



Bellinzona, 16 novembre 2023

RAPPORTO DELLA COMMISSIONE DELLA GESTIONE

MM 739 - Quartiere di Bellinzona - Richiesta di un credito di CHF 26'650'000.00 per la Ristrutturazione globale delle SE Nord e realizzazione di un nuovo Centro extra-scolastico

Lodevole Consiglio comunale,
Signor Presidente,
Signore e signori consiglieri comunali,

Premessa:

Il MM n. 739 rappresenta il messaggio municipale finanziariamente più significativo presentato dal municipio nell'ultimo decennio. La ristrutturazione dell'edificio scolastico delle scuole Nord è solo la prima fase di un ampio piano di rinnovamento delle sedi delle scuole elementari della città. Attualmente si stima un ritardo di 15-20 anni sulla ristrutturazione degli stabili ed in particolare delle scuole comunali.

È importante notare che il messaggio municipale è stato licenziato dal municipio il 30 agosto 2023, proponendo la sostituzione del precedente messaggio municipale n. 73, già votato e approvato dal consiglio comunale il 16 aprile 2018. A causa del rincaro e dell'aggiunta di voci di spese non considerate (mobilio, tetti e Centro extrascolastico), il credito risultava ampiamente insufficiente. Il municipio sottolinea la rilevanza di adottare ora un approccio più completo che consideri un orizzonte temporale più ampio per adeguarsi alle crescenti esigenze organizzative nel settore dell'istruzione.

Si vuole effettuare ora un risanamento energetico dei due blocchi e di tutta l'impiantistica, anche considerando che negli ultimi 50 anni sono stati effettuati in gran parte solo lavori di manutenzione ordinaria. Da rilevare che negli ultimi tre lustri è stato comunque aggiunto un lift nel Blocco B per persone con problemi motori, un nuovo servizio igienico per disabili, nuovi serramenti in tutti i corridoi sempre del Blocco B, il rifacimento completo del pavimento della palestra e dell'Aula Magna oltre che adeguamenti del mobilio in tutte le Aule del Blocco A.

Le opere contemplate nel MM 73 corrispondevano a 13,7 mio, si sono aggiunti 8,2 mio per opere non contemplate, 2 mio di rincaro e 2,4 mio per migliorie e approfondimenti progettuali.

Il municipio garantisce che, nonostante l'aumento significativo dei costi, il piano delle opere originariamente concepito sarà mantenuto senza alcuna alterazione.

La commissione della gestione ha esaminato il messaggio in tempi molto stretti. Dapprima con un sopralluogo congiunto con la commissione dell'edilizia, alla presenza del capo dicastero opere pubbliche Henrik Bang, il direttore ad interim ing. Mauro Rezzonico, il responsabile del progetto Jacopo Laffranchini, il tecnico Nadia Carrara e il direttore delle scuole Nord Mattia Sansossio.

Il 26 settembre 2023 vi è stata un'audizione con il sindaco Mario Branda, i municipali Henrik Bang, Renato Bison, Giorgio Soldini, Mauro Minotti, Fabio Käppeli e il Segretario comunale Philippe Bernasconi.

In seguito i commissari, a causa della mancanza di informazioni esaustive concernenti il nuovo MM, hanno dovuto approfondire la tematica attraverso innumerevoli domande.

In generale per i commissari l'aumento del costo della ristrutturazione, rispetto al MM precedente, sembra eccessivo; alcune scelte architettoniche non sono propriamente comprensibili e vi è la mancanza di alternative al progetto proposto.

In particolare, durante le discussioni commissionali, sono sorte varie perplessità riguardo al messaggio in oggetto:

- la tempistica dei risultati dello studio di pianificazione scolastica (commissionato alla ditta Basler & Hofmann): saranno disponibili solo all'inizio di dicembre, cioè pochi giorni dopo la presentazione del messaggio al consiglio comunale per approvazione. In risposta a una specifica richiesta, l'amministrazione comunale ha comunicato che l'analisi degli edifici ha evidenziato un deficit di manutenzione complessivo di 65 mio di CHF, di cui 25 milioni riguardano direttamente le scuole nord;
- non valutazione di una parziale o totale costruzione impostata sulla modularità flessibile nei diversi piani (salvo nel mansardato) e delle aule;
- l'ubicazione del centro extrascolastico al quarto piano, pur essendo stata verificata dall'Ufficio di sanità del Cantone e dall'Ufficio del sostegno a enti e attività per le famiglie e i giovani, mostra una scarsa sensibilità verso la vita di un Istituto scolastico e porrà inevitabili disagi a coloro che ne faranno capo. Sarebbe stato molto più lungimirante ricavare gli spazi per questi servizi nel seminterrato (che verrà occupato invece dalle aule di arti plastiche e psicomotricità), dedicando ai fruitori un'entrata apposita così come già realizzato in altri Centri scolastici. Ciò permetterebbe inoltre maggiore efficienza nel servizio e più tranquillità all'intero Istituto;
- le aule sottodimensionate: la riduzione della capacità di accoglienza (ca. 20 allievi) può essere vista come un beneficio a livello didattico, ma non soddisfa gli standard richiesti dal Cantone;
- la non riqualifica completa del piazzale esterno (spazi verdi e anfiteatro, come auspicato dai docenti delle scuole Nord).

Malgrado le innumerevoli criticità e la sensazione dei commissari che il Municipio non sia stato sufficientemente attento al contenimento della spesa valutando soluzioni alternative, è innegabile la necessità di ristrutturare la sede in tempi brevi.

Gli allievi ed i docenti si trovano già ora nei prefabbricati e qualsiasi ulteriore ritardo potrebbe prolungare il periodo in cui dovranno utilizzarli. Inoltre vi è il rischio che il processo di ristrutturazione di altre sedi scolastiche possa venir procrastinato.

Conclusioni:

Il Messaggio municipale 739 costituisce un importante passo finanziario per la città. La ristrutturazione dell'edificio delle scuole Nord segna l'inizio di un ampio piano di rinnovamento delle scuole elementari di Bellinzona. È fondamentale notare che questo messaggio propone la sostituzione del precedente, n.73, a causa della mancanza di copertura per voci di spesa chiave.

La commissione ha esaminato con attenzione il nuovo messaggio, anche attraverso audizioni e sopralluoghi con i professionisti del settore, ed è giunta alla conclusione di sostenerlo.

I commissari si aspettano che i futuri messaggi vengano presentati con un adeguato margine di tempo, consentendo alla commissione di condurre approfondite valutazioni in modo più ponderato.

Con le considerazioni espresse, la maggioranza della Commissione della gestione invita il Consiglio comunale a voler

risolvere:

1. È approvato il nuovo progetto di Ristrutturazione globale delle SE Nord con la realizzazione di un nuovo Centro extrascolastico, Quartiere di Bellinzona.
2. Il nuovo progetto annulla e sostituisce il progetto (e il relativo credito di CHF 13'750'000.00) di cui al messaggio municipale 73 del 4.12.2017, avallato dal Consiglio comunale nella seduta del 16.4.2018. È di conseguenza concesso al Municipio un credito complessivo di CHF 26'650'000.00 (IVA, onorari, imprevisti e spese inclusi) per la realizzazione del progetto di Ristrutturazione globale delle SE Nord, Quartiere di Bellinzona.
3. La spesa è posta a carico del conto investimento del Comune. Le operazioni e il saldo relativi al conto di investimento 5045.029 corrispondente al credito di cui al messaggio municipale 73 saranno interamente riattribuiti al nuovo credito.
4. Il credito, basato sull'indice dei costi del mese di giugno 2023, sarà adeguato alle giustificate variazioni dei prezzi di categoria.
5. Ai sensi dell'art. 13 cpv.3 LOC, il corrispondente credito decadrà se non verrà utilizzato entro un anno dalla crescita in giudicato di tutte le decisioni relative a procedure previste dalla legge per rendere operativa la presente risoluzione.
6. È concesso il prelievo del Fondo FER fino ad un importo di CHF 2'142'500.00 per le misure di risanamento energetico, da considerare quale entrata per investimento. Eventuali sussidi e contributi saranno accreditati come entrate nel conto investimenti.
7. Eventuali ricorsi non hanno effetto sospensivo.

Con ogni ossequio.

PER LA COMMISSIONE DELLA GESTIONE

Lisa Boscolo

Martina Malacrida Nembrini

Silvia Gada

Tiziano Zanetti (con riserva)

Vito Lo Russo, relatore