



## Dicastero amministrazione generale

### Servizi centrali

Servizio cancelleria  
Piazza Nosetto 5  
6500 Bellinzona

T +41 (0)58 203 10 00  
F +41 (0)58 203 10 20  
cancelleria@bellinzona.ch

10 gennaio 2024

## OSSERVAZIONI FINALI

### Mozioni 45-46-47-48-49-50-51-52-53-54-55-56-57-58/2022 di Matteo Pronzini, Angelica Lepori e Giuseppe Sergi

Onorevole signor Presidente,  
signore e signori Consiglieri comunali,

come già avvenuto con le osservazioni preliminari, dato che le mozioni 45-58 riguardano tutte proposte di modifica del Regolamento organico dei dipendenti (ROD), esse sono trattate insieme per unità di materia e praticità.

Si ricorda che, ritenuto che buona parte di queste mozioni avrebbero, se accolte, importanti conseguenze finanziarie (da notare che a tutte le cifre sotto indicate andrebbero ancora aggiunte in particolare quelle relative all'AMB), il Municipio si era permesso di richiedere un parere anche alla Commissione della gestione (e non solo alla Commissione della legislazione) preposta per legge a pronunciarsi *"sugli aspetti finanziari e generali di una proposta quando la stessa viene esaminata anche da un'altra Commissione permanente"* (art. 44 ROC). Di qui i tempi più lunghi per formulare le osservazioni finali. Si prende ora atto che la Commissione della gestione ha rinunciato a formulare un preavviso.

Si procede pertanto con le osservazioni finali, confermando l'importanza delle condizioni favorevoli di lavoro già in vigore all'interno dell'Amministrazione comunale.

#### Mozione 45/2022

Il Municipio - rinviando alle proprie osservazioni preliminari e all'avallo delle stesse dalla maggioranza della Commissione della legislazione, la quale rimanda pure nel suo rapporto all'esito della Mozione 27/2021 (respinta), che trattava la medesima proposta - invita il Consiglio comunale a **respingere** la Mozione 45/2022.

## Mozione 46/2022

Il Municipio rinvia alle proprie osservazioni preliminari e osserva che la proposta dei mozionanti comporterebbe un costo iniziale di circa CHF 300'000.00, a cui si aggiungerebbero costi ricorrenti che andrebbero quantificati.

Anche la proposta della Commissione della gestione comporta una revisione radicale dell'attuale impianto retributivo mutuato in larga parte dal sistema in vigore nel precedente Comune di Bellinzona. Si ricorda che l'attuale sistema è stato deciso da questo Consiglio comunale non più tardi di 5/6 anni fa. Un nuovo sistema retributivo comporterebbe, verosimilmente, la commissione di uno studio apposito e il ritorno al tavolo negoziale con la Commissione del personale e i sindacati. Un processo lungo e complesso in un momento in cui si sta cercando di consolidare l'attuale assetto organizzativo.

Il Municipio esorta il Consiglio comunale a evitare la sovrapposizione di temi estremamente complessi e di rimandare, semmai, una siffatta discussione a una delle prossime legislature.

Ritenuta la portata della proposta, il Municipio si sarebbe in ogni caso aspettato una convocazione da parte della Commissione per poter discutere i contenuti della mozione e illustrare le criticità della stessa.

Tra le quali si rileva che:

1. Riguardo all'applicazione dei principi di parità di trattamento salariale: l'esistenza di una classe salariale in meno non presenta alcun vantaggio. Tali principi sono assicurati attraverso gli strumenti di gestione del personale già in essere e qualsiasi proposta relativa alle condizioni salariali è sempre sottoposta al Municipio di concerto con il Settore Risorse umane (e non determinata dal singolo funzionario dirigente);
2. Riguardo all'"aggiustamento e riadattamento" delle due classi di stipendio rimanenti, oltre all'indubbio enorme e oneroso impegno amministrativo che ciò comporterebbe, si ribadisce innanzitutto che qualsiasi riposizionamento nella nuova classe comporterà inevitabilmente e per ogni collaboratore sempre un adeguamento salariale (al rialzo), di entità molto variabile (anche fino ad un aumento in più rispetto alla situazione di partenza).

**Esempio 1** (tecnico): classe 11, aumenti 6, pari a CHF 77'532.00 lordi annui  
Spostamento in classe 12, aumenti 4, pari a CHF 77'542.00 lordi annui **(+ CHF 10.00, pari a +0.01%)**.

**Esempio 2** (impiegato amm.): classe 5, aumenti 6, pari a CHF 58'618.00 lordi annui  
Spostamento in classe 6, aumenti 4, pari a CHF 59'215.00 lordi annui **(+ CHF 597.00, pari a +1.01%)**.

Come già detto in precedenza, dal punto di vista finanziario, qualsiasi cambiamento della scala stipendi implica infine un approfondito studio di impatto economico, i cui costi supplementari, che si aggiungono ai dovuti aumenti annuali, saranno inevitabilmente a carico del contribuente.

Il Municipio invita pertanto il Consiglio comunale a **respingere** la Mozione 46/2022 (ri)formulata dai mozionanti.

#### Mozione 47/2022

Si ricorda che la Città di Bellinzona è stata la prima in Ticino a fissare uno stipendio lordo minimo di 4'000.00 franchi mensili su 12 mensilità con l'introduzione del nuovo Regolamento organico dei dipendenti in vigore dal 2018. Attualmente lo stipendio annuo minimo previsto dalla relativa scala ammonta a CHF 49'300.00 annui; a titolo di paragone/eseempio, lo stipendio annuo minimo previsto dal Cantone è inferiore di CHF 7'675.00 mentre quello della scala della Città di Lugano è inferiore di CHF 7'162.00. La Città di Bellinzona è forse il solo datore di lavoro che anche per le funzioni più semplici garantisce uno stipendio lordo minimo di almeno CHF 4'000.00 mensili (per 12 mesi).

Si evidenzia inoltre che il costo ricorrente di quanto proposto dalla mozione supererebbe i CHF 500'000.00 annui.

Il Municipio - rinviando alle proprie osservazioni preliminari e all'avallo delle stesse dalla maggioranza della Commissione della legislazione - invita pertanto il Consiglio comunale a **respingere** la Mozione 47/2022.

#### Mozione 48/2022

Si ricorda che per diverse posizioni previste dal ROD il sistema prevede più livelli di funzione, come ad es.:

*impiegato amministrativo 3 - impiegato amministrativo 2 - impiegato amministrativo 1*  
con diverse classi di partenza e arrivo.

Il Municipio rinviando alle proprie osservazioni preliminari, invita il Consiglio comunale a respingere la mozione

Il Municipio, rinviando alle proprie osservazioni preliminari, invita pertanto il Consiglio comunale a **respingere** la Mozione 48/2022 riformulata dai mozionanti.

#### Mozione 49/2022

Il Municipio - rinviando alle proprie osservazioni preliminari e all'avallo delle stesse dalla maggioranza della Commissione della legislazione - invita il Consiglio comunale a **respingere** la Mozione 49/2022.

#### Mozione 50/2022

Il Municipio rinvia alle proprie osservazioni preliminari, facendo notare che l'EOC citato nel rapporto di maggioranza della Commissione della legislazione è in verità una realtà diversa da quella comunale, ma anche dalla cantonale stessa (in cui peraltro, si ricorda, tale riconoscimento decorre unicamente a partire dal ventesimo anno di servizio). Si segnala inoltre che la conciliabilità famiglia-lavoro, la cui attenzione al proposito si conferma essere molto alta, viene in realtà applicata piuttosto, ad esempio, con la possibilità di svolgere attività in regime di "smart working".

L'Esecutivo prende quindi atto della proposta di risoluzione formulata dalla maggioranza della Commissione della legislazione, sottolineando come le stime municipali prevedano un suo relativo costo, di principio indiretto, medio annuo pari a circa CHF 320'000.00 (calcolato sui prossimi 5 anni), ciò non considerando tuttavia le partenze di collaboratori

che nel frattempo indubbiamente vi saranno, diminuendone così di fatto proporzionalmente questo onere.

Il Municipio invita pertanto il Consiglio comunale a **respingere** la Mozione 50/2022.

#### Mozione 51/2022

Il Municipio, rinviando alle proprie osservazioni preliminari, ricorda che già oggi quanto proposto dalla mozione è, salvo alcune giustificate eccezioni, sostanzialmente osservato. La formalizzazione della proposta, secondo cui non vi potrebbero essere neppure tali eccezioni, implicherebbe quindi l'assunzione di nuovo personale, con costi supplementari ricorrenti stimati inoltre CHF 800'000.00 annui.

Il Municipio invita pertanto il Consiglio comunale a **respingere** la Mozione 51/2022.

#### Mozione 52/2022

Si ricorda che, se approvata, la proposta, oltre a rendere difficoltosa l'organizzazione del lavoro, avrebbe un costo "indiretto" di ca. 1,2 mio di franchi all'anno, a cui aggiungere la stessa cifra quali costi diretti per le ore supplementari o il personale sostitutivo necessario per supplire alle assenze per vacanza aggiuntive.

Il Municipio - rinviando alle proprie osservazioni preliminari e al rapporto della maggioranza della Commissione della legislazione - invita il Consiglio comunale a **respingere** la Mozione 52/2022.

#### Mozione 53/2022

Il Municipio - rinviando alle proprie osservazioni preliminari e all'avallo delle stesse dalla maggioranza della Commissione della legislazione - invita il Consiglio comunale a **respingere** la Mozione 53/2022.

#### Mozione 54/2022

Il Municipio - rinviando alle proprie osservazioni preliminari - invita il Consiglio comunale a **respingere** la Mozione 54/2022.

#### Mozione 55/2022

Il Municipio - rinviando alle proprie osservazioni preliminari e all'avallo delle stesse dalla maggioranza della Commissione della legislazione - invita, evidenziando come l'impatto della proposta sarebbe peraltro molto gravoso a livello di costi, il Consiglio comunale a **respingere** la Mozione 55/2022.

#### Mozione 56/2022

Il Municipio - preso atto della riformulazione della proposta di modifica dell'art. 82 del ROD da parte dei mozionanti, rinviando alle proprie osservazioni preliminari e ritenute le considerazioni espresse dalla Commissione della legislazione - per evitare incertezze rispetto all'attuale assetto normativo invita a **respingere** la Mozione 56/2022 riformulata dai mozionanti.

Mozione 57/2022

Si precisa che il costo di questa proposta, visto come la relativa indennità sarebbe mensile, supererebbe di gran lunga i 2 mio di franchi annui.

Il Municipio - rinviando alle proprie osservazioni preliminari - invita il Consiglio comunale a **respingere** la Mozione 57/2022.

Mozione 58/2022

Il Municipio - rinviando alle proprie osservazioni preliminari e ricordando che, pur non essendoci invero un'applicazione puntuale, la fattispecie non crea problemi di sorta - invita il Consiglio comunale a **respingere** la Mozione 58/2022.

Con i migliori saluti.

Per il Municipio

Il Sindaco

Mario Branda

Il Segretario

Philippe Bernasconi