



Bellinzona, 7 dicembre 2023

## RAPPORTO DI MAGGIORANZA COMMISSIONE DELLA GESTIONE

### MM 746 – Bilanci Preventivi 2024

Lodevole Consiglio comunale,  
Signor Presidente,  
Signore consigliere comunali e signori consiglieri comunali,

#### 1. Introduzione

la Commissione della gestione (in seguito Commissione) ha trattato il Messaggio municipale sui Bilanci preventivi 2024 nelle sedute svoltesi durante i mesi di novembre e dicembre. In data 13 novembre 2023 sono stati sentiti il sindaco Mario Branda, il capodicastero finanze, economia e sport Fabio Käppeli, il direttore del Settore finanze e promozione economica Davide Caccia e il segretario comunale Philippe Bernasconi.

Il Municipio per la legislatura che sta volgendo al termine (2021-2024) a suo tempo aveva fissato tre obiettivi prioritari, ovvero:

- il consolidamento della struttura organizzativa della nuova Città;
- la prosecuzione della politica degli investimenti strategici;
- l'equilibrio finanziario.

È in particolare il terzo punto ad attirare l'attenzione della Commissione, preposta a un attento controllo sulla gestione dei conti.

Il Sindaco (ed i suoi colleghi di Esecutivo) ha sempre evocato il concetto di "*Equilibrio finanziario*" così come imposto dalla Legge.

La situazione, senza entrare qui nel dettaglio, non appare oggi sufficientemente sotto controllo: l'incidenza di alcuni fattori esterni alla volontà dei municipali (leggasi aumento del gettito fiscale delle persone fisiche e in forma minore delle persone giuridiche) consente di porre rimedio a una certa passività e inefficienza nel ricercare un equilibrio delle finanze comunali. Diverse voci, e più in generale la tendenza dell'andamento finanziario degli ultimi anni, consentono di sostenere questa tesi.

Del resto è stato spesso ricordato che misure di contenimento della spesa al momento non sono state messe in atto e che saranno implementate unicamente nel caso di una reale necessità.

Negli ultimi anni ci sono stati sottoposti dei preventivi con disavanzi importanti che poi, fortunatamente, non si sono rivelati tali per ampiezza: anzi sono stati azzerati o si è perfino finiti nelle cifre nere. Il preventivo 2023 che indicava un disavanzo di Fr. 5.41

milioni a consuntivo finirà verosimilmente con un leggero avanzo d'esercizio. Risultati in buona parte, come detto, favoriti da un gettito favorevole.

La tranquillità esternata dal Municipio nel corso della presentazione del preventivo 2024 che ipotizza una perdita di Fr. 9.4 milioni ci fa supporre che anche il prossimo anno saremo confrontati con un risultato sostanzialmente differente e per nulla preoccupante. Un modo di agire discutibile e che lascia qualche perplessità.

Situazioni che sembrano ripetersi con regolarità, pur riconoscendo che le incertezze e una certa prudenza post pandemica erano (ora non più) giustificate. Adesso possiamo dire di essere usciti a tutti gli effetti dalla crisi sanitaria, mentre il contesto bellico attuale non incide in modo tangibile sui conti della Città. Va inoltre tenuta in considerazione l'incidenza del progetto cantonale Ticino2020 e della riforma della Legge tributaria. Bisogna però fare attenzione nel dimensionare correttamente l'impatto dei fattori non controllabili sulle casse.

A volte, la sensazione è che gli importanti disavanzi indicati possano incidere negativamente su alcune scelte o, nel caso più favorevole, decretarne uno slittamento temporale (con gli svantaggi del caso).

Anche quest'anno si assiste a un aumento delle spese, che, oltretutto, non generano particolari entrate: la forchetta si divarica sempre di più: quasi Fr. 8 milioni di maggiori spese a fronte di una riduzione di Fr. 0.6 milioni delle entrate. Rispetto al passato, la Commissione sottolinea che i costi saliranno di nuovo: per alcune voci è inevitabile, mentre per altre non si è fatto nulla o troppo poco per arginarle. Si richiede pertanto una maggiore criticità nell'individuare le possibili aree di contenimento della spesa e poi di agire di conseguenza.

Come in passato, si ricorda che l'incidenza sui conti delle voci vincolate dal Cantone si aggira attorno al 65%, riducendo in modo sensibile il margine di manovra sulle spese. Restano comunque oltre Fr. 80 milioni sui quali si può agire e operare dei risparmi.

La popolazione di Bellinzona è in aumento e di conseguenza anche le spese correnti. Non tutti i costi crescenti possono però essere legati all'aumento della popolazione: l'aumento può incidere sulle scuole (aumento del numero di allievi), sulle case per anziani (aumento delle persone degenti), sugli immobili ed altro ancora, ma non su un'infinità di altri vettori di spesa. L'aumento degli abitanti non deve distrarre da un'attività di marketing territoriale che sappia attrarre buoni contribuenti e aziende di qualità.

Tra gli scostamenti più onerosi troviamo la spesa per il personale (47% delle spese totali). Pure gli oneri per servizi e mandati esterni aumentano. Senza dimenticare (non per colpa del Municipio, ma bisogna tenerne debitamente conto) le spese per interessi con la crescita dei tassi; anche qui c'è una certa responsabilità politica associata al numero di investimenti, per non parlare dei numerosi e regolari sorpassi di spesa.

Si riprendono alcuni esempi significativi che consolidano quanto scritto:

- Settore Risorse umane (costi del personale): da Fr. 840'000 del consuntivo 2022, al preventivo 2024 di Fr. 1.3 milioni. Un aumento del 55% circa. A ciò si aggiungono quasi fr. 300'000 per altre spese (consulenze esterne, team building, ...).
- Settore Cultura ed eventi: si passa da Fr. 370'000 nel 2022 a Fr. 577'000 nel 2024 per stipendi del personale nominato, parallelamente alla diminuzione dei costi per il personale incaricato.
- Autorità regionale di protezione (ARP): crescono in maniera importante i costi per gli onorari dei membri permanenti.

- Ai ricavi di Polizia figura un sensibile aumento delle entrate per parchimetri e abbonamenti. La vignetta per i residenti nei quartieri costa quasi Fr. 1'000 all'anno, praticamente pari a quello di un parcheggio all'aperto su terreni privati, con la differenza che su suolo pubblico il posto non è garantito.
- Settore Pompieri e Servizi esterni: importante crescita dei costi per il personale nominato e incaricato.
- Servizi urbani: fra il consuntivo 2022 e il preventivo 2024, anche in questo caso siamo in presenza di un aumento dei costi del personale.
- Gestione progetto La Fortezza: dal preventivo 2023 a quello del 2024 i costi aumentano seppur suddivisi con il Cantone.
- Opere pubbliche: oltre agli aumenti dei costi del personale, figura ancora un importo di Fr. 124'000 di onorari per consulenti esterni. La nomina del nuovo direttore dovrebbe far cadere i costi per la supplenza effettuata fino al suo arrivo.

Questi pochi esempi dimostrano come la volontà politica di comprimere le spese dapprima da parte del Municipio e conseguentemente da parte dell'Amministrazione comunale non traspare in modo chiaro nel preventivo in esame: c'è un costante aumento, quando pubblicamente si persevera nel ritenere nel suo complesso la situazione sotto controllo.

Con un serio piano di contenimento della spesa del 2-3% (ovvero in modo tutto sommato sostenibile) si può ipotizzare una riduzione del moltiplicatore (subordinatamente la creazione di una serie di servizi aggiuntivi) e non si rende necessaria la ricerca di altre forme di ricavi.

Il cittadino, già gravato dagli aumenti (casa malattia, riscaldamento, elettricità, ipoteche, affitti, ...) è colpito duramente da tasse decise dal Municipio sfruttando i massimi dei regolamenti con una semplice ordinanza. L'Esecutivo sostiene di non voler aumentare il moltiplicatore d'imposta, scegliendo poi di prelevare altri soldi dalle tasche dei cittadini. In buona sostanza un aumento di moltiplicatore mascherato, con la differenza che non essendo commisurate al reddito le tasse incidono maggiormente sulla classe media, che oltretutto non beneficia di aiuti sociali ma solo di maggiori costi.

Stessa cosa vale, ad esempio, per i commercianti e i ristoratori ai quali si poteva, ad esempio, evitare l'aumento dei costi di parcheggio per i clienti e forse anche ridurre il costo per l'uso dell'area pubblica. Misure che avrebbero attenuato le difficoltà con le quali sono confrontati ormai da tempo. Il Municipio dovrebbe dimostrare con fatti concreti un deciso sostegno alle categorie professionali che valorizzano il nostro territorio, sempre nell'ottica di una valida promozione economica.

Il Cantone lo sforzo di contenimento delle spese lo sta facendo e vedremo con quale successo, mentre in Città ci si accontenta di amministrare.

Un segnale importante alla cittadinanza in controtendenza con le scelte solitamente attendiste del Municipio sulla base di quanto succede all'esterno (leggasi gettito fiscale). Un modo di proporsi più proattivo, anche perché il piano finanziario 2025-2027 prevede delle difficoltà e con esse dei possibili risultati negativi. E quando si è abituati troppo bene, intervenire per necessità è sempre più difficile.

In ragione delle motivazioni addotte sopra e visto come vi siano dei margini di compressione della spesa, considerato anche come i preventivi siano sistematicamente smentiti dai consuntivi (in meglio), alcuni commissari auspicano una valutazione in merito la diminuzione di un qualche punto di moltiplicatore.

## **2. Dicastero amministrazione generale**

Questa peculiare struttura operativa comunale, contempla i Servizi centrali (Cancelleria, Giuridico, Informatica e Movimento della popolazione), il Settore Risorse umane e il Settore Comunicazione, relazioni istituzionali e quartieri.

Di per sé fa quindi da corollario ai punti specifici di azione dei singoli dicasteri. È pertanto evidente che questa cellula operativa deve seguire gli andamenti di sviluppo attorno alle implementazioni determinate dalla creazione della Nuova Bellinzona.

La Commissione deve così constatare che, anche per il 2024, questo processo non è ancora stato del tutto ultimato. In parte, in ragione di adattamenti strutturali, in parte, per le sempre innovative modalità tecnologiche.

Da questo profilo, il preventivo qui in esame evidenzia l'ultimazione, durante il prossimo anno, di due rami funzionali. Il corpo dell'archivio della nuova Città, con l'entrata in funzione della prima archivista-record manager e l'adeguamento di procedure e strutture alla revisione della Legge federale sulla protezione dei dati.

In primavera, ci sarà il rinnovo dei poteri comunali e l'avvio della nuova legislatura. L'Amministrazione generale verrà quindi chiamata a supporto dei nuovi consessi (Municipio e Consiglio comunale).

Il Servizio Cancelleria continuerà a coordinare i vari Settori dell'Amministrazione e a gestire i 13 sportelli multifunzionali di quartiere. Senza dimenticare la supervisione sulle agenzie postali gestite dalla Città. Nel 2024 passeranno da 3 a 2 (Camorino e Claro), poiché Gorduno passerà a esercizio privato.

Rimangono in fase realizzativa i progetti di digitalizzazione.

Il Servizio Informatica – oltre alle mansioni abituali – dovrà elaborare l'integrazione nella piattaforma GIS Comunale della gestione delle canalizzazioni (con il progetto PGS), dei cimiteri e delle licenze edilizie, il monitoraggio, in specie, modulo gestione ordini/controllo della spesa, già praticato da questo anno 2023.

Per il Servizio del Movimento della popolazione, non vi sono particolari osservazioni, trattandosi per lo più di funzioni correnti.

Il Settore Risorse umane presenta, invece, un tema non trascurabile, che merita, a mente di questa Commissione, la massima attenzione. Quello della sicurezza sul lavoro e dunque della salute delle collaboratrici e dei collaboratori.

Sul Settore Comunicazione, relazioni istituzionali e quartieri, per finire, questa Commissione constata ancora innegabili manchevolezze, in punto a presenza sul territorio e reattività. Non solo, riguardo alle campagne promozionali relative a temi di pubblico interesse e utilità, ma pure nella promozione dell'immagine della Città.

L'accentuata evocata collaborazione con il Galà dei Castelli non sana questa importante criticità.

### **3. Dicastero educazione, cultura, giovani e socialità**

#### **Educazione**

Nonostante l'ambiente e la gestione delle scuole comunali non presentino evidenti problematiche, la mancanza di un direttore generale che definisca le linee guida è un tema significativo. Questa figura dovrebbe svolgere compiti delicati come nomine, formazione continua, risoluzione di conflitti, gestione delle relazioni con i docenti e la valutazione del personale; inoltre dovrebbe fare da referente per il Municipio e mantenere i contatti con le istituzioni cantonali e la stampa. Tali responsabilità non dovrebbero essere affidate esclusivamente ai direttori d'area, ma a un direttore con competenze pedagogiche e una forte leadership.

I commissari sono dell'avviso che il Municipio debba procedere quanto prima con l'assunzione di questa figura chiave.

Si osserva un notevole aumento delle spese per le supplenze sia nella scuola elementare che dell'infanzia; si nota però, al contrario, un risparmio nei costi relativi ai corsi di doposcuola. Tali indicatori preoccupano, considerando anche la sospensione nel 2022 delle settimane bianche residenziali come misura di risparmio. Si avverte la mancanza di occasioni di socializzazione, fondamentali per sperimentare l'autonomia e il confronto tra pari.

La Commissione esprime soddisfazione per l'attuale formato diurno della settimana bianca. Tuttavia, conviene che sarebbe auspicabile tornare a una formula residenziale.

#### **Cultura e eventi**

Il preventivo mette in luce il sostegno alle attività culturali cittadine, gestite sia da privati che in modo autonomo. Tuttavia, la mancanza di una strategia definita con obiettivi a medio e lungo termine rappresenta una carenza. Introdurre nuove idee potrebbe significativamente arricchire il progetto culturale cittadino, migliorandone la visione a lungo termine e la sua sostenibilità. Attualmente il 90% delle sovvenzioni è destinato alle manifestazioni ricorrenti e solo il 10% viene liberato per nuove proposte.

La collaborazione con gli altri enti culturali (Musei, Teatro, Carasc in primis) mostra segni di supporto e promozione a eventi specifici, favoriti da incontri trimestrali tra le parti per condividere idee e trovare l'opportuna collaborazione.

I commissari propongono una modifica nel modo di proporsi, passando da un impegno centrato sul supporto a un'impronta più strutturata che coinvolga tutti gli attori operanti sul territorio, promuovendo una progettualità più definita e inclusiva.

#### **Servizi sociali e giovani e famiglie**

Nel bilancio del 2022 i commissari avevano sollecitato il Municipio a dotarsi di un regolamento sociale che delineasse chiaramente le prestazioni erogabili. Purtroppo, ad oggi, questo regolamento non è ancora stato implementato; al Municipio si chiede di porre rimedio per renderlo attivo nel corso del prossimo anno.

Un regolamento sociale si configura come un passo cruciale per garantire la massima trasparenza nella fornitura di servizi destinati ai cittadini che ne fanno richiesta. Inoltre, stabilisce criteri di ammissibilità per accedere ai servizi e definisce i requisiti che i cittadini devono soddisfare per ottenere assistenza. La sua implementazione non solo contribuirebbe ad ottimizzare l'operato dei funzionari responsabili della gestione dei singoli casi, ma rappresenterebbe anche un passo significativo verso un approccio più efficiente ed organizzato.

Nel medesimo contesto del bilancio 2022 i commissari ribadivano l'invito al Municipio di investire nella prevenzione sociale mediante delle campagne informative. Si sottolineava l'importanza della prevenzione come elemento fondamentale nell'ambito sociale, consentendo di anticipare e affrontare i problemi che possono emergere nella nostra comunità. Ritenuto che così facendo si promuovono il benessere e la sicurezza collettiva, si invita nuovamente il Municipio a tenere in considerazione questo aspetto.

Gli educatori di prossimità dovrebbero concentrarsi sui gruppi informali di preadolescenti e adolescenti che si riuniscono per strada, nelle piazze, nei bar o in altri luoghi di incontro. Dovrebbero prestare particolare attenzione ai ragazzi e alle ragazze che affrontano difficoltà relazionali o mostrano comportamenti devianti. I commissari auspicano che il ruolo degli educatori sia svolto nel rispetto del mansionario.

Progetti come l'implementazione degli asili nido ed il centro giovanile si trascinano di anno in anno senza mai trovare una vera soluzione. I commissari nutrono la speranza e l'auspicio che il 2024 sia finalmente l'anno propizio per gettare delle basi solide anche per questi progetti.

### **Autorità Regionale di Protezione**

Le Autorità Regionali di Protezione del Cantone Ticino, compresa quella di Bellinzona, stanno attraversando un periodo di transizione in previsione dell'attuazione della revisione cantonale che le trasformerà in Preture di Protezione. Tale cambiamento mira a conferire maggiore certezza al sistema giuridico, ad abbreviare i tempi decisionali e a favorire una maggiore professionalizzazione. Tuttavia, in questo momento, la sede di Bellinzona risente delle difficoltà legate all'impossibilità di potenziare il personale.

### **4. Dicastero sicurezza e servizi industriali**

Dal Messaggio municipale si rileva sostanzialmente una continuità senza nuovi grandi progetti o rinnovamenti. La ridefinizione dei compiti e delle competenze della Polizia comunale in relazione con la Polizia cantonale, tema delicato e ancora molto dibattuto, è ancora in divenire e si conferma l'impostazione mirata al servizio di Polizia di prossimità. Si prende atto della volontà di differenziare il servizio in modo importante da quartiere a quartiere. Se questa strategia mira a rispondere alle esigenze diversificate di ogni quartiere, si tratta di un passo nella giusta direzione. Si ritiene però che un rilevamento dei bisogni espressi dai singoli quartieri debba essere formalizzato in un rapporto che indichi le modalità di risposta della Polizia comunale. La Commissione vorrebbe avere visione del documento.

Si prende atto della rinnovata intenzione di iscrivere alla scuola di Polizia 2024-2025 due aspiranti. Si auspica che questo adeguamento permetterà di investire ulteriormente nella prevenzione, nel sostegno e nell'educazione delle cittadine e dei cittadini, anche rispondendo ai bisogni dei singoli quartieri.

Per il Corpo Pompieri, nel 2024 si prospetta la conferma della scelta di trasferire la squadra manifestazioni all'interno del Corpo. Nella visione del Municipio, ciò permetterà di acquisire maggiori risorse professioniste. Manca però una valutazione dettagliata sull'impatto di questa strategia. Si prende nota che la situazione logistica rimane irrisolta da troppo tempo. Ancora una volta non sono indicate eventuali ipotesi o piste da seguire.

## **5. Dicastero anziani e ambiente**

### **Anziani**

Il Settore Anziani registra uno dei maggiori scostamenti rispetto al preventivo 2023 in materia di spese per il personale. Nel corso del 2023 è stato possibile consolidare l'assetto organizzativo e gestionale del settore portando a un aumento del fabbisogno di personale secondo il mandato di prestazione (Fr. 554'000). Si segnala l'entrata in funzione di alcune figure professionali: responsabile risorse umane, responsabile finanze e l'introduzione del facility manager (persona che fa da tramite tra il settore case anziani e il Settore opere pubbliche per coordinare i lavori di risanamento degli stabili). Inoltre, c'è una capostruttura per la Casa per anziani Greina che viene rimborsata. Oltre all'introduzione delle nuove figure professionali, è pure previsto un credito per la riclassificazione del personale. C'è una riduzione di spese in parte dovute alla difficoltà negli scorsi anni nel reperire personale che svolge la formazione. Quest'ultimo dato è allarmante considerato l'andamento demografico e va tenuto sotto controllo.

Oltre all'operazione riorganizzativa del settore che era stata lasciata in sospeso dalla pandemia, vediamo che dopo questo lungo periodo di incertezza, da inizio primavera si registra un'occupazione completa dei posti letto delle case anziani e un ulteriore incremento delle domande di accoglienza.

Sono previsti investimenti di risanamento del parco immobiliare del Settore Anziani Bellinzona. Per le sedi di Bellinzona e Sementina (in esercizio dal 1992, rispettivamente 1993), sarà a breve presentato al Consiglio comunale un Messaggio municipale per la richiesta di un credito di risanamento e ammodernamento, mentre per la sede Residenza Pedemonte si renderà necessario prevedere e pianificare i primi interventi strutturali (10 anni di vita nel 2027). La struttura Centro Somen è di proprietà dell'Ente Ospedaliero Cantonale, ma necessita, come da contratto di affitto, di manutenzione ordinaria e di una pianificazione e coordinamento degli interventi da definire tra ente proprietario ed ente gestore.

Infine, la Commissione chiede di essere informata per tempo dal Municipio sull'eventuale integrazione della Casa per anziani Greina nella rete delle case anziani cittadine.

### **Servizi urbani e ambiente**

Nel corso del 2023 il Settore è stato consolidato a livello di personale e si conferma di aver ora raggiunto un organico funzionale ai compiti da svolgere.

Il Settore opera prevalentemente in un ambito di gestione, con attività ricorrenti che, malgrado gli effetti dei cambiamenti climatici, si ripetono ciclicamente di anno in anno.

Anche per il 2024 l'accento sarà principalmente posto sul consolidamento, sul monitoraggio e sull'ottimizzazione dei vari processi.

Proseguiranno le attività di raccolta dati per il catasto delle alberature, del verde e quelle legate alla lotta alle neofite invasive. L'obbiettivo è di poter disporre quanto prima di una banca dati completa che consenta una gestione programmata del verde urbano. Saranno completati gli adeguamenti alla rete delle stazioni di pompaggio minori (quelle che per struttura e dimensioni non sono gestite da AMB). Sono pure previsti adeguamenti delle disposizioni di esercizio degli ecopunti (modalità, orari, ecc.) e – in collaborazione con il SOP – il riassetto strutturale di alcuni di questi. Tra gli obiettivi del 2024 vi è pure quello di concludere lo studio legato al presidio territoriale.

Nel 2024 saranno disponibili i primi risultati dello studio sulla promozione del verde (e della biodiversità) in ambito urbano e si dovrebbero avere indicazioni di carattere

operativo; si tratta di uno strumento che inciderà in modo positivo sullo sviluppo delle attività del settore.

A livello di novità per il 2024 analizzeremo un nuovo credito quadro per la manutenzione straordinaria della rete stradale, uno per l'adeguamento dei parchi gioco. Il credito quadro per l'attualizzazione del parco veicoli comunale è attualmente in fase di analisi da parte di questa Commissione.

## **6. Dicastero finanze, economia e sport**

Il Dicastero si occupa del Settore Finanze e promozione economica: ha il compito di dirigere le attività correnti di gestione contabile, di gestione delle contribuzioni e dell'esazione e pure di collaborare trasversalmente con tutti i settori dell'amministrazione.

### Gestione finanziaria

Il 2023 è stato il primo anno post-riassetto organizzativo imposto dall'aggregazione e dal MCA2. Come ricordato nel consuntivo 2022 lo sviluppo del nuovo metodo di lavoro ha richiesto molto più tempo del previsto e il suo obiettivo è quello di rendere più efficace e rapido l'allestimento dei preventivi e dei pre-consuntivi. Queste nuove capacità previsionali resteranno comunque fortemente condizionate dai numerosi fattori esogeni che sfuggono al controllo comunale. Lo strumento di lavoro sarà ulteriormente affinato nel corso del 2024 attraverso la sinergia tra il Servizio Gestione finanziaria e il Servizio Contribuzione e esazione.

La Commissione ricorda che i dati statistici più affidabili per l'allestimento dei preventivi e pre consuntivi sono assolutamente necessari sia per il Municipio che per i commissari per ragionare anche in termini di visioni e strategie politiche. La Commissione auspica che lo sviluppo del metodo di lavoro trovi la sua conclusione e la sua piena attuazione finalmente nel prossimo anno.

### Contribuzioni e esazione

Come per il Settore Gestione finanziaria il processo operativo dovrà proseguire anche nel 2024 per poter giungere a migliorare la visione sull'evoluzione del substrato fiscale e di rimando rafforzare le capacità previsionali a livello di gettito.

Prendiamo atto che il contributo di livellamento 2024 si ridurrà in modo importante di Fr. 4'947'000, per due motivi così suddivisi: Fr. 2.8 mio di riduzione sono legati alla fine del contributo transitorio legato all'aggregazione (dato atteso e conosciuto); Fr. 2.15 mio sono invece legati alla più recente evoluzione dei gettiti dei principali Comuni paganti rispetto al gettito di Bellinzona. Il contributo di livellamento è difficilmente prevedibile e l'obiettivo del Municipio rimane quello di migliorare le entrate grazie al gettito fiscale. La Commissione invita comunque il Municipio a continuare a prestare attenzione a questo aspetto affinché il saldo non diventi sfavorevole per la comunità.

### Promozione economica

Nel 2024 continueranno i "tavoli del dialogo" in ambito della ristorazione e commerci e nell'ambito dell'industria e dell'artigianato. Non è invece ancora concretizzata l'idea di aprire un terzo fronte di dialogo con il mondo agro-alimentare.

Per il 2024 ci sarà un'attenzione particolare ai seguenti dossier (oltre ai tavoli del dialogo): la continuazione dell'attività legata alla certificazione Fair Trade Town, il proseguo della collaborazione ERS-BV; il supporto e la collaborazione con l'Ente Autonomo Carasc; la collaborazione con la Fondazione Valle Morobbia e la verifica sull'aggiornamento dei progetti terzi nel perimetro della Città.

Per la Commissione è importante avere dei dettagli maggiori rispetto a questi dossier, possibilmente anche durante l'arco dell'anno.

Per quanto riguarda il grande progetto di valorizzazione della Fortezza - per il quale il Legislativo ha avallato il credito necessario alla progettazione definitiva – nei primi mesi del 2024 saranno consegnati al Cantone i risultati dei lavori di progettazione unitamente alla documentazione che costituirà la proposta di messaggio municipale per la richiesta dei crediti di realizzazione del progetto di valorizzazione. Ricordiamo anche che il costo di questo CeCo non impatta sul risultato della Città.

Con il 2024 il Municipio ha deciso di procedere con la designazione di una/un responsabile del Servizio di promozione economica entro l'autunno, affinché possa dare maggiore continuità e profondità all'azione comunale in questo ambito, vedasi anche le sfide importanti che attendono la Città (sviluppo del settore Life Science, il futuro Quartiere delle Officine...).

## **7. Dicastero territorio e mobilità**

Il Dicastero Territorio e mobilità si occupa nello specifico del Settore pianificazione, catasto e mobilità e del settore Edilizia privata.

Anche in questo preventivo emergono e si sviluppano importanti progetti che risultano strategici.

In particolare i membri della Commissione segnalano:

- le misure pianificatorie e fiancheggiatrici nel comparto della prevista fermata TILO di Piazza Indipendenza;
- il nodo intermodale presso la stazione FFS di Giubiasco;
- i miglioramenti delle fermate e del servizio di trasporto pubblico del Bellinzonese (tpb);
- la riqualifica di importanti assi stradali tra Sementina e Monte Carasso, rispettivamente a Camorino;
- il completamento della rete ciclopedonale regionale;
- la messa in esercizio di una migliore gestione del traffico nel comparto urbano centrale;
- il continuo potenziamento della rete ciclabile cittadina.

Gli investimenti previsti per ognuna di queste voci risultano sostenibili, anche se si invita a monitorare la spesa riguardante il trasporto pubblico che ha raggiunto per la Città la cifra di Fr. 7'609'077.00 con un aumento previsto per il prossimo anno di ca. Fr. 550'00.00 (aumento del contributo per il trasporto linee urbane PAB).

La Commissione si chiede se non ci siano spazi di manovra ulteriori con il Cantone per limitare almeno in parte la pressione finanziaria in questo specifico ambito; nel 2024, anche se in linea con gli scorsi anni, sono veramente importanti le sovvenzioni erogate.

Oltre a questi progetti, la Commissione segnala gli sforzi profusi dal Dicastero nel concretizzare a livello strategico un piano di mobilità ciclistica.

Proseguono le implementazioni per i progetti riguardanti il Nuovo Quartiere Officine, la realizzazione del Parco fluviale Saleggi - Boschetti, l'accompagnamento del concorso di progettazione del nuovo Ospedale di rilevanza sovra-regionale e la progettazione e realizzazione delle ulteriori importanti infrastrutture di mobilità.

Per quanto riguarda il Settore urbanistico, il prossimo anno si concluderà l'elaborazione del nuovo regolamento edilizio che prevede l'armonizzazione delle norme di

applicazione dei PR del Comune per la loro parte introduttiva e generale che confluiranno in un regolamento unico.

Per concludere l'analisi del settore, la Commissione invita a prestare la massima attenzione al monitoraggio dei flussi di traffico in previsione dell'apertura del semisvincolo autostradale prevista per l'autunno 2024. Ciò soprattutto considerando le numerose edificazioni nel Quartiere di Giubiasco nelle Zone di Pedevilla, Sagittario e Via Fossato e l'apertura di un supermercato su Via Lugano. La Commissione si chiede se queste realizzazioni siano state considerate nel precedente progetto di gestione stradale.

## **8. Dicastero opere pubbliche**

Il Settore Opere pubbliche nel corso del 2023 ha finalmente completato la propria organizzazione completando l'organigramma del settore. Ora si tratterà di concretizzare nella pratica il lavoro di riorganizzazione svolto all'interno, dando prova di efficienza e competenza soprattutto alla luce dei molti lavori previsti e riportati nel piano delle opere.

Proprio riguardo la mole di lavoro che il Dicastero è chiamato a svolgere, la Commissione ritiene che, anche sulla base dei lavori di studio strategico che verranno presentati nelle prossime settimane, ci sia un'informazione puntuale circa le strategie previste relative, ad esempio, la manutenzione straordinaria degli stabili in funzione della loro vetustà, con particolare attenzione all'edilizia scolastica.

Per quanto attiene il piano delle opere, coordinato e gestito dal settore opere pubbliche, vengono confermate le spese per gli investimenti già votati che sono ripartite tra terreni, strade, corsi d'acqua, opere genio civile, edifici, boschi e beni mobili, per un importo complessivo netto previsto di ca. 42 mio di franchi.

Oltre a queste opere, sono previste altre voci di spesa, sempre ripartite tra i differenti settori precedentemente elencati. Per queste opere si osserva che, facendo un confronto con precedenti preventivi, vi sono parecchie voci che sono sempre riportate di anno in anno e che non vengono mai concretizzate. In aggiunta, ci sono dei progetti che vengono semplicemente cancellati senza delle spiegazioni. Queste modalità sembrerebbero più un modo d'agire per ossequiare delle "promesse politiche" piuttosto che scaturite a fronte di un'analisi di bisogni reali.

## **9. Controllo interno e gestione qualità**

### **Gestione qualità**

Il Messaggio municipale informa che l'implementazione del Manuale qualità, che dovrebbe raccogliere le procedure, i metodi e gli strumenti di lavoro dei vari Settori, prosegue. Oltre a raccogliere, sarebbe anche necessario valutare come allineare le procedure tra i vari Servizi del Comune per poter offrire alla cittadinanza dei Servizi basati su principi condivisi, costantemente aggiornati e con meno burocrazia.

È preoccupante che, dopo diversi anni il Manuale non sia ancora terminato e quindi neppure soggetto ad aggiornamenti regolari. La Commissione auspica che nel prossimo anno legislativo finalmente i servizi dell'amministrazione comunale saranno allineati nelle procedure e nei criteri gestionali e che si possa presentare alla Commissione della gestione un Manuale completo, fruibile e aggiornato.

### **Controllo interno**

Si rileva l'intenzione di allestire la pianificazione quadriennale basata sull'analisi dei rischi rilevati. Purtroppo si prende anche atto di un ulteriore rinvio dell'acquisto di un software per facilitare lo svolgimento dei compiti di controllo. Si auspica che questo Servizio possa, quanto prima, realmente svolgere la funzione che il nome indica.

## 10. Conclusioni

Cifre alla mano, i conti consuntivi degli ultimi anni sono stati chiusi in sostanziale pareggio, finanche con sostanziali avanzi.

Dalle analisi la situazione finanziaria odierna della Città non sembra destare particolari problemi, pur intravedendo all'orizzonte possibili motivi di incertezza.

La bontà dei risultati è dovuta prioritariamente a importanti e non pianificate sopravvenienze fiscali che hanno consentito entrate eccezionali. A queste, aggiungiamo pure una serie di aumenti di spesa diretti al cittadino nell'ultimo periodo e un moltiplicatore d'imposta tra i più alti del Ticino.

Parallelamente - sarebbe ingeneroso non ammetterlo - anche il Municipio (e più in generale l'Amministrazione comunale) hanno fatto la loro parte nel contenimento dei costi delle voci direttamente influenzabili, ovvero un'ottantina di milioni di franchi pari al 35% della spesa corrente complessiva.

Probabilmente però in misura meno incisiva di quanto attuabile e, in fondo, anche auspicabile. Del resto, il Municipio non ha mai forzato una riduzione di spesa non vincolante, difatti l'Esecutivo in audizione si è espresso piuttosto a favore dell'equilibrio finanziario. A tal proposito le opinioni all'interno della Commissione sono discordanti.

Le cifre, anche in questo, sono oggettive: dal 2021 al 2024 le spese correnti a preventivo sono cresciute di quasi 20 milioni di franchi e il divario tra entrate e uscite nel tempo si sta ampliando. Un segnale d'allarme va dunque lanciato, con l'obiettivo di ricercare un maggiore rigore nelle decisioni di spesa e soprattutto un costante e regolare monitoraggio delle stesse.

Le sfide che attendono la città sono indubbiamente molte e stimolanti: tra queste certamente la continua crescita del Polo biomedico, la sistemazione di innumerevoli stabili, l'avanzamento dello stato dei lavori dei principali progetti strategici e tanto altro ancora. Tutti pezzi di un puzzle che porteranno alla creazione di una vera Città Regione. Un obiettivo decisamente desiderabile e condivisibile, più raggiungibile con una gestione finanziaria ben sotto controllo.

Fatte queste considerazioni, si invita il Consiglio comunale a voler

**risolvere:**

1. È approvata la nuova scala stipendi indicizzata secondo l'indice nazionale dei prezzi al consumo (base novembre).
2. È approvato il preventivo 2024 della Città di Bellinzona.
3. Il moltiplicatore d'imposta comunale della Città di Bellinzona per l'anno 2024 è fissato al 93%.
4. È accolta la modifica dei seguenti articoli del Regolamento comunale:
  - art. 15 cpv. 2-5– Sessioni ordinarie
  - art. 24 cpv. 1 – Messaggi municipali e rapporti commissionali.
5. Il Municipio è incaricato di dare seguito alla procedura.

Con ogni ossequio.

PER LA MAGGIORANZA DELLA COMMISSIONE DELLA GESTIONE

Michele Egloff (con riserva)

Martina Malacrida Nembrini (con riserva)

Silvia Gada

Brenno Martignoni Polti

Sacha Gobbi, relatore

Gabriele Pedroni

Vito Lo Russo

Tiziano Zanetti