



Messaggio municipale no. 749

**Mandato di prestazione 2024
tra la Città di Bellinzona e
l'Ente autonomo Carasc con il relativo
contributo globale di Fr. 418'000.00**

2 novembre 2023
Commissione competente
Commissione della gestione

Sommario

1	Premessa	3
2	Esercizio 2023	3
3	Valutazione delle necessità finanziarie 2024	5
3.1	Direzione, promozione, accoglienza, manifestazione	6
3.2	Gestione teleferica e Patriziato	7
3.3	Gestione bus navetta	7
3.4	Gestione sentieri, parchi montani	7
3.5	Gestione spazi ex-Convento e Ciossetto	8
4	Contributo globale	9
5	Dispositivo	10

Lodevole Consiglio comunale,
signore e signori Presidente e Consiglieri comunali,

1 Premessa

L'ente autonomo di diritto comunale Carasc (EAC), operativo dal 2017, ha per scopo la gestione e la manutenzione del territorio e delle infrastrutture sulla montagna della sponda destra. I compiti sono definiti dal Comune attraverso un mandato di prestazione, allestito dal Municipio con il Consiglio direttivo dell'Ente e sottoposto per approvazione al Consiglio comunale.

Per adempiere ai suoi compiti l'ente deve far capo ai propri mezzi (introiti derivanti dall'utilizzo delle infrastrutture, dal bus navetta, da prestazioni, ecc.), nonché ai mezzi finanziari che il Comune gli mette a disposizione sotto forma di contributo annuo, entro i limiti del mandato di prestazione approvato dal Consiglio comunale. In questo contesto il presente messaggio vuole definire il contributo comunale per l'anno 2024 nella forma di preventivo, da sottoporre al Consiglio comunale, unitamente al rinnovo del mandato di prestazione che scade il 31 dicembre 2023.

Approfittando del presente messaggio si informa il Legislativo che – a distanza di 15 anni dalla firma della Convenzione Carasc sottoscritta tra l'allora Comune di Monte Carasso, il Patriziato di Monte Carasso e la Fondazione Curzútt-San Barnárd, avente per oggetto la Teleferica Monte Carasso-Mornera, ma anche altre questioni relative alla gestione del comparto di sponda destra – il Consiglio direttivo dell'EAC e il Municipio, avuto peraltro riguardo anche delle recenti discussioni e inviti giunti dal Consiglio comunale, intendono ridiscutere, nel rispetto dei reciproci interessi, i termini della predetta Convenzione. In questo senso è stata inviata alle parti interessate una disdetta cautelativa della Convenzione stessa, con effetto 31 dicembre 2024, ed incaricato il Consiglio direttivo dell'ente autonomo Carasc di procedere con i colloqui e la negoziazione in vista dell'auspicata sottoscrizione di un nuovo accordo. A mente dell'EAC questa soluzione avrebbe il pregio di sistemare una situazione di *governance* non più confacente per la sua gestione, i flussi finanziari e le relative competenze. A partire dal 2025 l'obiettivo è quello di poter valorizzare ulteriormente la montagna della sponda destra quale zona dedicata al tempo libero e al turismo grazie a questo importante vettore.

2 Esercizio 2023

Il 2022 si è chiuso con un risultato d'esercizio negativo di fr. 11'837.86. Per la prima volta dalla costituzione dell'Ente autonomo Carasc si è registrata una perdita, che però non ha destato particolari preoccupazioni in quanto la situazione finanziaria rimane piuttosto solida, con un capitale proprio che ammonta a Fr. 159'754.41.

Il preventivo per l'anno 2023, attualmente in corso, prevedeva un sostanziale pareggio tra costi e ricavi. In questo momento è però piuttosto difficile fare una previsione sul risultato finale in quanto se, da una parte, si registra una certa soddisfazione per l'attuale situazione relativa alla riservazione degli spazi del Ciossetto e del Convento, sicuramente in crescita rispetto allo scorso anno, dall'altra, contrariamente a quanto auspicato il servizio bus

navetta è stato poco utilizzato fino a luglio. Se nei prossimi mesi non ci sarà un'inversione di tendenza è ipotizzabile che questa importante fonte di guadagno non possa raggiungere il risultato previsto a preventivo.

Dal mese di novembre 2022 è stato introdotto un nuovo sistema di riservazione della teleferica Monte Carasso-Mornera. La grossa novità concerne la possibilità di riservare non solo la risalita ma anche un posto in discesa per il ritorno a valle. Questo cambio di paradigma ha creato alcuni problemi a livello di gestione degli utenti, parallelamente sono stati aumentati i compiti di sorveglianza e accompagnamento, al fine di istruire correttamente i fruitori della teleferica, sia abbonati che turisti occasionali. Questo nuovo sistema sembrerebbe comunque essere piuttosto performante, pertanto i responsabili dell'EAC reputano che in futuro si potrà gestire l'esercizio della teleferica con un significativo risparmio di risorse.

Fortunatamente anche tutte le manifestazioni principali che si svolgevano prima della pandemia, (Open Air; Carnevale Monte Carasso; Accademia SFG Monte Carasso e Sementina; Babel) hanno avuto luogo regolarmente. Sono peraltro anche aumentate le richieste di eventi privati o pubblici, organizzati da associazioni; società o enti di vario genere, che hanno desiderato avvalersi delle strutture in gestione all'EAC.

Come di consueto si è anche svolto il XXX Seminario Internazionale di progettazione. Durante questa edizione, per la prima volta dalla sua creazione, hanno partecipato più di 30 studenti favoriti dal fatto che, per scelta precisa, è stata diminuita la tassa d'iscrizione che ammonta ora a fr. 300.00. È importante ribadire che se in passato i partecipanti al corso hanno trattato temi d'interesse locale, perlopiù per lo sviluppo dell'ex comune di Monte Carasso, dal 2013 il seminario si è occupato di un territorio più vasto affrontando il tema dell'aggregazione dei comuni del Bellinzonese. In particolare, è stato affrontato il tema della ridefinizione del rapporto fra i quartieri ed i numerosi spazi liberi di sponda sinistra con il parco fluviale, immaginando come futura spina dorsale della città aggregata. Questa edizione ha voluto occuparsi del rapporto dei quartieri di sponda destra – da Gorduno a Sementina – con lo stesso parco.

È continuata anche l'ottima collaborazione con il gruppo gestione sentieri del Bellinzonese e Alto Ticino, la Fondazione Curzútt-San Barnárd, i patriziati e gli altri enti situati sul territorio al fine di svolgere in maniera accurata un compito a cui tiene particolarmente, vale a dire la valorizzazione del territorio per il tramite di una minuziosa manutenzione delle sue reti sentieristiche, oggetto di numerosi interventi sia di sfalcio, sia di pulizia e manutenzione.

Purtroppo, non è stato al momento possibile implementare il progetto inerente alla costruzione del sentiero Valle di Gorduno "Lariss-Monti di Gordola", in quanto si attende ancora il preavviso relativo alla domanda di costruzione da parte dei servizi preposti del Cantone. Il pregio principale di questo percorso, oltre al fatto di ripristinare il sentiero che attraversa la valle di Gorduno a ca. 500 m di quota, percorrendo la condotta del vecchio acquedotto della Città di Bellinzona, è quello di collegare completamente tutto il territorio della sponda destra, da Gorduno a Gudo.

È invece accessibile dall'inizio dell'anno il percorso interattivo denominato AvventuraTI, che si estende da Gudo fino a Monte Carasso, passando per la Via delle Vigne, il Ponte

Tibetano ed il nucleo di Curzútt. Partecipando ad AvventuraTI si ha la possibilità di riscuotere dei buoni da poter utilizzare nelle varie aziende partner situate sul territorio. Il percorso è particolarmente attrattivo per famiglie e/o scolaresche.

3 Valutazione delle necessità finanziarie 2024

Il preventivo 2024 allestito dal Consiglio direttivo contempla la gestione dell'attività ordinaria dell'ente autonomo Carasc ed alcuni elementi straordinari.

Il fabbisogno preventivato aumenta leggermente rispetto al precedente preventivo ed ammonta a fr. 418'000.00, anche se sostanzialmente i costi ed i ricavi relativi ai vari settori rimangono pressoché stabili.

La Fondazione Adelina ha confermato definitivamente la disdetta del mandato di amministrazione di immobili e di gestione per le sue proprietà; pertanto, nel presente preventivo non potrà essere inserito l'importo di fr. 30'000.00 derivante dal suddetto accordo.

Al fine di recuperare una parte di questi introiti l'EAC ha deciso, dopo aver chiesto e ricevuto un preavviso favorevole dal Consiglio parrocchiale di Monte Carasso, proprietario della chiesa di San Bernardo, di introdurre un costo per la visita guidata della stessa Chiesa che ora avviene a titolo gratuito.

Presumibilmente nel mese di maggio del prossimo anno verranno terminati i lavori promossi dalla Fondazione San Defendente e dal Patriziato di Sementina (per cui è recentemente stata rilasciata la licenza edilizia), volti a recuperare e aprire al pubblico due rustici, parzialmente diroccati, che si trovano in prossimità del ponte tibetano, allo scopo di realizzare dei servizi igienici e un'area di ristoro in un punto cruciale dei vari percorsi sulla montagna di sponda destra. L'EAC ha dato la sua disponibilità ad assumersi l'onere della manutenzione ordinaria dei rustici ristrutturati riconoscendo l'utilità e anche l'organicità dell'opera rispetto al progetto più generale che tocca l'offerta turistica della Sponda Destra.

Il consiglio direttivo dell'EAC dopo attenta riflessione ha deciso di non inserire nessuna posta a preventivo per quanto concerne il tema relativo ai posteggi. Questa decisione è giunta dopo alcuni approfondimenti inerenti alla possibilità di implementare una barriera presso i posteggi del centro Ciossetto al fine di indirizzare i fruitori delle attività presenti sulla Sponda Destra presso questo stallo ed incassare il relativo costo del biglietto. La rinuncia a questa opzione è stata dettata principalmente dai costi relativi all'investimento che supererebbero complessivamente la somma di fr. 100'000.00. Inoltre, è stato notato con grande soddisfazione che durante questa stagione turistica gli stalli presenti nei paraggi della zona monumentale di Monte Carasso e quelli situati nelle vicinanze della teleferica risultavano molto meno sollecitati rispetto al passato, per cui a mente dei responsabili dell'EAC non sono giunte reclamazioni né dalla popolazione, né dai proprietari degli esercizi pubblici o commerciali presenti in loco. L'EAC rimane però intenzionato a chiedere agli organizzatori del prossimo seminario internazionale di progettazione di tematizzare questo argomento.

Il presente preventivo è stato rivisto e adattato, considerando il prospettato aumento del 25% sulle tariffe elettriche annunciate per il 2024.

Le altre attività previste durante il prossimo anno vedranno l'EAC impegnato ancora nello sviluppo e promozione della Sponda destra, che coerentemente con la sua missione, dovrà ancora fungere da coordinatore e/o promotore dei progetti futuri che si svilupperanno in quel comparto.

Eventuali scostamenti futuri potranno derivare dalle prossime scelte strategiche che si deciderà di adottare in merito allo sviluppo futuro dell'attività dell'EAC, come pure per quanto riguarda l'implementazione e sviluppo del progetto Sponda Destra definito nell'ambito del Masterplan.

3.1 Direzione, promozione, accoglienza, manifestazione

Nell'ambito della gestione del suddetto dicastero i costi ed i ricavi sostanzialmente ricalcano gli importi inseriti a preventivo lo scorso anno.

I costi del personale sono ormai consolidati e non si prevedono scostamenti significativi, visto però il rigore finanziario richiesto ancora dalla Città di Bellinzona, per il prossimo esercizio, si potranno prevedere alcuni piccoli risparmi in alcune poste, pensiamo in particolare agli stampati e pubblicazioni dove non è più indispensabile effettuare investimenti significativi a livello di marketing; gli onorari derivanti dalla direzione strategica, oppure la revisione esterna che avrà una riduzione di costo dovuta al fatto che l'EAC, a seguito della disdetta del mandato, non si occuperà più della contabilità inerente alla Fondazione Adelina.

Parallelamente durante il prossimo anno è intenzione del Consiglio direttivo aumentare i ricavi grazie alla volontà di incassare degli introiti derivanti dalla vendita di biglietti per la visita guidata della Chiesa di San Bernardo. Questa attività è sempre stata offerta gratuitamente alle persone che passando da Curzútt a San Defendente si fermano per una visita alla chiesa di San Bernardo. L'obbiettivo del Consiglio direttivo sarà quello di sopperire ai costi sostenuti attraverso una vendita di biglietti, a prezzi modici, che potrà però fruttare una somma considerevole visto che mediamente all'anno si registrano circa 12'000 passaggi. Si rammenta che gli oneri contrattuali relativi alla presenza di una collaboratrice addetta all'accompagnamento degli utenti sono completamente a carico dell'EAC.

La volontà di aumentare l'offerta relativa all'asse strategico "ristorazione-albergheria" non dovrebbe comportare un aumento degli oneri, in quanto la figura individuata per promuovere questa attività svolgerà questo accompagnamento alla direzione operativa a titolo prettamente volontario.

Come di consueto i maggiori costi da sostenere, relativi all'organizzazioni delle manifestazioni, riguarderanno la programmazione del seminario internazionale di architettura. Nel corso di quest'anno è stata individuata, in collaborazione con la nuova associazione preposta ad organizzare il suddetto evento, una nuova impostazione. Questa nuova strategia comporta una diminuzione della tassa d'iscrizione al fine di aumentare l'attrattività permettendo ad un maggior numero di studenti di partecipare al seminario. Si può presumere inoltre che la collaborazione con l'associazione seminario internazionale di

progettazione possa favorire una maggiore visibilità, favorendo un più ampio sostegno a livello di sponsorizzazioni.

L'EAC è comunque sempre vigile e, se le contingenze lo consentiranno, si impegnerà ad organizzare ulteriori eventi presso le proprie strutture.

L'obiettivo primario che l'EAC vuole perseguire, anche in futuro, è quello di accogliere in modo professionale e con piena soddisfazione tutti i fruitori del comparto della montagna della Sponda destra.

3.2 Gestione teleferica e Patriziato

Verosimilmente il nuovo sistema di prenotazione, implementato nel corso di quest'anno, dovrebbe, nei prossimi anni, ridurre la presenza del personale addetto all'accoglienza limitando di conseguenza anche le relative spese. In questo preventivo non si è comunque prudentemente voluto diminuire questo costo in quanto questo nuovo sistema, seppur performante, ha creato ancora alcuni disagi che difficilmente verranno sistemati a breve. Si pensi in modo particolare agli imbarchi da Mornera, per cui nella prossima stagione ci sarà ancora necessità di avere del personale presente nelle stazioni intermedie nei momenti di maggiore affluenza per garantire un servizio di accompagnamento degli utenti che vogliono scendere a valle.

3.3 Gestione bus navetta

L'obiettivo dell'EAC rimane sempre quello di favorire la crescita della redditività del servizio bus navetta. Purtroppo però da un paio di anni la richiesta d'utilizzo di questa prestazione è piuttosto stagnante e a consuntivo si nota che diventa più difficile coprire i costi preventivati. La volontà rimane comunque quella di garantire di principio un'offerta completa assicurando anche il trasporto verso l'alpe Arami a Gorduno.

Al fine di diminuire gli oneri derivanti dal servizio suddetto, in primavera ed autunno, i trasporti verranno organizzati unicamente su richiesta di gruppi o durante il fine settimana. Si rammenta tuttavia che il trasporto con bus navetta è stato creato per supportare ed in parte sopperire ai momenti in cui l'esercizio della teleferica è sovraccarico e gli utenti che vogliono recarsi sulla montagna della Sponda destra non avrebbero alternative, se non la risalita a piedi.

3.4 Gestione sentieri, parchi montani

La volontà dell'EAC è quella di promuovere attivamente il percorso interattivo AvventuraTI, che si estende fra Gudo e Sementina passando per la via delle Vigne, il Ponte Tibetano tra la valle di Sementina e Monte Carasso ed il nucleo di Curzútt, e permette di riscuotere dei buoni da poter utilizzare nelle varie aziende partner. Il prodotto già attivo durante tutta la passata stagione non ha riscontrato il successo sperato; pertanto, sarà compito della direzione dell'EAC favorire un maggior utilizzo di questo prodotto proponendolo, per esempio, alle classi scolastiche presenti sul territorio.

Sarà indispensabile finalmente ricevere dagli uffici preposti del Cantone, ancora entro la fine del corrente anno, l'autorizzazione necessaria al fine di implementare al più presto il

progetto relativo all'attraversamento della valle di Gorduno, che permetterebbe di collegare integralmente la Sponda destra da Gorduno a Gudo tramite un sentiero situato a metà montagna.

Il compito principale continuerà ad essere quello di svolgere in maniera accurata e con le giuste tempistiche una minuziosa manutenzione dei vari sentieri del comprensorio EAC e del demanio Patriziale di Monte Carasso. Questa attività verrà comunque coordinata, come di consueto, in collaborazione con il gruppo dei sentieri del Bellinzonese e Alto Ticino, la Fondazione Curzútt-San Barnárd, gli enti patriziali ed i servizi preposti della Città di Bellinzona.

3.5 Gestione spazi ex-Convento e Ciossetto

Sulla scorta delle indicazioni riscontrate nel corso del corrente anno, l'EAC ha stimato un aumento delle tasse d'affitto del Ciossetto e del Convento pari ad un importo maggiorato almeno del 15%. Si può realmente credere che anche nel corso del prossimo anno ci sarà una forte richiesta, in particolare da parte di privati, per l'utilizzo degli spazi in gestione all'EAC. Chiaramente continuerà a sussistere la possibilità di utilizzare i suddetti spazi anche per quelle società o associazioni del Bellinzonese che hanno usufruito, e continueranno ad usufruirne a condizioni favorevoli.

La volontà di sviluppare l'asse strategico "ristorazione e albergheria", a mente del Consiglio direttivo, dovrebbe portare un incremento dell'offerta principalmente per le strutture gestite dall'EAC. Si auspica che la collaborazione con una figura abituata a lavorare in questo contesto possa contribuire a professionalizzare l'accoglienza presso queste strutture e a trovare delle sinergie con gli attori presenti sul territorio al fine di sfruttare maggiormente l'enorme potenziale di questi spazi.

È stata creata, sia per il Ciossetto che per il Convento un'apposita voce "stipendi e indennità personale di pulizia" in quanto nel corso del prossimo esercizio l'EAC vorrebbe avere la possibilità di gestire direttamente le collaboratrici addette alla pulizia al fine di gestire nel modo migliore queste risorse.

Non considerando ancora il contributo globale comunale, in base al preventivo, l'esercizio 2024 chiuderebbe con un fabbisogno di gestione corrente di **fr. 418'000.00**.

Conto economico

Conto - Spesa	P23	P24	differenza	Osservazioni
0111-3431.000	0	8'000.00	8'000.00	Spese gestione immobili
2000-3010.000	0	12'500.00	12'500.00	Stipendio autista bus direttamente a carico EAC
2000-3010.003	34'000.00	20'000.00	-14'000.00	Stipendio ausiliario bus navetta
4000-3431.000	0	15'000.00	15'000.00	Spese gestione immobili
5000-3431.000	0	10'000.00	10'000.00	Spese gestione immobili

Conto - Ricavo	P23	P24	differenza	Osservazioni
0111-4830.000	--.--	12'500.00	12'500.00	Pagamento visite Chiesa S. Bernardo
0120-4635	15000	27'500.00	12'500.00	Maggior incassi da sponsor Seminario

4 Contributo globale

Considerando il fabbisogno di **fr. 418'000.00** derivante dal preventivo 2024 allestito dal Consiglio direttivo dell'Ente e tenuto conto degli elementi straordinari indicati nei precedenti capitoli, si propone di versare all'ente autonomo Carasc un contributo globale per l'anno 2024 di fr. 418'000.00. Il contributo è stato contestualmente considerato nel preventivo 2024 della Città. Il Municipio ritiene che il contributo previsto sia adeguato, permettendo all'ente di svolgere al meglio il proprio mandato e di garantire un equilibrio finanziario sul medio periodo. Si invita pertanto il lodevole Consiglio comunale ad approvare il mandato di prestazione con l'ente autonomo Carasc e il conseguente contributo globale per l'anno 2024.

5 Dispositivo

Per le considerazioni espresse e fatto riferimento agli atti citati, codesto lodevole Consiglio comunale è quindi invitato a voler **risolvere:**

1 -È approvato il mandato di prestazione tra il Comune di Bellinzona e l'Ente autonomo di diritto comunale Carasc, per l'anno 2024, con il relativo contributo globale di fr. 418'000.00.

Con ogni ossequio.

Per il Municipio

Il Sindaco

Mario Branda

Il Segretario

Philippe Bernasconi

Allegati:

- preventivo 2024
- mandato di prestazione