



Bellinzona, 20 marzo 2023

RAPPORTO DELLA COMMISSIONE DELLA LEGISLAZIONE

Mozione no. 43/2022 “Scuole comunali e servizi scolastici. Garantire la presenza sul territorio di tutta la Città” Matteo Pronzini, Angelica Lepori e Giuseppe Sergi

Lodevole Consiglio comunale,
Signor Presidente,
signore e signori consiglieri comunali,

Premessa

La commissione della legislazione ha avuto modo di analizzare e discutere della ricevibilità della mozione in oggetto della seduta del 6.03.2023. Mozione che chiede attraverso una modifica del regolamento comunale l'istituzione di servizi extrascolastici di principio in tutti i quartieri della Città, una definizione di sedi scolastiche minime da avere sul territorio comunale e una ridefinizione dei numeri minimi e massimi di allievi per classe.

Il preavviso del Municipio

Il Municipio attraverso il suo preavviso sulla ricevibilità evidenzia quanto segue:

Seppur l'oggetto della stessa, o meglio la modifica del regolamento comunale con l'inserimento di un nuovo capitolo, rientra in una delle competenze del Legislativo comunale elencate all'art. 13 LOC, o meglio la modifica di regolamenti comunali (cpv. 1 lett. a); quanto prospettato nel dettaglio della proposta, o meglio un nuovo capitolo sulla scuola, è già disciplinato da leggi superiori vincolanti, le cui disposizioni non possono essere riviste da regolamenti comunali.

La Legge della scuola definisce inoltre che l'autorità comunale in materia scolastica sono il Municipio, rispettivamente la delegazione scolastica consortile dove è presente un consorzio (art. 9 LSc). Rispettivamente la costituzione degli istituti scolastici é di competenza dei Municipio delle delegazioni consortili per le scuole comunali (art. 24 cpv. 6 LSc). Al Consiglio comunale non é dunque lasciato margine di manovra.

Considerazioni commissionali

La commissione della legislazione nella sua discussione ha evidenziato come i pareri di ricevibilità risultino spesso particolarmente restrittivi, dal momento che certamente per una parte della mozione stessa dubbi sulla ricevibilità non ci sono. In particolare,

entrando nello specifico la mozione generica chiede attraverso l'introduzione di un articolo nel regolamento comunale di ancorare il principio della presenza di servizi extra scolastici quali mense, doposcuola e biblioteche di regola in tutte le sedi scolastiche sul territorio. Senza entrare nel merito della proposta la maggioranza della commissione ritiene che tale proposta sia effettivamente di competenza del consiglio comunale che può liberamente stabilire tale principio senza dipendere neppure da una qualsiasi legislazione superiore.

Per quanto riguarda per contro la definizione delle sedi scolastiche minime e del numero di allievi per classe la maggioranza della commissione reputa che tale proposta, vincolata da una modifica del regolamento comunale, possa essere sicuramente discussa e sottoposta al consiglio comunale. Consci della competenza cantonale prevista dalla Legge della Scuola si ritiene che se tale modifica del regolamento venisse approvato dal Consiglio Comunale toccherebbe al Municipio interpretarlo per fare in modo che lo stesso sia compatibile con le leggi superiori oppure intavolare delle trattative con il Cantone per una presa eventualmente a carico di costi supplementari non coperti dal Cantone stesso. In questo senso non verrebbe messo in discussione il ruolo del Municipio quale organo esecutivo così come stabilito dalla legge superiore.

Conclusioni

La maggioranza della commissione ritiene pertanto che la proposta dei consiglieri comunali mozionanti sia da interpretare come la volontà di fornire eventualmente servizi supplementari superiori a quanto previsto dalle norme cantonali. Alcuni di questi servizi, come biblioteche, mense e doposcuola, non sottostanno inoltre ad una legislazione superiore.

Alla luce delle motivazioni espresse, la commissione della legislazione invita pertanto codesto lodevole Consiglio comunale a voler risolvere:

La mozione 43/2022 "Scuole comunali e servizi scolastici. Garantire la presenza sul territorio di tutta la Città" Matteo Pronzini, Angelica Lepori e Giuseppe Sergi è da considerare **ricevibile** e invita il consiglio comunale ad approvarne la ricevibilità.

Con ogni ossequio.

PER LA COMMISSIONE DELLA LEGISLAZIONE

Anita Banfi

Alessandro Lucchini

Ronald David (relatore)

Samuele Demir

Manuel Donati

Emilio Scossa-Baggi