



Messaggio municipale no. 748

**Mandato di prestazione 2024
tra la Città di Bellinzona e
l'Ente autonomo Bellinzona Sport con
il relativo contributo globale di
Fr. 4'559'141.00**

2 novembre 2023
Commissione competente:
Commissione della gestione

Sommario

1	Premessa	3
2	Esercizio 2023	3
3	Valutazione delle necessità finanziarie 2024	4
4	Contributo globale	6
5	Revisione parziale statuto Bellinzona Sport	6
6	Dispositivo di voto	8

Lodevole Consiglio comunale,
signore e signori Presidente e Consiglieri comunali,

in base all'art. 3 dello statuto dell'ente autonomo Bellinzona Sport, per adempiere ai suoi compiti l'ente deve far capo ai propri mezzi (entrate visitatori e pubblico, contratti per occupazione delle infrastrutture, ecc.), nonché ai mezzi finanziari che il Comune gli mette a disposizione sotto forma di contributo annuo, entro i limiti del mandato di prestazione approvato dal Consiglio comunale. In questo contesto il presente messaggio vuole definire il contributo comunale per l'anno 2024 nella forma di preventivo, da sottoporre al Consiglio comunale, unitamente al rinnovo del mandato di prestazione che scade il 31 dicembre 2023.

1 Premessa

Il preventivo 2024 è fortemente influenzato da due nuove dinamiche.

Da un lato, le discussioni avute con il Settore opere pubbliche per una gestione più professionale ed efficiente per quanto concerne la manutenzione straordinaria e le nuove realizzazioni nelle infrastrutture e negli impianti gestiti da Bellinzona Sport, per cui fino ad ora era la Città, attraverso i propri servizi, ad effettuare la manutenzione straordinaria delle infrastrutture sportive comunali (cfr. art. 5 del Mandato di prestazione attuale).

Dall'altro le esigenze emerse con l'assunzione di un Responsabile Bagno Pubblico per migliorare la sicurezza dell'utenza.

2 Esercizio 2023

L'attenzione di Consiglio direttivo e Direzione di Bellinzona Sport nel periodo corrente è fortemente orientata a migliorare la sicurezza dell'utenza presso il Bagno Pubblico e all'integrazione nell'organico di una competenza in ambito infrastrutture (attualmente allocata al SOP), di cui si dirà al capitolo successivo. Nel primo trimestre sono stati portati a termine vari progetti in corso, quali la digitalizzazione di tutta la manutenzione ordinaria delle infrastrutture sportive e la digitalizzazione del processo di organizzazione di eventi sportivi (in entrata e soprattutto internamente, in collaborazione con gli altri servizi della Città coinvolti). Con questi due passi, Bellinzona Sport ha digitalizzato tutti i processi che le competono: manutenzioni delle infrastrutture, riserve delle infrastrutture e organizzazione di eventi.

È pure stata portata a termine e presentata alle società sportive e ai media la prima fase del progetto di sviluppo strategico della Bellinzona sportiva, la cui documentazione – disponibile anche online sul sito di Bellinzona Sport – è già stata messa a disposizione dei Consiglieri comunali.

L'8 agosto 2023 Bellinzona Sport ha pure raggiunto la Certificazione ISO 9001 che comprova un sistema di gestione aziendale professionale ed in linea con gli standard europei.

Le proiezioni trimestrali mostrano un risultato operativo leggermente sotto le aspettative dovuto a maggiori costi di manutenzione ordinaria e a guasti agli impianti.

3 Valutazione delle necessità finanziarie 2024

Bellinzona Sport chiede alla Città di Bellinzona un aumento di credito pari a fr. 491'141.-. La riorganizzazione aziendale in atto presso Bellinzona Sport con l'integrazione nell'organico dell'Ente di una competenza in ambito di manutenzione infrastrutture, i costi supplementari generati dalla presa a carico di maggiori lavori di manutenzione ordinaria e di preparazione (riconducibili ad esempio all'ACB 1904 SA, all'arrivo a Bellinzona dei Rockets, i quali militano in Swiss League, e la nuova gestione campi di calcio di proprietà del Patriziato di Preonzo) e la messa in sicurezza dell'utenza al Bagno Pubblico portano ad una richiesta straordinaria di fr. 491'141.- supplementari.

L'importo di fr. 109'406.- (22% dell'aumento) è da considerare neutro in quanto trattasi di un trasferimento di compiti e relativi costi dalla Città di Bellinzona all'Ente Sport in relazione alla manutenzione straordinaria delle infrastrutture sportive (si pensi in particolare alla gestione del credito quadro).

L'elevato valore del patrimonio costruito e dei sedimi riservati allo sport, di proprietà della Città, è indubbio. Una corretta, continua e programmata manutenzione dovrebbe essere alla base della strategia di mantenimento della funzionalità e della durata di costruzioni e impianti. Dovrebbe altresì permettere di ampliare gli orizzonti, potenziando l'offerta sportiva della Città.

L'attuale suddivisione di competenze e responsabilità più o meno definite tra diverse persone si concretizza nella necessità di effettuare in parallelo – e dunque in gran parte in doppio – il medesimo lavoro, generando un'inefficienza lavorativa non più sostenibile in termini di organizzazione aziendale, collaborazione, ambiente di lavoro e non da ultimo anche finanziari.

Con questo trasferimento si intende anche permettere a medio termine una pianificazione più professionale degli interventi, con l'obiettivo di limitare l'intervento reattivo non preventivato o crediti quadro non del tutto completi.

Le valutazioni congiunte effettuate tra il Settore opere pubbliche e Bellinzona Sport hanno portato alla conclusione che per trasferire parte dei compiti e riuscire a ottimizzare l'intero processo, l'ente autonomo deve disporre di un nuovo profilo tecnico, quale nuovo caposervizio Strutture, accanto al servizio di gestione/esercizio. Tuttavia, attualmente all'interno di Bellinzona Sport non esiste la funzione richiesta e nemmeno la persona adatta, ma l'investimento richiesto permetterebbe a medio/lungo termine di gestire al meglio tutto il patrimonio.

Dal canto suo il Settore opere pubbliche rimane a disposizione di Bellinzona Sport per la progettazione diretta (se di poco conto), l'organizzazione della progettazione esterna, la preparazione e l'allestimento degli appalti, l'esecuzione/verifica della direzione lavori. Esso continua pure a seguire direttamente i lavori di risanamento del Bagno pubblico, i quali andranno in esecuzione tappa dopo tappa ancora per diversi anni.

La richiesta di credito supplementare al netto di questo trasferimento di competenze ammonta a fr. 381'735.- (78%), di cui 318'427.- (65%) inerenti all'operatività e fr. 63'308.- (13%) inerenti a adeguamenti salariali ROD. Passiamo ora in rassegna le varie voci relative al preventivo 2024 illustrando i motivi delle variazioni intervenute rispetto al preventivo 2023.

Costi (vengono illustrate le cifre più rilevanti per ogni voce contabile)

- ✓ Costi del personale fr.+ 256'841.-; + 9.2 %
 - L'integrazione nell'organico dell'Ente di una competenza in ambito di manutenzione infrastrutture incide nella misura di fr. 72'606.- (il 28% dell'aumento), la presa a carico di nuovi lavori e competenze in ambito operativo (vedi campi da calcio e bagno pubblico) per fr. 95'927.- (37%), gli scatti e il rincaro come da ROD di fr. 63'308.- (25%).
- ✓ Costi di amministrazione fr. +7'300.-; +6.9%
 - Niente di particolare da segnalare.
- ✓ Consumo di energia fr. -100.-; -0%
 - Niente di particolare da segnalare.
- ✓ Costi manutenzioni fr. +151'700.-; +17.4%
 - L'aumento è dovuto ad una analisi dei costi di manutenzione ordinaria attesi nel corso del 2024.
- ✓ Costi prodotti e analisi fr. +5'500.-; +5.7%
 - Niente di particolare da segnalare.
- ✓ Costi assicurazioni e tasse fr. +20'600.-; +82.4%
 - L'aumento è dovuto alla fatturazione da parte della Città di Bellinzona dei costi dell'assicurazione stabili (pure considerati nel trasferimento di costi dalla Città a Bellinzona Sport).
- ✓ Costi contributi fr. +16'200.-; +8.5%
 - L'aumento è dovuto al fatto che i Servizi Urbani non prendono più a carico il restante 70% delle prestazioni generate da manifestazioni sportive (pure considerato nel trasferimento di costi dalla Città a Bellinzona Sport).
- ✓ Costi ammortamenti fr. +15'000.-; +13.6%
 - L'aumento è dovuto al rinnovo del parco veicoli per la manutenzione delle infrastrutture sportive.
- ✓ Costi finanziari fr. +3'100.-; +77.5%
 - Niente di particolare da segnalare.

Ricavi:

- ✓ Ricavi fr. -15'000.-; -0%
 - Niente di particolare da segnalare

Bellinzona Sport segnala la necessità di ampliare e rinnovare il parco veicoli necessario ad effettuare i lavori manutentivi in linea con le nuove esigenze per un importo di fr. 47'258.- (vedi allegato – Parco veicoli).

4 Contributo globale

Considerato il fabbisogno previsto dal preventivo 2024 allestito da Bellinzona Sport e quanto esposto nel presente messaggio municipale, si propone di versare all'ente autonomo Bellinzona Sport un contributo globale per l'anno 2024 pari a fr. 4'559'141.-. Il contributo è stato contestualmente considerato nel preventivo 2024 della Città.

Il Municipio ritiene che il contributo previsto sia adeguato e che permetta a Bellinzona Sport di svolgere al meglio il proprio mandato garantendo un equilibrio finanziario sul medio periodo. Si invita pertanto il lodevole Consiglio comunale ad approvare il mandato di prestazione con l'ente autonomo Bellinzona Sport e il relativo contributo globale per l'anno 2024.

5 Revisione parziale statuto Bellinzona Sport

Lo statuto di Bellinzona Sport risale al 2012 e necessita di un adeguamento, che si inserisce nel processo di allineamento degli statuti degli enti autonomi comunali, iniziato due anni fa con un prima modifica dello statuto di Bellinzona Musei. Le modifiche risultano essere solo in parte sostanziali. I commenti si limitano pertanto alle proposte di modifica sostanziale e non a quelle puramente formali.

Art. 1: modifiche formali

Art. 2:

La principale novità consiste nell'aggiornamento dello scopo dell'ente, in ragione degli orientamenti emersi dallo studio di sviluppo strategico e di quanto si stava già consolidando nell'ambito della sua attività. Viene dunque aggiunto e precisato che Bellinzona Sport deve promuovere l'offerta sportiva, ivi compresa l'offerta turistica e ricreativa a carattere sportivo sul resto del territorio della Città di Bellinzona, in cui rientrano pure la necessaria gestione e coordinamento di quanto necessario a questo scopo. Di conseguenza, Bellinzona Sport dovrà dunque anche collaborare anche con gli enti attivi nello sviluppo di realtà e progetti affini, ancor più di quanto già fa attualmente.

Quanto al trasferimento della gestione della manutenzione straordinaria (in aggiunta a quella ordinaria) a favore dell'ente, così come esposto in dettaglio al capitolo 3 del presente Messaggio, la stessa viene ripresa e precisata a livello di Mandato di prestazione (art. 5 del Mandato), ritenuto che la competenza formale rimane del Comune quale proprietario degli stabili e delle infrastrutture.

Art. 3: modifiche formali

Art. 4: modifiche formali

Art. 5: modifiche formali

Art. 6: modifiche formali

Art. 7: modifiche formali

Art. 8:

Organizzazione e natura dell'ente non sono modificati. Vengono invece precisati vari aspetti relativi al Consiglio direttivo. Anzitutto, allineandosi a quanto previsto per gli altri enti autonomi viene aggiunta la possibilità (per il momento solamente teorica) che vi partecipino altri enti pubblici e/o privati, con relativi rappresentanti, se di interesse per Bellinzona Sport.

Inoltre viene precisato che il municipale/capo dicastero fa parte d'ufficio del Consiglio direttivo e ne assume la presidenza, come da prassi consolidata.

Art. 9:

Sono introdotte, per analogia con quanto avviene a livello di Municipio e sulla base delle disposizioni della LOC, modalità di gestione delle sedute del Consiglio direttivo, nella versione in vigore non esplicitate a statuto.

Art. 10:

Le competenze del Consiglio direttivo vengono ampliate e precisate. In particolare, analogamente alla prassi degli altri enti autonomi, gli vengono attribuite le competenze proprie del datore di lavoro ora in capo al Municipio, comprese l'assunzione, la determinazione di inizio e fine del rapporto di impiego, e la definizione delle mansioni del personale. Invertendo quanto previsto attualmente, il Consiglio direttivo sarà pure competente per designare il direttore o la direttrice, nel rispetto del preavviso vincolante del Municipio.

Art. 11: modifiche formali

Art. 12: modifiche formali

Art. 13:

Si propone di lasciare la facoltà e libertà al Consiglio direttivo di far capo a contratti CO, quando ritenuto necessario nel singolo caso, così come già previsto dall'art. 1 cif. 7 del Regolamento organico dei dipendenti della Città di Bellinzona. Si pensi ad es. agli impieghi per bagnini.

Art. 14:

È stato aggiornato e precisato l'incarico dell'ufficio di revisione esterno, la cui nomina spetta al Municipio ed è valida per un periodo quadriennale, rinnovabile una volta per un massimo di otto anni.

Art. 15: modifiche formali

Art. 16: modifiche formali

6 Dispositivo di voto

Per le considerazioni espresse e fatto riferimento agli atti citati, codesto lodevole Consiglio comunale è quindi invitato a voler **risolvere:**

1 – È approvato il mandato di prestazione tra il Comune di Bellinzona e L'Ente autonomo di diritto comunale Bellinzona Sport, per l'anno 2024, con il relativo contributo globale di fr. 4'559'141.00.

2 – È approvata la revisione parziale dello statuto di Bellinzona Sport.

Con ogni ossequio.

Per il Municipio

Il Sindaco

Mario Branda

Il Segretario

Philippe Bernasconi

Allegati:

- preventivo 2024
- allegato al preventivo 2024 – Parco veicoli
- mandato di prestazione
- nuovo statuto