



Messaggio municipale no. 671

**Richiesta credito per il finanziamento
del rifacimento dell'argine sul riale
Fossato a Giubiasco
(aggiorna e sostituisce MM no. 543)**

21 novembre 2022
Commissioni competenti
Commissione dell'edilizia

Sommario

1.	Annullamento della decisione del Consiglio comunale	3
2.	Descrizione dell'evento	3
3.	Passi intrapresi dal Municipio per ristabilire la sicurezza	4
4.	Descrizione degli interventi di messa in sicurezza	4
5.	Credito necessario	6
6.	Sussidi	6
7.	Espropri	6
8.	Contributi di miglioria	6
9.	Riferimento al Preventivo 2022	7
10.	Incidenza sulla gestione corrente	7
11.	Dispositivo	8

Lodevole Consiglio comunale,
signore e signori Presidente e Consiglieri comunali,

con il presente Messaggio municipale si chiede l'approvazione del credito necessario per il finanziamento del rifacimento dell'argine sul riale Fossato a Giubiasco in seguito al crollo del 7 agosto 2021.

1. Annullamento della decisione del Consiglio comunale

Il presente credito è già stato oggetto di votazione e approvato tramite il MM 543 nella seduta del 20.12.2021 dal Consiglio comunale. La decisione è stata annullata dal Consiglio di Stato accogliendo un ricorso tendente ad ottenere l'assoggettamento degli interventi in parola ai contributi di miglìoria.

I lavori in oggetto, ritenuti urgenti e inderogabili per la sicurezza delle persone, erano stati votati dal Consiglio comunale nella seduta del 20 dicembre 2021 con la clausola d'urgenza, stanziando un credito complessivo di CHF 250'000.-. Come descritto nel Messaggio municipale no. 543, il Municipio aveva già deliberato la maggior parte dei lavori per riportare la sicurezza al corso d'acqua.

I lavori sono conclusi e la sicurezza è stata ristabilita, l'opera è costata complessivamente CHF 237'451.40 (IVA inclusa).

Con il presente Messaggio (che aggiorna e sostituisce il MM 543) si tiene conto di quando deciso dal Consiglio di Stato in sede ricorsuale.

Qui di seguito si riporta quanto già indicato nel MM 543.

2. Descrizione dell'evento

Ubicazione del crollo

Il crollo dell'argine sul riale Fossato si è verificato in prossimità del Centro scolastico Palasio nel quartiere di Giubiasco; il canale a cielo aperto in quel punto entra in una camera, dalla quale si estende un tratto intubato fino al riale Guasta.

Descrizione dell'evento

Il 7 agosto 2021, nelle ore serali, si sono verificate precipitazioni particolarmente intense. Secondo i dati di Meteosuisse, da almeno trent'anni non si verificavano quantitativi d'acqua così rilevanti in un lasso di tempo così limitato. Queste forti precipitazioni hanno, in pochi minuti, caricato in modo importante tutto il sistema dello smaltimento delle acque meteoriche del Comune. La situazione era già critica a causa delle rilevanti precipitazioni del mese di luglio 2021; infatti tutti i bacini imbriferi della zona risultavano molto saturi e poco permeabili.

Il riale Fossato, dopo circa un'ora dall'inizio delle precipitazioni, in prossimità dell'imbocco nella camera nel comparto Palasio, cominciava a straripare. Questa esondazione ha comportato

l'alluvione di Via Franco Zorzi, via Fabrizio e del giardino del Centro scolastico del Palasio. Trascorso del tempo con il riale che esondava dal suo tracciato, l'argine non ha più retto la pressione dell'acqua e ha provocato il collasso della struttura.

Il crollo dell'argine ha portato ad una grande alluvione del comparto Palasio, provocando ingenti danni alla Scuola dell'infanzia comunale e alle strutture limitrofe.

3. Passi intrapresi dal Municipio per ristabilire la sicurezza

Durante il maltempo del 7 agosto 2021 parte dell'argine sul riale Fossato nel quartiere di Giubiasco ha subito un crollo. Il 10 agosto sono stati eseguiti dei lavori di messa in sicurezza provvisori per ripristinare il corso d'acqua. In seguito, il Municipio ha incaricato uno studio d'ingegneria civile per studiare il ripristino dell'argine crollato. Il progetto è stato ultimato nel mese di ottobre 2021 e condiviso con l'Ufficio corsi d'acqua (UCA); quest'ultimo ha sollecitato il Comune di procedere il prima possibile con i lavori per ristabilire una situazione di sicurezza definitiva.

Poiché il preventivo del ripristino superava la delega concessa al Municipio (200'000.- CHF) e ritenuto che il lavoro in questione fosse inderogabile per la messa in sicurezza del corso d'acqua, il Municipio ha deciso di informare la Commissione dell'edilizia di questi lavori urgenti. Il 15 novembre 2021 la Commissione dell'edilizia ha visionato il progetto con il relativo preventivo e ha espresso avviso favorevole. Pertanto, a fine novembre 2021, sono iniziati i lavori urgenti per la messa in sicurezza del riale Fossato.

4. Descrizione degli interventi di messa in sicurezza

Interventi di messa in sicurezza provvisori

L'8 agosto 2021 il Municipio ha ordinato di procedere immediatamente con la messa in sicurezza provvisoria del corso d'acqua. Il 10 agosto sono stati eseguiti gli interventi provvisori di sistemazione che sono costati CHF 26'938.10 (IVA inclusa). L'intervento consisteva nella realizzazione di un argine provvisorio tramite la posa di geoblock (elementi prefabbricati in calcestruzzo).

Il progetto

Il progetto consisteva nella realizzazione di un nuovo muro d'argine in calcestruzzo situato completamente fuori dal corso d'acqua; in questo modo era possibile evitare la demolizione dell'alveo, il quale era in buono stato. Il nuovo argine è dunque composto da un muro di sostegno in calcestruzzo, con il "piede" rivolto verso il Centro scolastico Palasio. L'interno del corso d'acqua è stato rivestito in pietra naturale, mantenendo la trama dell'argine esistente. L'estensione del nuovo muro è di circa 22 ml, mentre l'altezza (interno vasca) è variabile da 3.3 m – 3.8 m.

Il nuovo argine è più alto di quello precedente di ca. 1.0 m; il raccordo con il muro esistente è stato eseguito in modo armonioso ed equilibrato. Il progetto elaborato è stato interamente condiviso e approvato dall'UCA. L'esecuzione dell'intera opera si è svolta da novembre 2021 a febbraio 2022.



Immagine 1 – Rifacimento dell'argine ultimato (stato inizio aprile 2022)

Interventi futuri

Il Municipio, in accordo con l'UCA, ha deciso di procedere con l'elaborazione dello studio idrologico per i tre riali di Giubiasco: Guasta, Fossato e Vallascia. In questa verifica verranno analizzati i tre corsi d'acqua nella loro tratta finale, fino all'immissione nel Fiume Ticino. Gli interventi eseguiti nell'ultimo decennio nella parte alta dei tre riali hanno evidenziato, con l'evento di agosto, la loro efficacia e verranno ovviamente considerati nello studio idrologico. L'obiettivo di questa verifica sarà quello di comprendere le problematiche idrologiche che possono verificarsi nella parte bassa dei riali (zona abitata). In seguito verranno studiati dei possibili rimedi per migliorare i punti critici nei tre corsi d'acqua. La prima fase dello studio è stata commissionata dal Cantone e dovrebbe concludersi entro la fine del 2022; in seguito il Comune, sulla base dei risultati procederà con ulteriori approfondimenti.

5. Credito necessario

Il costo complessivo degli interventi realizzati è di CHF 237'451.40 (IVA 7.7% inclusa).
Di seguito è riportato il consuntivo delle opere eseguite (IVA inclusa).

Credito totale (tutti gli importi IVA inclusa)

- Interventi messa in sicurezza provvisori:	CHF	26'938.10
- Onorario progettazione:	CHF	20'395.25
- Opere da impresario costruttore:	CHF	167'501.60
- Opere da giardiniere e sistemazione esterna:	CHF	14'916.45
- Illuminazione:	CHF	1'700.00
- Prestazioni SOP:	CHF	6'000.00
- Totale "costo d'opera":	CHF	237'451.40

6. Sussidi

L'opera in oggetto beneficia dei sussidi dell'UCA (sussidio cantonale); il sussidio è pari al 60% dei costi riconosciuti. Il versamento del sussidio non è ancora avvenuto, però secondo una proiezione, la somma di cui potrà beneficiare il Comune si attesta a CHF 133'369.95.

7. Espropri

Il progetto non prevedeva alcun esproprio in quanto la dimensione planimetrica del corso d'acqua non subirà modifiche.

8. Contributi di miglioria

Il ricorso presentato al Consiglio di Stato è stato accolto tramite la sentenza Nr. 2476 del 18 maggio 2022, annullando conseguentemente la decisione del legislativo comunale.

Al pt. 9 della decisione del Consiglio di Stato si precisa:

Di conseguenza gli atti sono ritornati all'autorità comunale di Bellinzona affinché sottoponga la questione del prelievo dei contributi di miglioria al voto del legislativo comunale, il quale dovrà essere chiamato ad esprimersi sul principio del prelievo e sull'aliquota d'imposizione, oppure, come indicato nel considerando no. 6 della presente risoluzione, qualora il Municipio decidesse di non prelevarli, votando, su specifica proposta, la rinuncia a prelevare i citati contributi di miglioria che altrimenti il Comune dovrebbe percepire in applicazione dell'art. 1 cpv.1 LCMI. Per spiegare questi effetti questa deliberazione avrà però bisogno dell'avvallo del Consiglio di Stato, agente in qualità di Autorità di vigilanza sui Comuni, al quale essa sarà sottoposta tramite il Municipio.

Con riferimento alla sentenza e in particolare al citato punto 9 si evidenzia che l'art. 1 LCM prevede che con il consenso del Consiglio di Stato si può prescindere dall'imposizione qualora il finanziamento dell'opera sia adeguatamente garantito da altri tributi. In concreto ciò non sembra essere il caso. Piuttosto, il prelievo dei contributi condurrebbe ad un inutile messa in moto dell'apparato amministrativo. Questo, tuttavia, non rappresenta motivo d'esonero; si tratta infatti di assenza dei presupposti dell'imposizione.

Per i lavori concernenti il rifacimento dell'argine sul riale Fossato è proposto il prelievo dei contributi di miglioria in misura del 10% dell'importo determinate (opera di premunizione a cui è applicabile l'art. 7 cpv. 2 LCM), quest'ultimo stimato in CHF 90'000-95'000. In tale importo non sono comprese le opere che concernono la vuotatura delle camere in seguito all'evento dell'agosto del 2021. La percentuale di prelievo è relativamente ridotta (10%), poiché si ritiene che la miglioria effettiva per le proprietà limitrofe è da ritenersi bassa. Infatti, le Zone di pericolo (PZP) non vengono modificate, pertanto il grado di sicurezza con il rifacimento dell'argine resta invariato. L'importo prelevabile, applicata la percentuale di prelievo proposta, dovrebbe dunque situarsi tra i CHF 9'000 e i CHF 9'500; di cui in gran parte a carico della Scuola dell'Infanzia. L'esiguità degli (ulteriori) singoli contributi porta dunque ad un'evidente sproporzione con le procedure e le spese d'accertamento e d'incasso, con quale conseguenza un'inutile messa in moto dell'apparato amministrativo, neutralizzando – di fatto - la redditività del contributo.

9. Riferimento al Preventivo 2022

Il seguente progetto non figurava nel Preventivo del 2022.

10. Incidenza sulla gestione corrente

Per il calcolo dell'incidenza sulla gestione corrente, si adottano i seguenti parametri:

Tasso di interesse: 2%, calcolato sul residuo a bilancio.

Ammortamento: gli interventi contenuti nel presente Messaggio sono attribuibili a categorie differenziate degli investimenti per i quali la Città calcola gli ammortamenti; in relazione all'applicazione del MCA2, l'obiettivo è quello di differenziare le varie spese in modo più puntuale rispetto al passato, in modo da applicare il tasso d'ammortamento più appropriato. In effetti, se con MCA1 era prassi adottare il sistema della preponderanza e il tasso d'ammortamento veniva applicato all'intera opera in base a quale categoria appartenesse la maggioranza della spesa, con MCA2 si invita a differenziare per quanto fattibile le differenti parti d'opera per applicare ad ognuno il tasso d'ammortamento adeguato. Le nuove basi legati sono dettate dall'art. 165 LOC e dal relativo art. 17 del Regolamento sulla gestione finanziaria dei Comuni e queste chiariscono che per tutti gli investimenti viene applicato il metodo dell'ammortamento a quota costante, calcolato di principio sulla durata di vita del bene.

In base a tali disposizioni, gli interventi proposti con il presente messaggio sono tutti configurabili come “sistemazione corsi d’acqua e laghi”, che va ammortizzata tra i 40 ei 50 anni.

In applicazione delle nuove basi legali e del principio di calcolo fissato dal MCA2, il calcolo dell’ammortamento dell’investimento qui proposto è ipotizzato come segue:

Tipologia	Importo lordo (*)	Sussidio	Importo netto	Durata	Ammort. annuo
Sistemazione corsi d’acqua	237’451	133’370	104’081	40	2’600
Totale ammortamenti annuali					2’600

(*): inclusa quota parte IVA, arrotondamenti e onorari DOP

Per quanto riguarda i **costi d’interesse**, essi sono calcolati come costo teorico sul residuo a bilancio; questo implica un dato medio per i primi 10 anni di **CHF 1’795**.

In sintesi, si riassume l’impatto sulla gestione corrente (aumenti di spesa):

- Ammortamento (dato costante annuo)	CHF	2’600
- Interessi (dato medio su 20 anni)	CHF	1’795
- TOTALE	CHF	4’397

11. Dispositivo

Per le considerazioni espresse e fatto riferimento agli atti citati, codesto lodevole Consiglio comunale è quindi invitato a voler **risolvere**:

1 – Sono approvati il progetto e il costo d’opera relativi al rifacimento dell’argine sul riale Fossato a Giubiasco in seguito al crollo del 07 agosto 2021.

2 – È concesso al Municipio un credito di CHF 237’451.40 (IVA 7.7% inclusa) per il finanziamento dei lavori, da addebitare al conto investimento del Comune.

3 – Il contributo di miglioria è fissato nella misura del 10% della spesa determinante, la quale è stimata in CHF 90’000 – 95’000; ne consegue un importo prelevabile di CHF 9’000 – 9’500. Per i motivi esposti ai considerandi, il Municipio è autorizzato a prescindere dalla procedura di prelievo.

Con ogni ossequio.

Per il Municipio

Il Sindaco
Mario Branda

Il Segretario
Philippe Bernasconi