



Bellinzona, 6 giugno 2023

RAPPORTO DI MAGGIORANZA COMMISSIONE DELLA GESTIONE

MM 689 – Bilanci Consuntivi 2022

Lodevole Consiglio comunale,
Signor Presidente,
signore e signori Consiglieri comunali,

1. Introduzione

La Commissione della gestione si è chinata sul Messaggio municipale in analisi nel corso del mese di maggio e inizio giugno. Il 9 maggio ha avuto l'audizione con il Sindaco Mario Branda, il Municipale e Capodicastero Fabio Käppeli, il Segretario comunale Philippe Bernasconi e il Direttore del Settore Finanze e promozione economica Davide Caccia.

Il presente consuntivo rappresenta il primo della seconda legislatura 2021-2024 della città aggregata. Potrebbe essere il primo di un nuovo inizio dopo una prima legislatura prolungata caratterizzata da sfide tra l'integrazione dei precedenti comuni, la pandemia da Covid e la gestione delle finanze. Un consuntivo che conferma infatti una certa progettualità da parte del Municipio nei grandi investimenti e piani generali in molti settori, ma che conferma la necessità di investire ancora per sistemare quelle dinamiche tra settori e servizi che non sono ancora state sistemate post aggregazione.

Il risultato finanziario del 2022 chiude con un risultato d'esercizio decisamente positivo, si tratta di un avanzo d'esercizio di Fr. +6'899'097.19, con un miglioramento di Fr. 10.3 mio ca rispetto al dato di preventivo, mentre rispetto al consuntivo 2021, il dato migliora di Fr. 6.2 mio.

Certamente possiamo essere soddisfatti davanti a un risultato così ampiamente positivo. Tuttavia, questa tendenza di scostamento tra consuntivo e preventivo preoccupa. Il Municipio ritiene che *"per la natura stessa dei preventivi, va sempre considerata una variazione nei consuntivi"*. Fa notare inoltre che la media di questa variazione è del 3.8% e a Bellinzona si parla del 3.1% di variazione quindi al di sotto della media. La Commissione chiede al Municipio di essere informata man mano ci sono nuovi elementi nell'arco dell'anno. Richiediamo in particolare, che il Municipio presenti alla Commissione i dati di preconsuntivo, per permettere un'analisi completa degli andamenti e delle variazioni tra consuntivi e preventivi precisando anche le misure di spending review messe in atto.

La Commissione è cosciente dell'impatto dei dati federali e cantonali che portano una difficoltà nel prevedere e stabilire le finanze del Comune, ma crede che una migliore

strategia e controllo da parte del Comune potrebbe dare qualche garanzia in più sul lungo termine. Dall'altra parte questo scostamento ci porta a osservare che la prudenza del Municipio nelle spese, apprezzata dalla maggioranza della commissione, sia un esercizio pericoloso che porta a giustificare un freno a investimenti importanti o potenziamenti per i servizi alla popolazione. In aggiunta si vuole far presente che questo tipo di strategia di controllo tanto sulle uscite che sull'entrate deve essere presente con continuità ad ogni Legislatura e anno finanziario per prevenire intoppi e un potenziale esponenziale dei costi che potrebbero pregiudicare investimenti e un'amministrazione funzionante.

Anche sul piano dei ricavi la Commissione ammette una certa soddisfazione osservando un miglioramento del substrato fiscale che va oltre le previsioni preventivate per il 2022. Tuttavia, è ancora troppo presto per trarre delle conclusioni sulla stabilità di questo dato. Analizzando il documento relativo ai confronti pluriennali 2018-2022 notiamo una certa casualità tra preventivo e consuntivo. Lo scostamento positivo relativo ai ricavi mostra che di quei Fr 11.7 mio di incremento, 5.4 mio derivano da decisioni cantonali che sfuggono al controllo della città (pag. 11 confronti pluriennali 2018-2022).

Riconosciamo che ci siano sempre delle variazioni in quanto qualunque preventivo si basa in parte su elementi certi ma anche su una buona base di previsioni e ipotesi; tuttavia, vorremmo vedere una maggiore continuità nei ricavi in particolare per quanto riguarda il substrato fiscale. Per questo motivo riteniamo che il Municipio deve dunque continuare nella strada tracciata per una promozione economica della città.

Nelle valutazioni dell'andamento delle finanze e in particolare degli investimenti è molto importante il dato relativo all'autofinanziamento.

Nel 2022 l'autofinanziamento della città si fissa a Fr. 19.2 mio, un risultato nettamente migliore rispetto al dato di preventivo di Fr. 10.8 mio (come pure rispetto al consuntivo 2021 di Fr. 8.2 mio). Il risultato globale tra conto degli investimenti e autofinanziamento resta negativo di ben Fr. -4'704'333.74. La Commissione invita il Municipio a preservare nel suo andamento e a prestare attenzione a non sfiorare il tetto massimo per gli investimenti fissato a Fr. 25 Mio.

In conclusione, della parte introduttiva possiamo far notare al Municipio che ci sono dei meccanismi che vanno maggiormente affinati per avere il controllo sui conti e poter sapere quanto e dove poter investire evitando questo tipo di dinamica.

2. Dicastero amministrazione generale

In generale, come già detto in passato, il Dicastero che funge da Stato Maggiore dell'Amministrazione comunale si sta vieppiù stabilizzando con la fine di riorganizzazioni interne atte a migliorare la qualità e la tempestività del servizio alla cittadinanza.

L'attività svolta nei singoli uffici sta assumendo nel tempo una certa routine che consente di redigere preventivi più precisi e ridurre l'ampiezza degli scostamenti. Ovviamente eventi o situazioni eccezionali possono produrre sostanziali modifiche degli importi. Non è stato il caso lo scorso anno.

La sensazione è che la quotidianità sia ora gestita con rigore e logica, soprattutto nei servizi dell'amministrazione comunale dove si è chiamati a reagire alle richieste dei cittadini. Non è certamente tutto perfetto, ma la strada tracciata sembra essere quella giusta e le risorse umane a disposizione corrette, a volte perfino dimensionate per eccesso.

In questo ragionamento entra anche l'aspetto legato alla strategia digitale che dovrebbe facilitare il lavoro in numerosi contesti, liberando nel contempo una parte di risorse per altri compiti o per settori maggiormente sotto pressione. A tal proposito, appare ragionevole una rivalutazione delle reali necessità di alcuni uffici a distanza di alcuni anni dall'aggregazione. Questo perché non tutto era dimensionabile già all'inizio dell'aggregazione.

Tornando all'attività nei singoli uffici, l'auspicio è che in alcuni uffici si assuma un atteggiamento più spontaneo e proattivo: in questo senso sarebbe forse auspicabile attendersi qualcosa di più dal Servizio comunicazione e da quello subordinato dei quartieri per le implicazioni istituzionali e di immagine ad essi associate. Dal primo attraverso una maggiore propositività e innovazione, dal secondo con più concretezza nell'importante attività di coinvolgimento, relazione e valorizzazione degli ex Comuni. In questo senso, anche le recenti visite del Municipio hanno evidenziato poca brillantezza (e forse anche poca quantità) nel lavoro svolto a favore di queste importanti realtà. A quasi sette anni dall'aggregazione il risultato raggiunto a livello di commissioni e associazioni è deficitario e più passa il tempo più sarà difficile trovare persone interessate alla causa. Dal Settore Risorse umane sarebbe, ad esempio, auspicabile maggiore incisività nell'uniformare il modo di proporsi all'interno dei vari Dicasteri essendo tutti e sette sotto lo stesso cappello.

Come già detto, gli scostamenti tra preventivo e consuntivo sono minimi. In buona parte, seppur non preventivati, si tratta di situazioni chiare e correttamente documentate.

Una riflessione a parte la merita il Settore Risorse umane, dove il maggiore costo è di Fr. 3.25 mio e compone buona parte della differenza tra preventivo e consuntivo del Dicastero. Un importo non preventivato, ma che è stato deciso di spendere ora in ragione del risultato del consuntivo. Una scelta che può anche starci, anche se non sembra esserci a livello di Municipio una chiara linea sulla priorità d'intervento in caso di sopravvenienze. In questo caso si parla di quasi due milioni solo limitandosi a due voci: contributo per il nuovo piano previdenziale e vacanze e ore straordinarie non godute. Se per la prima voce – come detto - si tratta di una scelta, per la seconda si potrebbe invece essere più attenti nella gestione e intervenire obbligando il collaboratore a ridurre il numero di ore straordinarie e di vacanze non godute. È ipotizzabile che ciò possa avvenire con una gestione delle risorse umane dei singoli uffici più reattiva che eviti il sopraggiungere del problema. Agli aspetti più "economici" dei collaboratori non fa seguito un privilegio a livello di formazione o post formazione. Spesso è stata menzionata la necessità di offrire delle postformazioni al personale, salvo poi scoprire che un risparmio è proprio stato fatto su questa voce. Probabilmente per tante funzioni la formazione continua non appare così imprescindibile come a volte si vuol far credere.

Riprendendo alcune voci del consuntivo, a conferma di quanto indicato sopra non sono state versate indennità ai membri delle Commissioni e Associazioni di quartiere. Nella migliore delle ipotesi, tutti hanno lavorato su base volontaria, nel caso specifico è più verosimile l'immobilismo. Pure in passato questa voce non si era mai mossa dallo zero.

Una riflessione la merita anche il servizio offerto dalla Città in sostituzione delle agenzie postali. Una soluzione apprezzata dalla popolazione, ma con un costo in continua e forte crescita: si parla di quasi Fr. 50'000.- in più rispetto al consuntivo 2021.

A livello informatico, il verosimile posticipo di alcuni lavori, ha portato a una riduzione di spesa di quasi Fr. 80'000.- per le apparecchiature informatiche.

Infine, in maniera abbastanza trasversale si verifica il ricorso a personale incaricato non preventivato ed è presente una crescita non preventivata di indennità fuori orario all'interno di alcuni uffici.

3. Dicastero educazione, cultura, giovani e socialità

Educazione

L'anno 2021/22 è partito in modo regolare – dopo due anni dettati dalle restrizioni legate alla pandemia – e sono state svolte tutte le attività dentro e fuori sede. A febbraio 2022, a causa della crisi legata alla guerra in Ucraina e l'arrivo di persone in fuga, il sistema scolastico è stato sollecitato e sono stati generati indirettamente dei costi supplementari al Comune soprattutto per l'attivazione dei corsi di lingua e integrazione.

Il lavoro del gruppo sulla riorganizzazione del settore scuola ha portato alla seguente organizzazione: una direzione generale ordinaria con un direttore generale, e sei direttori e vicedirettori al 50% (a settembre 2023 saranno coperte tutte le zone come auspicato dalla maggioranza della Commissione nello scorso consuntivo).

La tematica dell'edilizia scolastica e la sua logistica è un aspetto imprescindibile per il prossimo futuro. La Commissione ritiene indispensabile e concorda con la creazione di un apposito gruppo di lavoro (cosa che il Municipio ha già istituito) che possa proporre e trovare delle soluzioni adeguate a una problematica di non facile risoluzione e attende maggiori informazioni nel preventivo 2024.

Notiamo che per la scuola dell'infanzia si contano 56 sezioni, una in meno rispetto all'anno scorso, così come per la scuola elementare che conta 113 sezioni. I docenti d'appoggio aumentano alla scuola dell'infanzia - +87.5% rispetto all'anno scorso – e l'attuale media è di 21 allievi per sezioni. Rimangono stabili invece i docenti d'appoggio alle scuole elementari.

C'è soddisfazione nel vedere che la settimana bianca ha potuto essere fatta in forma diurna, restiamo però dell'idea che sarebbe auspicabile tornare ad avere nel prossimo futuro la formula pre-covid che prevede anche il pernottamento. Non sono ancora chiare quale siano le motivazioni che permettono di fare una distinzione tra la settimana verde (che prevede il pernottamento) e la settimana bianca. Infatti, gli aspetti educativi sono identici. L'offerta dei doposcuola ha riscontrato un buon successo e la formula sembra essere vincente.

Va infine sottolineato l'importanza della formazione interna per i dipendenti pubblici. Per quanto riguarda la formazione dei docenti siamo soddisfatti che si sono potute completare le formazioni previste dal pacchetto 2019-2023. Riteniamo sempre auspicabile che le formazioni interne, legate ai bisogni delle singole zone, possano trovare spazio nei prossimi anni, in funzione anche del grande rinnovamento del corpo docenti.

Cultura e eventi

Anche per il Settore Cultura e eventi il 2022 ha registrato una completa ripresa dell'attività culturale eventistica. Oltre agli eventi promossi da promotori privati sono ripartiti gli eventi promossi in proprio dalla Città: Natale in città, estate in città, Sconfinare e i concerti dell'OSI.

Sul fronte della gestione delle risorse e su quello della comunicazione il settore ha continuato a lavorare per migliorare la qualità del servizio offerto. La nuova piattaforma online per velocizzare l'attività di coordinamento e supporto ai promotori di eventi esterni e il portale www.incittà.ch sono attive e riscuotono un buon successo.

La Commissione spera di vedere in sede di preventivo '24 una strategia culturale più definita e auspica questa politica – anche per quanto riguarda il progetto “Ex Oratorio di Giubiasco”- non si limiti solo a una strategia di gestione degli spazi.

Servizio sociale

La Commissione apprende con sorpresa che il Settore attività sociali non si è ancora dotato di un regolamento sulle prestazioni sociali da loro erogate.

Un regolamento permette di avere una linea trasparente su quali servizi sono disponibili per i cittadini ai quali vi si rivolgono, inoltre definisce i criteri di ammissibilità per accedere ai servizi e stabilisce i requisiti che i cittadini devono soddisfare per ottenere assistenza. Questo aiuta a gestire in modo efficiente le risorse disponibili e a garantire che i servizi siano destinati a coloro che ne hanno effettivamente bisogno.

Invitiamo pertanto a colmare questa lacuna, che è pendente da anni e addirittura è stata approvata (votando la mozione 29/2018 "Contro il precariato: la nuova Città si doti di un Regolamento Sociale" di Alessandro Lucchini) in Consiglio comunale nella seduta del 29 novembre 2021.

L'assistenza fornita ai cittadini che cercano aiuto presso i servizi sociali è diventata sempre più impegnativa nel corso degli anni, richiedendo un investimento significativo da parte degli operatori. Nonostante questa crescente necessità, il settore ha registrato una spesa inferiore alle previsioni, sebbene abbia registrato un aumento rispetto all'anno precedente.

Nelle risposte del Municipio si intuisce la difficoltà di proporre attività o campagne di prevenzione sociale, a causa dei pochi mezzi che il dicastero ha attualmente a disposizione. La prevenzione è un elemento fondamentale nell'ambito sociale, in quanto consente di anticipare e affrontare le sfide e i problemi che possono insorgere nella nostra comunità. Essa rappresenta un approccio proattivo e strategico che mira a ridurre al minimo gli effetti negativi di determinati eventi o situazioni, promuovendo così il benessere e la sicurezza collettiva.

La prevenzione sociale agisce su molteplici livelli, affrontando tematiche quali la criminalità, la violenza, la dipendenza da sostanze, la discriminazione e molti altri problemi che possono minacciare il tessuto sociale. Investire nella prevenzione significa dedicare risorse ed energie per individuare le cause sottostanti di tali fenomeni e per mettere in atto azioni concrete finalizzate a prevenirli.

Operatori di prossimità

Nell'agosto 2021 son stati assunti due operatori di strada a metà tempo (50%). Inizialmente si sono occupati della mappatura del territorio e della presa di contatto con i servizi presenti (UAP, antenne, ARP,...). Nel 2022 si sono occupati prevalentemente della fascia più anziana della popolazione. A causa delle poche risorse appare molto difficoltosa l'interazione con la fascia più giovane. Traspare una notevole difficoltà a presenziare sul territorio nelle ore più frequentate dai giovani e l'assenza a poter intraprendere iniziative di prevenzione al disagio giovanile.

Fare prevenzione con gli operatori di prossimità è estremamente importante poiché essi sono in prima linea nel tessuto sociale e hanno una conoscenza approfondita delle dinamiche e delle esigenze della comunità in cui operano. Gli operatori di prossimità

sono figure professionali che lavorano direttamente sul campo, entrando in contatto quotidiano con le persone e le realtà locali.

Gli operatori di prossimità di Bellinzona vivono e lavorano all'interno della comunità in cui operano. Questo li rende particolarmente sensibili alle dinamiche locali, alle sfide e alle esigenze specifiche della popolazione. La loro prossimità permette loro di avere un rapporto di fiducia con le persone e di comprendere meglio le situazioni a rischio. Questo consente loro di individuare in modo tempestivo i fattori di rischio e di protezione presenti nel territorio, nonché le opportunità di intervento. La loro esperienza sul campo li rende in grado di riconoscere segnali precoci di situazioni problematiche, agire prontamente e prevenirne l'aggravarsi.

Centro Giovanile

Nella relazione del consuntivo 2021 veniva riportato, su informazione del Municipio, che "Il servizio giovani e famiglie ha individuato una possibile sede in centro città ma discosta da abitazioni. Attualmente sono in corso degli approfondimenti per valutarne l'idoneità". Nel consuntivo 2022 il Municipio informa che è stato individuato come sede adeguata il nuovo centro l'ex stallone in via Lavizzari e che a breve dovrebbe venir licenziato un Messaggio municipale ad hoc per la richiesta di credito per la relativa progettazione. La commissione ne prende atto e auspica che questa nuova proposta sia definitiva e attuabile nei tempi descritti (gennaio 2027).

Giovani e famiglie

Il progetto per l'apertura di asili nido e preasili non è stato implementato neanche nel 2022. Il Municipio, in fase di preventivo 2023, ha dedicato la somma di Fr. 30'000.- per incentivare il loro insediamento. Si auspica che ci si attivi in maniera più concreta per avviare questo importante servizio.

Autorità Regionale di Protezione

Le nuove decisioni emanate dall'ARP nel 2022 sono state 1'946, con un aumento di 67 incarti. Per 6 mesi è stata operativa una sola delle due presidenti, aspetto che ha causato un carico di lavoro importante all'interno del settore.

Per quanto riguarda la cantonalizzazione delle ARP, non è ancora chiara la tempistica del cambiamento. Questo non facilita una progettualità organizzativa ottimale del settore, creando insicurezza e molto stress.

4. Dicastero sicurezza e servizi industriali

Polizia

Anche il 2022 si è rivelato un anno "ordinario", senza particolari problematiche legate alla sicurezza. La collaborazione con i comuni convenzionati per il servizio di polizia si conferma buona, così come la garanzia di presenza sull'arco delle 24 ore con un sufficiente numero di pattuglie è stata gestita.

Il centro di costo legato alla polizia chiude con un minor costo e maggiori entrate, si discosta dal preventivo ma non si tratta di una questione strutturale bensì di situazioni contingenti in ordine trasversale. Vi sono stati minor ricavi legati alle multe di polizia, ma un aumento dei proventi dei parcheggi.

Pompieri

Nel 2022, grazie a una favorevole campagna di reclutamento nel 2021 e l'assunzione in altri settori della Città di nuovi collaboratori che militano anche come volontari nel Corpo pompieri, non si è reso necessario aumentare il numero di pompieri permanenti e professionisti. Il problema rimane invece nella difficoltà di reperire personale volontario per il picchetto e gli interventi durante l'orario lavorativo.

Per quanto riguarda gli interventi può essere considerato un anno "normale", eccezione fatta per l'incendio boschivo del Monte Gambarogno.

5. Dicastero Ambiente e anziani

Case per anziani

A partire dalla fine della pandemia si è registrato un incremento di occupazione dei posti letto, sia per le case anziani comunali che per il Centro Somen.

Inoltre, è stato possibile portare avanti svariati progetti strutturali in corso, antecedenti alla pandemia.

Si rimane in attesa della decisione definitiva del Municipio riguardo alla gestione della Casa per anziani Greina, sulla base delle valutazioni fatte dal Gruppo di lavoro costituito ad hoc fra le parti interessate.

Servizi urbani e ambiente

Il progetto sulla promozione del verde e della biodiversità, che permetterà di avere una visione globale del verde urbano, si articola in due fasi: allestimento di un documento operativo e catasto delle alberature e dei biotopi. In tal modo si potranno ottenere i dati necessari per valorizzare il patrimonio esistente e sviluppare nuove aree qualora ve ne fosse la necessità.

Il progetto del riassetto dei parchi giochi la lotta e la prima fase della lotta contro le neofite invasive hanno potuto proseguire ed essere quasi terminati.

Per quanto riguarda il Servizio Foreste e territorio lo studio sui Presidi territoriali, avviato in accordo con il Cantone, non è ancora terminato. Si invita il Municipio a monitorare ed accelerarne la conclusione, considerata l'importanza di tale strumento.

Sui Rifiuti urbani si prende atto con soddisfazione che la raccolta di rifiuti solidi urbani pro capite risulta abbondantemente sotto la media cantonale (159,40 kg pro capite con una media cantonale di 206 kg), così come la raccolta differenziata è superiore alla media cantonale (56%).

A livello comunale la produzione di rifiuti solidi urbani non riciclabili è cresciuta da 198.1 kg a 205 kg per abitante. Per contro è diminuita la produzione pro capite delle raccolte separate (da 333 kg a 294 kg per abitante).

Nonostante queste cifre positive occorre sensibilizzare la cittadinanza ad un ulteriore sforzo, attraverso campagne di informazione.

L'evento straordinario dell'alluvione dell'agosto 2021 ha inciso in modo importante sul conto economico del settore.

6. Dicastero finanze, economia e sport

Come anticipato nel 2021, in questi conti consuntivi 2022, il Municipio avrebbe dovuto concentrarsi sul proseguimento della spending review partendo dall'analisi critica dei processi interni e verificando ogni singola attività operativa.

Se ciò sia veramente avvenuto sistematicamente, non è dato qui di sapere.

Di certo, dal 1.1.2020, è stata completata la transizione al modello contabile MCA2, con la rivalutazione dei beni patrimoniali e l'introduzione di un nuovo metodo di gestione degli investimenti. In merito, va però qui sottolineato come, sul fronte finanziario-contabile permangano ancora aspetti che necessitano di migliori affinamenti definitivi a seguito dell'aggregazione.

Anche se, tra i temi affrontati, va qui senz'altro evidenziata l'implementazione e la vigilanza sull'applicazione della nuova Direttiva sul controllo della spesa e dei nuovi modelli e formulari ad essa connessi. Questo lavoro ha comportato alcune modifiche e revisioni delle prassi interne, per garantire il necessario controllo e riscontro a tutti i Settori e al Municipio.

In sintesi, la commissione può ben constatare che -ancorché i processi legati all'aggregazione della Nuova Bellinzona non siano del tutto completati- tutto sembra veramente avviarsi all'assetto di crociera, evocato nei considerandi del messaggio. Ciò, permetterà di agire su controlli e verifiche tempestive, per un'azione pubblica puntuale e adeguata, con correttivi "in fieri". Evitando, lo si spera, ulteriori esorbitanti colpi di scena, nel bene e nel male.

Contribuzioni ed esazione

Un plauso alla completazione qui dell'implementazione di nuovi canali elettronici di scambio dati con l'Autorità cantonale. Ciò, è senz'altro in linea con potenziate efficienze amministrative.

Da salutare inoltre favorevolmente la migliorata gestione dei crediti garantiti da Attestati Carenza Beni. Ciò, fa dire alla commissione, che, per il futuro, dovrebbero essere superati i grossi divari milionari, a cui il Municipio, nei conti degli ultimi anni ci ha abituati.

Promozione economica

Un risultato che vale la pena qui citare è l'avvenuta posa nel Centro storico di Bellinzona di una nuova segnaletica direzionale per facilitare l'accesso pedonale ai Castelli da parte dei turisti.

Un altro elemento di rilievo è il perseguito coinvolgimento dei commerci locali, OTR, ERS-BV e dell'industria e artigianato.

Molto promettenti gli approcci del Tavolo di dialogo “Commerci” (istituito nel 2020), con l’obiettivo di aprire un dialogo alla ricerca di sinergie per progetti a favore della realtà economica cittadina. Parimenti, le attività del Tavolo di dialogo “Industria e artigianato” (dal 2021) con uguali fini. Nel frattempo, si sono avviati i contatti per la nascita di un eventuale terzo Tavolo, legato al mondo agro-alimentare.

La Commissione invita a proseguire con queste piattaforme di contatto diretto, in modo da marcare volontà concrete di sviluppo futuro e duraturo. Da esplorare, in particolare, il settore delle PMI, che più di ogni altro sembra in linea con le caratteristiche storiche e attuali della nostra economia. Ciò, inietterebbe risorse sotto forma di gettito delle persone giuridiche che oggi rappresenta soltanto il 15% di quello complessivo.

7. Dicastero territorio e mobilità

In questo consuntivo, come già evidenziato nel corso degli ultimi anni, emerge un’importante visione prospettica nella gestione territoriale, in particolare per la realizzazione, in gran parte in evoluzione, di centrali opere per il nostro Comune.

Anche nel consuntivo 2022 si sono apprezzate le modalità di lavoro del Dicastero.

Nello specifico si evidenziano quelle che sono le opere ed i temi centrali del lavoro promosso nei servizi di riferimento.

Pianificazione, catasto e mobilità:

- la pianificazione del Nuovo Quartiere Officine con l’organizzazione dell’informazione pubblica;
- l’aggiornamento della geodatazione dei PR con la fine dei lavori consultabili sul sito cantonale www.ti.ch/pr.

Catasto:

- l’aggiornamento e sistemazione banche dati stabili, numerazione civica, sostituzione e manutenzione cartelli, ...
- l’analisi per la preparazione concernente lo stato dei contributi supplementari di costruzione per il quartiere di Bellinzona con l’allestimento di un’analisi delle varie situazioni concernenti lo stato dei contributi di costruzione per gli altri quartieri, tramite mandato esterno. Sulla base di tale analisi, sono iniziati i lavori per la preparazione della documentazione necessaria per il prelievo dei contributi supplementari definitivi per il quartiere di Sementina. Ciò per poi elaborare un PGS unico riguardante tutti gli ex Comuni.

Mobilità:

- la progettazione del nodo intermodale presso la stazione FFS di Giubiasco;
- l’affinamento del progetto definitivo concernente la fermata TILO di Piazza Indipendenza;
- l’estensione dell’offerta del trasporto pubblico urbano e regionale;
- l’adattamento delle fermate di tutto il Trasporto Pubblico;

- gli interventi mirati sul territorio per migliorare la sicurezza e la mobilità ciclo-pedonale;
- la completazione del sistema di bikesharing del Bellinzonese che parrebbe avere un incremento d'utilizzo dopo il notevole potenziamento votato dal Legislativo a metà 2022.

Oltre a tutto questo importante ingaggio il Dicastero si è occupato anche di garantire l'accompagnamento su progetti di riqualifica del Parco fluviale Saleggi-Boschetti e la progettazione del nuovo Ospedale regionale nella zona Saleggi.

Il Dicastero si è poi anche occupato in modo importante del supporto e della consulenza nell'ambito dell'edilizia privata che ha visto un aumento di quasi il 50% delle istanze inoltrate soprattutto nei quartieri di Bellinzona, Giubiasco e Monte Carasso.

La Commissione valuta in modo estremamente positivo questo trend in quanto tutti sanno come l'edilizia risulta essere un motore importante per l'intera economia e per il benessere di una regione.

Nelle osservazioni inserite dal Municipio nel consuntivo 2022 si evince come la necessità di formare internamente nuove persone sia impellente proprio per far fronte alle accresciute esigenze. Qualora fosse necessario anche la commissione auspica l'eventuale nuova assunzione di personale dedicato in modo da riuscire ad ottimizzare il ritmo di evasione delle diverse pratiche.

Per quanto concerne invece il contenzioso si constata una riduzione dei ricorsi.

La Commissione concorda con la chiara scelta politica, in parte decisa a livello cantonale, di investire massicciamente nel potenziamento del trasporto pubblico per poter sfruttare appieno la potenzialità dell'apertura della galleria del Generi; apprezza inoltre l'importante attenzione rivolta dai responsabili del Dicastero ad ogni settore di competenza.

8. Dicastero Opere pubbliche

Con l'annullamento dei concorsi per la nomina del nuovo direttore, il 2022 è stato un anno impegnativo per il Settore Opere pubbliche. Il responsabile ad interim ha continuato a gestire il settore e lo farà fino all'autunno 2023, quando sarà sostituito dal nuovo direttore appena assunto.

Durante l'anno, è proseguito il processo di riorganizzazione del settore, che ha portato alla creazione del Servizio smaltimento acque e pericoli naturali. Nel bilancio di consuntivo sono stati inclusi i conti delle opere concluse, ca. 50, e si propone la loro chiusura. A questo proposito è opportuno segnalare come il settore aveva pianificato, e ritenuto necessario, effettuare un lavoro di pulizia chiudendo i diversi investimenti. Il SOP non è ancora completamente attrezzato per funzionare al massimo delle capacità. Il sistema organizzativo precedente è stato modificato e si sta verificando un cambio generazionale tra i collaboratori. A breve è previsto il completamento organico con tutti i capi progetto.

Per tutti i servizi: genio civile, edilizia pubblica, stabili e cimiteri i dati di consuntivo sono da considerarsi positivi: il Servizio genio civile ha completato diversi lavori di costruzione e ha ne ha iniziati altri che si prevede saranno realizzati nel 2023. Anche il Servizio edilizia pubblica ha completato o è in fase avanzata di realizzazione per numerose opere e ha progetti che saranno realizzati nel corso del 2023. Il Servizio stabili ha acquisito lo stabile Ex IRB, a causa di questo grosso impegno della gestione tecnica degli immobili,

la manutenzione ordinaria e alcuni investimenti nel 2022 hanno subito un rallentamento ciò che ha portato ad avere dei minor costi per rapporto a quanto preventivato. Nel quarto trimestre del 2022, il servizio ha avviato un progetto per la digitalizzazione dei processi di gestione della manutenzione degli stabili comunali. Il Servizio Cimiteri ha visto un aumento degli interventi relativi alle nuove esigenze dell'amministrazione e leggermente aumentati rispetto agli anni precedenti gli interventi di manutenzione "a guasto".

La Commissione osserva inoltre che i vari ricorsi inoltrati relativi a oggetti sulle opere pubbliche deliberati non portano benefici a nessuno. Questa pratica tende a rallentare e complicare il processo decisionale, ostacolando così lo sviluppo e l'implementazione delle opere necessarie per il benessere della comunità. I ricorsi prolungano i tempi di realizzazione dei progetti, aumentano i costi e spesso generano tensioni e conflitti tra le parti coinvolte. Inoltre, ciò comporta una perdita di risorse preziose che potrebbero essere utilizzate per migliorare l'infrastruttura pubblica e soddisfare le esigenze dei cittadini. È importante trovare un equilibrio tra la tutela dei diritti e la promozione dell'interesse collettivo, favorendo un processo decisionale efficiente e trasparente che consenta la realizzazione di opere pubbliche necessarie per il progresso e lo sviluppo della Città.

Per quanto riguarda i crediti suppletivi degli investimenti (punto 5 del dispositivo), la commissione, dopo attenta valutazione ritiene che l'impatto di crediti sul bilancio siano trascurabili e propone la loro approvazione.

9. Controllo interno e gestione della qualità

Questi ambiti sono stati ripetutamente citati come centrali per rilevare situazioni irregolari e, tramite la mappatura dei processi e la redazione di istruzioni di lavoro, portare i servizi dell'Amministrazione comunale a una linearità di gestione e a una maggior efficienza. Nell'immediato periodo dopo l'aggregazione il fatto di unire le amministrazioni di tutti gli ora ex Comuni non significava necessariamente un processo di allineamento e di amalgamazione operativi.

Gestione della qualità

Si prende atto che, con il sostegno di mezzi informatici funzionali all'obiettivo di allestire un manuale della qualità e con la disponibilità, a dire il vero, più marcata in alcuni servizi che in altri, i lavori proseguono.

Si rileva che nel 2022 l'organigramma è consolidato sufficientemente per permettere di consegnare i mansionari definitivi alle Risorse umane per una gestione regolare degli stessi.

Il fatto che la digitalizzazione nel contesto della "Gestione ordini", progetto iniziato nel 2021, richieda un accompagnamento per un periodo ancora non definito è un indicatore della complessità dei processi e una competenza informatica non sempre in grado di integrare nuove modalità gestionali.

Si auspica che un manuale consultabile da tutte e tutti le collaboratrici e i collaboratori dell'amministrazione comunale sarà disponibile entro il termine del presente periodo legislativo.

Controllo interno (revisione interna)

Si nota come l'attività di controllo verte sul controllo di rendiconti e mandati di prestazione. In particolare, in merito agli Enti autonomi, visti gli aggiornamenti richiesti per esempio per il mandato di prestazione che regola l'Ente autonomo Teatro, si auspica che il Controllo interno possa chinarsi anche sulla necessità di aggiornare i mandati in vigore.

10. Conclusioni

In conclusione, la maggioranza della Commissione della gestione approva i bilanci consuntivi 2022 in quanto l'esercizio è sostanzialmente positivo e il lavoro di continuità negli investimenti è stato fatto come pure il controllo sulle spese. Tuttavia, questa tendenza di scostamento drastico tra preventivi e consuntivi preoccupa come pure la stabilità delle nostre finanze comunali.

Sulla base dei dati analizzati la Commissione ritiene che gli investimenti strategici siano importanti ed è convinta della strada tracciata per plasmare economicamente e culturalmente la città, ritiene anche che ci sia un margine di manovra nel riassetto organizzativo e amministrativo e che sia importante anche avere una politica più attenta alle politiche con un impatto diretto sulle cittadine e sui cittadini. La Commissione è infatti convinta che gli sforzi per riorganizzare il Comune sono sicuramente notevoli, ma nota al Municipio che vi sono ancora troppi settori della città scollegati tra di loro e poco comunicanti. Questo ha poi un impatto diretto sull'utenza cittadina. Nel corso dell'audizione questo è un aspetto che pure il Municipio ha comunicato di non voler sottovalutare.

Invitiamo dunque il Municipio a mostrare un maggiore controllo sulle finanze, in particolare il Municipio deve concentrarsi ora, non solo sulle uscite e la conseguente strategia di controllo sulle spese, ma anche e soprattutto sulle entrate. La Commissione richiede dunque un chiaro piano di promozione economica, un approccio trasparente nella stesura di preventivi e consuntivi e una strategia globale sul lungo termine sulle finanze del Comune. Chiediamo concretamente una presentazione da parte del Municipio dei dati a preconsuntivi per una questione di trasparenza.

Con le considerazioni espresse, la maggioranza della Commissione della gestione invita il Consiglio comunale a voler

risolvere:

1. È approvato il conto economico 2022 del Comune di Bellinzona, che chiude con il seguente risultato:

Spese operative	212'208'967.03
Ricavi operativi	212'628'019.13
Spese finanziarie	3'048'611.20
Ricavi finanziari	9'549'615.18
Spese straordinarie	20'958.89
Ricavi straordinari	0.00
Risultato d'esercizio	6'899'097.19

2. È approvata la richiesta di credito suppletorio di Fr. 37'310.15 per la costruzione di ripari anti-massi, di cui al Messaggio municipale 06/2007 del 31-12.2007 ex-S.Gorduno

	Consuntivo	Maggior spesa
Q GOR - Costruzione ripari anti-massi	287'310.15	37'310.15

3. È approvata la richiesta di credito suppletorio di Fr. 35'800.80 per l'allestimento dello studio del PGS, di cui al Messaggio municipale 14/2013 del 23-04-2013 ex-S.Antonio

	Consuntivo	Maggior spesa
Q SAN – Allestimento studio PGS	181'800.80	35'800.80

4. Sono approvati: le liquidazioni finali dei seguenti crediti d'investimento, con i relativi abbandoni dei crediti residui:

	Consuntivo	Minor spesa
Q BEL - Contributo al Cantone per la ristrutturazione del museo del castello Montebello	115'000	0
Q BEL - Nuovo posteggio quartiere Pratocarasso Nord (P170)	880'267	159'733
Q BEL - Urbanizzazione Pratocarasso	10'348'397	1'639'603
Q CLA - Sistemazione riale Brogo tappa 1 e 2	546'478	303'522
Q GIU - Premunizione e miglioria riale Vallascia	1'508'456	225'544
Q GIU - Premunizione e miglioria riale Fossato	1'372'445	143'555
Q GIU - Sistemazione riale Vallascia, tratto interrato sotto la scuola media	1'381'088	811'912
Q GNO - Rifacimento canale Sprugh 1 zona Scerini	30'004	19'996
Q BEL - Nuova sistemazione di viale Stazione (parte bassa)	2'891'359	308'641
Q BEL - Zona 30 quartieri San Giovanni, Vela, Pedemonte, Carasso e Galbisio	203'787	91'213
Q CAM - Piano manutenzione strade	1'934'634	15'366

Q CAM - Sottostrutture strade Ala Munda, ecc.	80'000	7'500
Q GIU - Sistemazione stradale via della Posta e formazione posteggi	682'301	46'699
Q GIU - Rifacimento pavimentazione stradale via Saleggi e via Golena	323'155	111'845
Q GIU - Variante PR e realizzazione passaggio pedonale fra viale A. Sartori e via Rompeda	8'925	266'075
Q GIU - Illuminazione parte alta Piazza Grande	268'304	11'696
Q GNO - Sistemazione marciapiede strada cantonale	93'576	41'424
Q GUD - Credito quadro sistemazione strade comunali	191'722	8'278
Q MCA - Moderazione traffico strade comunali	639'724	42'276
Q SEM - Credito quadro manutenzione strade	316'250	83'750
Q SEM - Illuminazione pubblica via Locarno	0	140'000
Q GIU - Progettazione sistemazione sovrappasso FFS su via Ferriere	22'842	27'158
Q GIU - Canalizzazione parte alta Piazza Grande	514'841	155'159
Q PIA - Ultimazione PGSA piazze	97'748	35'252
Q BEL - Nuova canalizzazione via Pedemonte	374'021	25'979
Q BEL - Messa a norma parapetti stabili comunali	69'623	64'377
Q BEL - Credito quadro (2015-2017) per la manutenzione straordinaria degli stabili comunali	710'891	259'109
Q BEL - Sistema di diffusione audio/voto elettronico e proiezione per Sala del Consiglio comunale	342'617	383
Concretizzazione di 4 centri extra-scolastici sul territorio cittadino	348'719	1'281
Q BEL - Manutenzione straordinaria dell'impianto di cremazione	289'447	553
Q SEM - Contributo cantonale per moderazione traffico via Locarno	197'479	132'521

5. Sono approvati: le liquidazioni finali dei seguenti crediti d'investimento, con i relativi supplementi di credito:

	Consuntivo	Maggior spesa
Q BEL - Credito di costruzione nuova casa per anziani presso la Villa Mariotti	22'929'167	-1'840'167
Q BEL - Credito quadro (2013-2016) per la manutenzione straordinaria della Casa Anziani 1	1'280'138	-30'138
Q GIU - Sistemazione infrastrutture sportive scuola media	1'103'332	-146'332
Q GOR - Misurazione catastale	48'231	-3'231
Q BEL - Realizzazione 1a tappa Parco urbano e spogliatoi all'ex Campo militare	3'017'468	-197'468
Q BEL - Sistemazione riali collina di Daro	771'348	-26'348
Q GOR - Costruzione ripari anti massi	287'310.15	-37'310.15
Q CAM - Rifacimento Ala Munda	437'583	-10'583
Q CAM - Rifacimento strada Ala Gèra	427'193	-38'193
Q GIU - Progettazione, sistemazione stradale e arredo urbano del Comparto Cima Piazza	3'971'563	-271'563
Q GNO - Fermate bus ubicate lungo la strada cantonale	152'172	-12'172

Q GUD - Riqualfica e sistemazione via alla Chiesa	996'540	-1'040
Q SEM - Manutenzione straordinaria strade collina	297'873	-19'673
Q BEL - Rifacimento pavimentazione via Pedemonte	824'732	-24'732
Q GOR - Progettazione passerella Gorduno-Castione TILO	92'388	-2'388
Q CAM - Canalizzazione strada Di Vèlen	276'752	-15'652
Q SAN - Allestimento studio PGS	181'800.80	-35'800.80
Q CLA - Eliminazione barriere architettoniche presso l'ex casa comunale	196'056	-6'056
Q MCA - Eliminazione barriere architettoniche presso la Sala multiuso	205'169	-5'169

6. È approvato il conto degli investimenti 2022 del Comune di Bellinzona, che chiude con il seguente risultato:
- | | |
|------------------------------|---------------|
| Uscite per investimenti | 35'110'982.99 |
| Entrate per investimenti | 11'188'073.56 |
| Onere netto per investimenti | 23'922'909.43 |
7. È approvato il bilancio 2022 del Comune di Bellinzona, che chiude con un totale di attivi e passivi di Fr. 529'834'643.82 e il cui capitale proprio esposto ammonta a in Fr. 63'749'966.93.

Con ogni ossequio.

PER LA MAGGIORANZA DELLA COMMISSIONE DELLA GESTIONE

Lisa Boscolo, relatrice

Martina Malacrida Nembrini

Silvia Gada

Brenno Martignoni Polti

Sacha Gobbi

Gabriele Pedroni

Vito Lo Russo

Tiziano Zanetti