



Bellinzona, 6 marzo 2023

### RAPPORTO DI MAGGIORANZA DELLA COMMISSIONE DELLA LEGISLAZIONE

#### **Mozione 27/2021 “Modifica articoli 14, 15, 16 ROD” di Matteo Pronzini, Angelica Lepori e Giuseppe Sergi**

Lodevole Consiglio comunale,  
Signor Presidente,  
signore e signori consiglieri comunali,

la Commissione della Legislazione si è riunita in più occasioni per esaminare la mozione in oggetto, sentendo in particolare il data 7 novembre 2022 e quindi ancora il 10 gennaio 2023 il mozionante Matteo Pronzini.

#### **Premessa**

Questa mozione, depositata il 13 dicembre 2021, chiede in sostanza la modifica di 3 articoli del Regolamento Organico dei Dipendenti – ROD.

Occorre subito precisare che le proposte formulate per le modifiche da apportare non appaiono chiare nella loro precisa formulazione come una proposta di modifica di un regolamento lo richiederebbe in relazione ad una mozione (da approvare o meno).

La Commissione si è pertanto innanzitutto chinata su questo aspetto, cercando di interpretare al meglio l'intento della proposta dei mozionanti e quindi sottoponendo loro una riformulazione possibilmente corretta dei tre articoli interessati (vedi riscontro in sede di audizione del mozionante e mail al Presidente della Commissione Legislazione dell'8.02.2023, con il quale la stessa viene da loro favorevolmente accolta).

#### **Pertanto, la proposta formale della mozione diventa nella fattispecie:**

- Art. 14: *L'incarico...della nomina qualora il grado di occupazione fosse inferiore al 20%.  
Stralcio lett. a) (e lett. b)), integrata nella frase con modifica 40% in 20%*
- Art. 15: *L'incarico... massimo di 2 anni. (al posto di 3)*
- Art. 16: *Il Municipio trasforma in nomina l'incarico per funzione stabile quando si realizzano i requisiti mancanti al momento dell'assunzione dopo 2 anni di servizio ininterrotto.  
Stralcio dell'attuale articolo, cpv. 1 e 2.*

## Considerazioni nel merito

La Commissione della Legislazione ha quindi affrontato il contenuto delle proposte, in particolare anche alla luce delle considerazioni espresse dal Municipio nelle sue Osservazioni preliminari del 18 maggio 2022.

Occorre inoltre tener presente che la stessa Commissione aveva già preavvisato negativamente (a maggioranza) la Mozione N. 9/2021, sempre del MPS (Angelica Lepori e confirmatari) che in sostanza chiedeva la stessa modifica per quanto concerne il cpv. b) dell'articolo 14 del ROD, Mozione che quindi è stata respinta dal Consiglio Comunale appena lo scorso 20 giugno 2022.

Sempre nelle sue Osservazioni preliminari, il Municipio fa osservare come le richieste di modifica proposte dai mozionanti non sono minimamente spiegate e/o perlomeno motivate nella loro intenzione, cosa alla quale è stato posto almeno parzialmente rimedio in occasione dell'audizione di Matteo Pronzini.

Come più volte ribadito, quest'ultimo ritiene che i funzionari siano in generale piuttosto penalizzati dall'attuale ROD e che quindi al medesimo andrebbero posti dei correttivi, evidentemente a favore di un miglioramento delle loro condizioni di lavoro e quindi della categoria stessa.

Detto ciò, la maggioranza della Commissione condivide in generale e fa proprie le considerazioni espresse dal Municipio nelle sue Osservazioni preliminari in relazione ai singoli articoli presi in esame, che portano ad un giudizio sostanzialmente negativo circa le soluzioni proposte.

Nelle fattispecie, dunque:

### - **Articolo 14 Incarico per funzione stabile**

Testo originale in vigore:

*L'incarico per funzione stabile può essere conferito a un concorrente in luogo della nomina:*

- a) Qualora un candidato non adempisse i requisiti dell'art. 9 cifra 2 del presente regolamento.*
- b) Qualora il grado di occupazione fosse inferiore al 40%*

Proposta dei mozionanti (RIFORMULATA POI COME A PREMESSA)

**Prevedere tale incarico unicamente per un grado d'occupazione inferiore al 20% (dunque stralcio del punto a)**

Come già premesso, la stessa proposta di modifica di questo articolo era già stata sottoposta e respinta recentemente al Consiglio Comunale (ed ancor prima attraverso un'interrogazione sempre del MPS alla quale ne veniva precisata l'impossibilità di nomina essendo vincolati dalle disposizioni vigenti).

Oltre a quanto già osserva il Municipio in proposito, non se ne riprendono pertanto più le diverse considerazioni allora espresse in proposito, che vengono semplicemente riassunte nella seguente presa di posizione.

La gestione del personale nominato a percentuali irrisorie, laddove in particolare i "diritti ed i doveri del dipendente" inciderebbero in modo sproporzionato sull'attività lavorativa ridotta ai minimi termini risulterebbe decisamente complessa e difficoltosa, generando altresì un sovraccarico amministrativo non indifferente.

A titolo di paragone, il Cantone proprio per tale ragione limita al 50% l'attività minima per una nomina (così come d'altronde previsto nella LORD), quindi una percentuale

ancora superiore a quella dell'attuale regolamento, a dimostrazione che Bellinzona già aveva a suo tempo adottato una soluzione più favorevole ai dipendenti!  
Di conseguenza, la maggioranza della Commissione ritiene di preavvisare negativamente la proposta di modifica di questo articolo del ROD.

#### - **Articolo 15 Durata**

Testo originale in vigore:

*L'incarico per funzione stabile è conferito per una durata determinata, eventualmente rinnovabile sino a un massimo di 3 anni.*

Proposta dei mozionanti (RIFORMULATA POI COME A PREMessa)

**Limitazione del rinnovo ad un massimo di 2 anni.**

In merito a questa proposta, che ai più appare contraddittoria rispetto all'intenzione dei mozionanti, così come alle considerazioni municipali si sottolinea piuttosto che l'indicazione in merito formulata dal Municipio in occasione delle sue Osservazioni alla precedente mozione già citata non sia stata seguita, benché ritenuta più pertinente.

In effetti, una proposta di modifica dello stesso Art. 15 (con riferimento agli Art. 17 e segg. del ROD per l'"incarico per funzione temporanea"), modificando la durata "determinata" in "indeterminata", a mente dell'Esecutivo avrebbe costituito una soluzione decisamente migliore a soddisfazione nell'intento dei mozionanti.

Di conseguenza, la maggioranza della Commissione ritiene anche in questo caso di preavvisare negativamente la proposta di modifica di questo articolo del ROD.

#### - **Articolo 16 Trasformazione in nomina**

Testo originale in vigore:

- 1. Il Municipio può trasformare in nomina l'incarico per funzione stabile quando si realizzano i requisiti mancanti al momento dell'assunzione.*
- 2. Il Municipio può parimenti procedere alla nomina dopo almeno tre anni di servizio ininterrotto se ritiene che i requisiti mancanti siano nel frattempo compensati dall'esperienza acquisita.*

Proposta dei mozionanti (RIFORMULATA POI COME A PREMessa)

**Stralcio dell'attuale regolamentazione e sostituzione con il diritto alla nomina (trasformazione automatica) dopo 2 anni.**

Nemmeno in questo caso l'Esecutivo non condivide la proposta, in quanto almeno in parte risulta paradossalmente più penalizzante per un funzionario incaricato che, quando si realizzano i presupposti potrebbe venir subito nominato, mentre con la formulazione indicata si dovrebbero comunque attendere 2 anni.

Per di più, se al termine dei 2 anni i requisiti mancanti non fossero ancora stati compensati dall'esperienza acquisita, si dovrebbe forzatamente rinunciare alla sua collaborazione.

La maggioranza della Commissione si allinea pertanto con il Municipio nel preavvisare di conseguenza negativamente la proposta di modifica di questo articolo del ROD.

## Conclusioni

Tenuto conto di quanto sopra indicato e, pur comprendendo l'intento dei mozionanti nel cercare di trovare delle agevolazioni che vadano a favore dei dipendenti, la conclusione alla quale inevitabilmente si è giunti è quella di non poter dare un seguito favorevole alla mozione stessa, considerata nell'insieme delle modifiche proposte per i 3 articoli del ROD in oggetto.

Alla luce delle motivazioni espresse, la maggioranza della commissione della legislazione (5 favorevoli, 4 contrari) invita pertanto codesto lodevole Consiglio comunale a voler

### **risolvere:**

1. La mozione 27/2021 "MODIFICA ART. 14, 15 e 16 ROD" di Matteo Pronzini, Angelica Lepori e Giuseppe Sergi è **respinta**.

Con ogni ossequio.

PER LA MAGGIORANZA DELLA COMMISSIONE DELLA LEGISLAZIONE

Anita Banfi

Arno Ceschi (sostituto di P. Righetti)

Samuele Demir

Emilio Scossa-Baggi (relatore)

Nicola Zorzi