellinzona qualunque fosse in vita il loro domicilio. La disposizione prevede, di regola, la sepoltura nel cimitero del quartiere in cui si trova l'abitazione del defunto (art. 6 cpv. 3).

#### Questioni edilizie

È stato codificato in modo generalizzato e uniforme un obbligo di edificazione minimo avente come oggetto la posa di una targa con i dati della persona deceduta e la delimitazione con cordoli, riservata la fornitura da parte del Comune per i casi di assistenza (art. 19).

Per quanto riguarda la procedura relativa alle autorizzazioni edilizie, la richiesta dev'essere presentata al Servizio comunale preposto, che rilascia il proprio preavviso all'attenzione del Municipio per la relativa decisione (art. 20).

Riguardo alla realizzazione di nuove opere funerarie si è ritenuto opportuno introdurre criteri che vanno dal rispetto della dimensione dell'area data in concessione, all'inserimento paesaggistico confacente nel contesto cimiteriale e nei confronti delle altre opere situate nelle vicinanze; viene pure data un'indicazione circa l'altezza massima dei manufatti (art. 23).

Per quanto attiene ai vari tipi di intervento su opere funerarie tutelate vi sono diversi articoli che rimandano alla LBC e alle sue disposizioni (art. 18, 20 cpv. 4, 23 cpv. 1, 25 cpv. 3 e 27 cpv. 1). Ai fini della conservazione di queste opere, si è pure posto l'accento sull'importanza di una regolare manutenzione (art. 27 cpv. 3).

#### Tipologia delle concessioni

Sono state semplificate le tipologie di concessioni.

Per quanto riguarda la concessione per le tombe semplici e doppie la durata è di 25 anni, rinnovabile, alla scadenza, per altri 25 anni (art. 50 lettera b.).

Riguardo alle tombe di famiglia, ritenuto che le stesse implicano la formazione di una sottostruttura con un investimento rilevante, si propone una durata di 60 anni, rinnovabile per ulteriori 30 anni (art. 50 lettera e.). Per le cappelle e tombe di famiglia grandi (a tempo determinato) la durata è uniformata e regolata dalle norme transitorie,

esse mantengono la loro validità per la durata di 60 anni a far tempo dall'entrata in vigore del presente Regolamento.

Per il campo loculi cinerari interrati, loculi cinerari semplici e plurimi (fino a 4 urne, concessione a decorrere dalla prima deposizione), si propone una durata di 25 anni, rinnovabile per altri 25 anni.

Per i campi benemeriti e gli ossari comuni, è proposta una concessione di durata indeterminata.

Si rileva che le concessioni di cui si è riferito sopra troveranno applicazione a far tempo dall'entrata in vigore del nuovo Regolamento. Relativamente alle concessioni già in essere, il progetto di Regolamento contempla all'art. 64 cpv. 2 una norma transitoria che definisce le scadenze per le concessioni a tempo indeterminato rilasciate secondo i precedenti Regolamenti.

#### Tasse

Tutte le tasse previste dal progetto di Regolamento (tasse diverse e tasse di concessione) sono stabilite con importi minimi e massimi nel tariffario allegato quale inserto A. La determinazione delle varie tasse verrà poi fissata dal Municipio entro i limiti del Regolamento, mediante apposita Ordinanza.

#### **4 Dispositivo**

Per le considerazioni espresse e fatto riferimento agli atti citati, codesto lodevole Consiglio comunale è quindi invitato a voler **risolvere:**

---

**1** - È approvato il Regolamento comunale dei cimiteri, come al testo allegato parte integrante del presente Messaggio municipale.

---

**2**- Il Regolamento comunale dei cimiteri entra in vigore con la ratifica da parte dell'Autorità cantonale.

---

**3** -Il Municipio è incaricato del seguito della procedura.

---

Con ogni ossequio.

**Per il Municipio**

Il Sindaco

Mario Branda

Il Segretario

Philippe Bernasconi

Allegati:

- Regolamento dei cimiteri
- Tariffario (Insero A)
- Tabella composizione aree cimiteriali (Insero B)