



Messaggio municipale no. 688

Richiesta di un credito lordo di CHF 340'000.- per la realizzazione di opere di premunizione a Carasso (Zona ex Birreria) nel quartiere di Bellinzona

5 aprile 2023
Commissione competente
Commissione dell'edilizia

Sommario

Premessa	3
Situazione esistente	3
Il progetto	3
Credito necessario	6
Sussidi e contributi	6
Contributi di miglioria	6
Espropri e occupazioni temporanee	7
Procedura d'approvazione del progetto	7
Programma realizzativo indicativo	7
Riferimento al Preventivo 2023	7
Incidenza sulla gestione corrente	7
Dispositivo	8

Lodevole Consiglio comunale,
signore e signori Presidente e Consiglieri comunali,

con il presente Messaggio si chiede l'approvazione del credito necessario per l'esecuzione delle opere di premunizione da caduta sassi a Carasso (Zona ex Birreria) nel quartiere di Bellinzona, con l'obiettivo di contenere i pericoli sui sedimi edificati riscontrati dal Cantone tramite l'elaborazione dei Piani delle zone di pericolo (PZP).

Premessa

Il PZP è uno strumento gestito dal Cantone, concepito per accertare i territori interessati da pericoli naturali. L'aggiornamento del PZP del versante in prossimità dell'ex Birreria (frazione di Carasso), adottato dal Cantone il 23 febbraio 2022, ha evidenziato un alto pericolo di caduta sassi. È stato riscontrato un rischio importante per la strada cantonale e per le edificazioni limitrofe. Per tale ragione il Cantone, con i geologi della Sezione forestale, ha promosso la progettazione di alcune opere di premunizione (misure tecniche) con l'obiettivo di mitigare i rischi presenti sul versante. Le opere per la riduzione del rischio lungo la strada cantonale sono finanziate dal Cantone, mentre la messa in sicurezza dell'edificato spetta al Comune (base legale: Legge sui territori interessati da pericoli naturali - LTPNat). Il Municipio ha riconosciuto quindi l'opportunità di procedere con le opere di premunizione in sinergia con il Cantone.

Situazione esistente

Secondo l'attuale PZP gli edifici esistenti ubicati sui sedimi 6342, 6603, 6341, 3521 RFD di Bellinzona-Bellinzona, compreso il fondo edificabile 6749 RFD Bellinzona-Bellinzona, risultano essere in Zona rossa; quest'ultima manifesta un grado di pericolo elevato, dove le persone sono in pericolo sia all'interno che all'esterno degli edifici. Il grado di pericolo viene valutato sulla base dell'intensità del possibile evento e sulla presunta frequenza. Nel caso specifico, negli ultimi sedici anni sono stati rilevati e documentati una ventina di eventi; anche questi fatti pregressi sono stati considerati nell'elaborazione dell'analisi del rischio.

Il progetto

Il progetto è stato sviluppato analizzando nel dettaglio tutti i rischi sui mappali edificati, quelli edificabili e sulla strada cantonale. In seguito, sono state studiate delle opere di premunizione puntuali, atte a ridurre i rischi dovuti alla caduta sassi sulla strada (competenza Cantonale) e per ogni fondo edificato ed edificabile (competenza Comunale). Con l'implementazione di queste misure tecniche il grado di pericolo del PZP verrebbe mitigato, rientrando nei valori accettabili.

Il progetto propone essenzialmente l'attuazione delle seguenti misure tecniche:

- l'esecuzione d'interventi di taglio della vegetazione (esbosco e taglio alberature) che contribuisce alla destabilizzazione del versante;
- lo "spurgo" (alleggerimento) di pareti rocciose che risultano essere instabili;
- la messa in opera di nuove misure di protezione passiva (reti paramassi con elevata capacità di trattenuta: 1'000-3'000 kJ);
- il risanamento e/o potenziamento delle attuali opere di premunizione presenti (reti paramassi e valli di protezione);

Seppure ci sia la volontà di opere in sinergia con il Cantone, in fase di analisi è stato concordato di separare tutti gli elementi di protezione per poter definire in modo inequivocabile quale misura protegge un determinato sedime. Tramite questo approccio sono stati definiti sei settori (interventi delimitati in un determinato perimetro) che svolgono esclusivamente la funzione protettiva della strada cantonale (settori: A, B, C, D, E, F, H). Per la mitigazione esclusiva delle situazioni di pericolo sui sedimi edificati ed edificabili sono stati concepiti tre settori (Com1, Com2, Com3); mentre due settori sono comuni (F e Com4) e ne traggono beneficio sia la strada che i sedimi edificati.

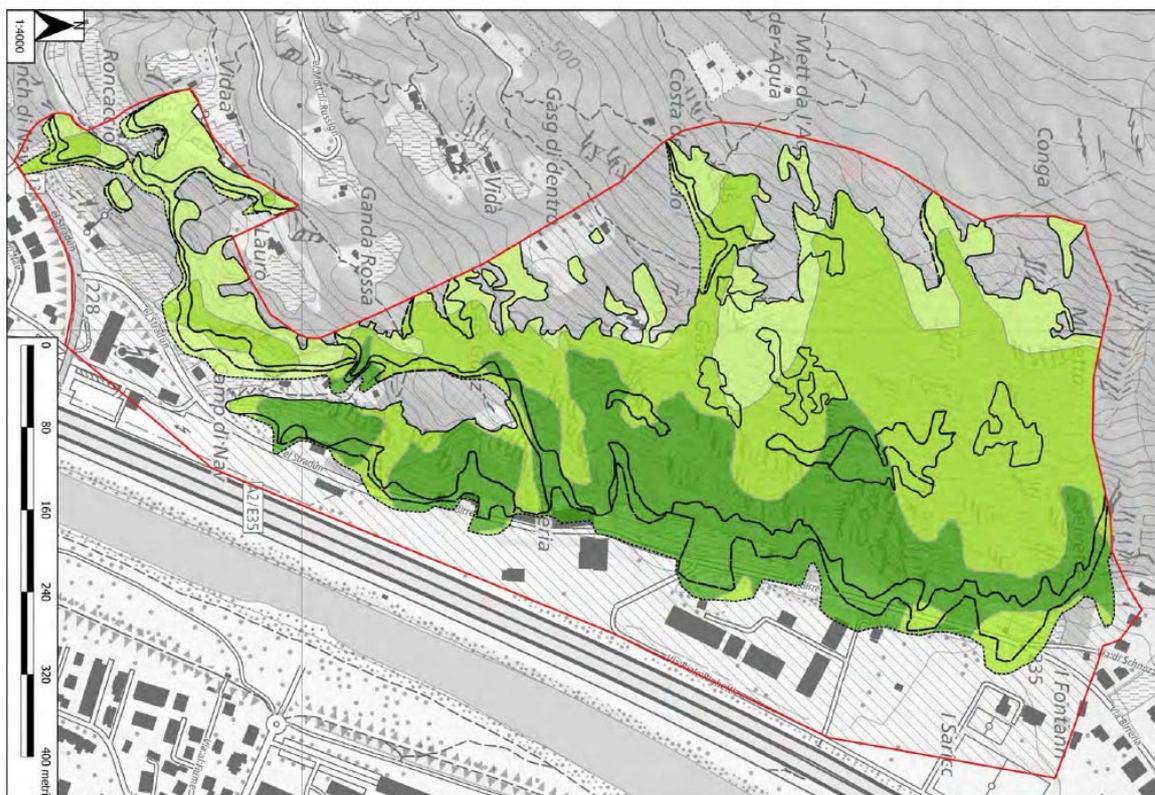


Figura 1 – Carta dell'area analizzata per i processi di caduta sassi e crolli rocciosi per intensità (tempo ritorno 100 anni)

Di seguito vengono riassunti i settori che hanno funzione protettiva per i sedimi edificati o edificabili:

Nome settore	Competenza settore	Fondi protetti	Definizione del fondo (base PR)	Descrizione intervento
Com1	Comune	6749 RFD Bellinzona	Fondo edificabile	Prolungamento di una rete paramassi esistente, lunga ca. 10m. La rete avrà le stesse caratteristiche di quella già esistente (altezza: 5m; capacità di trattenuta: 2'000 kJ).
Com2	Comune	6342 RFD Bellinzona	Edificato, fuori dalla zona edificabile	Posa di nuove reti paramassi di lunghezza ca. 33.5m. La rete sarà alta 5m, con una capacità di trattenuta di 2'000 kJ.
Com3	Comune	6341 RFD Bellinzona	Edificato, fuori dalla zona edificabile	Opere di "spurgo" (svuotamento), su ca. 950m ² , con assicurazioni puntuali (chiodi, funi, sottomurazioni e reti).
Com4	Comune e Cantone	3521 RFD Bellinzona + Strada cantonale	Edificato, fuori dalla zona edificabile	Posa di nuove reti paramassi di lunghezza ca. 20m per la protezione dell'edificio e ca. 28m per la strada cantonale. La rete sarà alta 5m, con una capacità di trattenuta di 3'000 kJ.
F (spurgo) + F (rete)	Comune e Cantone	6603 RFD Bellinzona + Strada cantonale	Edificato fuori dalla zona edificabile	Opere di "spurgo" (svuotamento), su ca. 850m ² , con assicurazioni puntuali (chiodi, funi e reti addossata). La rete addossata è concepita unicamente per la protezione dell'abitazione.

Credito necessario

L'investimento complessivo previsto per la realizzazione di tutte le opere di premunizione previste (Strada con edifici e fondi edificabili) ammonta a CHF 1'183'000.- (IVA 7.7% inclusa); ad esso è stata aggiunta una misura ulteriore definita "Settore F (rete)" di CHF 27'000.00 (IVA 7.7% inclusa) per un totale complessivo (opere Cantone e Comune) pari a CHF 1'210'000.00. Per mitigare le situazioni di pericolo gravanti sui sedimi edificati ed edificabili il preventivo definitivo a carico del Comune ammonta a CHF 325'722.00 (IVA 7.7% inclusa). A tale importo vanno aggiunti i costi interni del SOP (conduzione e coordinazione del progetto) stimati in CHF 14'000.00. Pertanto, il credito complessivo (arrotondato) ammonta a **CHF 340'000.00 (IVA inclusa)**.

Di seguito è riportato il preventivo di dettaglio delle opere relative alla protezione degli edifici, suddivise per settore (tutti gli importi in CHF, IVA inclusa):

Settore	Importo totale CHF	Importo per la protezione della strada CHF	Importo per la protezione dei sedimi edificati o edificabili - CHF
Com1	65'000.00	0.00	65'000.00
Com2	150'000.00	0.00	150'000.00
Com3	26'000.00	0.00	26'000.00
Com4	217'000.00	159'278.00	57'722.00
F (spurgo)	39'000.00	39'000.00	0.00
F (rete)	27'000.00	0.00	27'000.00
Totale	524'000.00	198'278.00	325'722.00
Costi interni SOP (conduzione e coordinazione del progetto)			14'000.00
Credito totale arrotondato in CHF			340'000.00

Sussidi e contributi

L'opera in oggetto ha i presupposti per beneficiare del sussidio cantonale e federale; l'istanza di sussidiamento è stata presentata alla Sezione forestale cantonale. Secondo la tipologia d'intervento si prevede un sussidio ca. del 65% dei costi riconosciuti, pari a ca. CHF 210'000.00.

Contributi di miglioria

Ai sensi della Legge sui contributi di miglioria del 1990, il presente progetto ha le basi per prevedere il prelievo di contributi. Poiché le opere sono rivolte alla messa in sicurezza di sedimi privati, secondo l'art. 7 della Legge sui contributi di miglioria e in considerazione dell'elevato vantaggio particolare dei fondi beneficiari (sedimi che avranno una riduzione del pericolo) si propone un prelievo pari al 90% delle spesa determinate.

Espropri e occupazioni temporanee

Le opere di premunizione sono situate sui sedimi a monte delle edificazioni da proteggere e tutti i manufatti saranno dunque ubicati in Zona forestale. Con i proprietari delle aree boschive interessate dagli interventi saranno regolati i necessari accordi per procedere con l'esecuzione delle opere di premunizione.

Procedura d'approvazione del progetto

Per il progetto delle opere di premunizione sarà presentata un'ordinaria domanda di costruzione secondo quanto previsto dalla Legge edilizia cantonale.

Programma realizzativo indicativo

I lavori saranno eseguiti in concomitanza a quelli svolti dal Cantone. Per poter beneficiare di un'offerta più vantaggiosa verrà svolto un unico appalto diviso per parti d'opera. La tempistica esatta dell'inizio della realizzazione sarà definita con il Cantone; secondo gli attuali programmi si prevede di cominciare i lavori nell'autunno 2023.

Riferimento al Preventivo 2023

L'opera è prevista nel piano delle opere 2023, per un importo di CHF 360'000, alla voce 5030 PZP Carasso ex Birreria, con una spesa 2023 preventivata a CHF 200'000.

Incidenza sulla gestione corrente

Considerando il programma realizzativo indicato, si prevede di poter contabilizzare tutti i movimenti relativi all'intervento nel corso del 2023.

- Spese: CHF 340'000
- Ricavi: CHF 210'000 (sussidi)
- Ricavi: CHF 117'000 (emissione contributi di miglioria)
- **SPESE NETTA: CHF 13'000**

L'importo estremamente limitato della spesa netta d'investimento rende irrisorio l'impatto sulla gestione corrente, sia in termini di ammortamenti che di interessi.

Vanno però considerate le spese di manutenzione corrente di CHF 5'000-10'000 ogni anno; queste saranno prese in considerazione nell'allestimento del preventivo 2024.

Dispositivo

Per le considerazioni espresse e fatto riferimento agli atti citati, codesto lodevole Consiglio comunale è quindi invitato a voler **risolvere**:

1 – Sono approvati il progetto e il preventivo dei costi definitivi relativi alle opere di premunizione a Carasso (Zona ex Birreria) nel quartiere di Bellinzona.

2 – È concesso al Municipio un credito lordo di CHF 340'000.00 (IVA al 7.7% inclusa) per l'esecuzione dei relativi lavori.

3 – Il credito, basato sull'indice dei costi del mese di marzo 2023, sarà adeguato alle giustificate variazioni dei prezzi di categoria.

4 – Il Municipio è tenuto a prelevare i contributi di migioria nella misura dell'90% della spesa determinate che sarà calcolata in base al consuntivo finale.

5 – Ai sensi dell'art. 13 cpv. 3 LOC, il corrispondente credito decadrà se non verrà utilizzato entro un anno dalla crescita in aggiudicato di tutte le decisioni relative a procedure previste delle leggi per rendere operativa la presente risoluzione.

6 – Eventuali ricorsi non hanno effetto sospensivo.

Con ogni ossequio.

Per il Municipio

Il Sindaco
Mario Branda

Il Segretario
Philippe Bernasconi