



Città di Bellinzona

Messaggio municipale no. 541

Piano regolatore intercomunale
Pollegio e Bellinzona

Variante
Infocentro e Saleggi

17 novembre 2021
Commissione competente
Commissione del Piano regolatore

Sommario

Premessa	3
Esito dell'esame preliminare	3
Informazione pubblica	3
Proposta pianificatoria	4
Compenso agricolo	5
Dispositivo	6

Lodevole Consiglio comunale,
signore e signori Presidente e Consiglieri comunali,

vi sottoponiamo per esame e adozione la seguente proposta di modifica del Piano regolatore comunale del quartiere di Bellinzona.

Data la particolare procedura intercomunale, il presente messaggio tratta dapprima l'impostazione generale concernente i due Comuni coinvolti e successivamente affronta le specifiche modifiche del PR del Comune di Pollegio/Bellinzona.

Premessa

Con messaggio del Consiglio di Stato nr. 7916 al Gran Consiglio del 27 ottobre 2020 si concretizza un'interessante soluzione che ha coinvolto in ampie trattative le autorità federali, cantonali e comunali preposte, unitamente ad AlpTransit San Gottardo SA (ATG), attualmente proprietaria del fondo su cui sorge l'Infocentro a Pollegio e la Confederazione Svizzera (Armasuisse), attualmente proprietaria del sedime dei Saleggi a Bellinzona. Si tratta quindi di apportare una modifica ai PR dei due Comuni non confinanti di Pollegio e Bellinzona impostata quale Variante intercomunale. La procedura intercomunale si impone per il fatto che le due modifiche dei rispettivi PR sono correlate una all'altra per cui la loro adozione avviene tramite un unico atto pianificatorio che segue una procedura d'adozione in parallelo nei rispettivi Consigli comunali e di successiva approvazione in forma unificata da parte del Consiglio di Stato.

Esito dell'esame preliminare

Le presenti varianti di PR sono trattate secondo la procedura ordinaria ai sensi dell'art. dell'art. 25 ss. LST. Esse sono state oggetto di Esame preliminare del Dipartimento del territorio, il quale sulle proposte pianificatorie datate gennaio 2021 ha emanato in data 19 luglio 2021 il proprio preavviso sostanzialmente positivo, in cui sono stati segnalati alcuni aspetti meritevoli di verifica, aspetti che sono stati trattati nel rapporto di pianificazione e sono confluiti nell'incarto definitivo ora sottopostovi per adozione.

In particolare il DT ha richiesto degli approfondimenti in ambito fonico e d'immissioni non ionizzanti, che sono state messe a disposizione da parte di FFS e AlpTransit. È stato pure appurato che non si corrono rischi di incidenti rilevanti. Il Municipio di Pollegio avvierà a tempo debito la procedura formale per la ripresa del nuovo Piano delle zone di pericolo e dello spazio riservato alle acque a PR nell'ambito dell'adeguamento alla LST.

Informazione pubblica

Gli atti di Variante sono stati esposti nei due Comuni per informazione e consultazione pubblica dal 20.09.2021 al 19.10.2021. Il deposito è stato annunciato sul Foglio ufficiale, sulla stampa e all'albo comunale. Durante il periodo di deposito ogni persona fisica o giuridica e tutti gli enti o organismi interessati della pianificazione hanno potuto

presentare per iscritto osservazioni o proposte in forma scritta direttamente ai Municipi di Bellinzona e di Pollegio.

Sono pervenute 3 osservazioni da parte di enti e associazioni, alle quali, nel limite della loro pertinenza con la variante in oggetto, si risponde come segue.

- In merito alle osservazioni di Pro Natura si ribadisce che i corsi d'acqua in sé sono già e rimangono a PR nella categoria EN1 e la protezione si estende alle loro rive, comunque già oggi pure soggette alle prescrizioni transitorie dell'OPAc e che si riprenderanno a PR, per quanto necessario, le misure di compensazione ecologica attuate in ambito AlpTransit, così come la codifica dello spazio di pertinenza dei corsi d'acqua ai sensi dell'OPAc.
- L'Unione Contadini Ticinese contesta la perdita di 10'000 mq di SAC a Pollegio in quanto non rispetterebbe il principio di uso parsimonioso del suolo. Il Municipio ha ponderato i diversi interessi del comparto, giudicando di poter meglio rispondere alle esigenze della popolazione con la garanzia dell'utilizzo dell'Infocentro in abbinamento ad attività della Protezione civile e dell'esercito. E in questo contesto ha trovato una soluzione con il Comune di Bellinzona che porta a non intaccare il contingente SAC a livello cantonale.

Altri aspetti sollevati nelle osservazioni, come pure quelli dell'Associazione per un Piano di Magadino a misura d'uomo (APM), non sono pertinenti con la variante in oggetto.

Proposta pianificatoria

La proposta pianificatoria si concretizza nei seguenti atti di PR aventi carattere legale vincolante:

- Piano di Variante "Infocentro e Saleggi" – PR Pollegio: Piano del traffico e EAP e Piano del paesaggio, scala 1:2'000;
- Piano di Variante "Infocentro e Saleggi" – PR Bellinzona: Piano degli edifici e attrezzature di interesse pubblico e Piano delle zone, scala 1:2'000;
- modifica delle NAPR di Pollegio agli articoli 40 e 42 (le NAPR di Bellinzona – Quartiere di Bellinzona rimangono invariate).

Quale documento di carattere indicativo accompagnante gli atti del PR figura il

- Rapporto di pianificazione

La sorte dell'Infocentro Gottardo Sud di AlpTransit a Pollegio, il cui scopo è venuto meno dopo la chiusura del cantiere AlpTransit del 2013, ha trovato uno sbocco dopo diversi anni di discussione sul suo previsto abbattimento, rispettivamente sulle possibilità di assicurargli nuova vita. Allo scopo di mantenere l'Infocentro e, nel contempo, rispettare il contingente cantonale delle SAC e riassetare le attività militari, è stata trovata un'adeguata soluzione

- concentrando al fmn 212 a Pollegio le attività militari e della protezione civile a lato dell'Infocentro e

- liberando al mapp. 2 a Bellinzona un'area a favore dell'agricoltura coerente con gli sviluppi prefigurabili per il comparto dei Saleggi.

L'Infocentro si presta ad accogliere spazi amministrativi, attività espositive e socioculturali, attività di formazione della PCi e dell'esercito con annesso laboratorio alimentare (privato) e spazio mensa. L'adiacente superficie diviene invece un comparto militare come piazza d'esercitazione di Armasuisse (vedi Piano settoriale militare - PSM 21.306) per l'istruzione delle truppe sanitarie e delle scuole sanitarie, che sono prevalentemente stazionate sulla piazza d'armi di Airolo. Conformemente alle trattative tra il Cantone Ticino, ATG e Armasuisse, quest'ultima rinuncia alla piazza d'esercitazione militare Saleggina, che si trova a Bellinzona, cedendo il sedime al Cantone anche in vista della costruzione di un nuovo ospedale. In compenso ATG cederà ad Armasuisse (DDPS) un terreno nelle vicinanze della piazza d'esercitazione di Pollegio, terreno che include pure l'attuale Infocentro, che sarà a sua volta ceduto da Armasuisse al Cantone.

Ai Saleggi la zona agricola viene estesa, in forma di compensazione per la sottrazione a Pollegio di zona agricola di qualità SAC, ciò riducendo l'attuale zona degli edifici e delle attrezzature pubbliche (oggetto 670 – Zona militare) al mapp. 2.

Il terreno oggetto di Variante a Pollegio (mapp. 212) si trova fra la nuova linea ferroviaria del Gottardo e la strada cantonale a lato dell'edificio Periscopio FFS. Gli utilizzi attuali delle due piazze d'esercitazione di Pollegio (istruzione sanitaria) e di Bellinzona/Saleggina (istruzione sanitaria ed esercizi d'impiego di diverse truppe) saranno concentrati nella nuova ubicazione. Peraltro, il Piano Settoriale Militare specifica che le attività militari dovranno essere armonizzate con la preservazione a lungo termine dei provvedimenti di ripristino ambientale realizzati in ambito AlpTransit quali siepi, file di alberi e corsi d'acqua.

Il mapp. 212 comprende 71'224 mq nel Comune di Pollegio che appartenevano alla zona di cantiere ATr1, recuperata recentemente quale zona agricola con qualità SAC. L'area formalmente sottratta alla zona agricola corrisponde alle superfici delle nuove zone EAP, ossia a 2'756 mq e 7'244 mq (in cui sono compresi 581 mq di strada di servizio ferroviario al mapp. 954). Le due nuove aree delimitate sono assegnate alla zona EAP rispettivamente come oggetto EP7 "Spazio polivalente" ed EP8 "Centro d'istruzione truppe/Rifugio PCi".

La presente Variante si rivela anche l'occasione per aggiornare il PR di Pollegio con lo stralcio nel comparto nord dei vecchi vincoli legati ai cantieri AlpTransit ed il conseguente aggiornamento della zona ferroviaria.

Compenso agricolo

Allo scopo di raggiungere il compenso reale della zona agricola sottratta presso l'Infocentro di Pollegio, è stato individuato il mapp. 2 in località Saleggi presso il Comune di Bellinzona – Quartiere di Bellinzona di proprietà della Confederazione e destinato a "Zona militare" quale zona AP 670. Nel rispetto dell'area di protezione delle acque e del progetto di rinaturazione del fiume Ticino saranno assegnati alla zona agricola 10'000 mq in continuità con la parcella adiacente al mapp. 27 pure in zona agricola. L'indagine preliminare OSiti del 30 giugno 2020 stima un costo di circa Fr. 1'200'000 per la bonifica

del terreno a SAC per ottenere un VRA corrispondente a 0.7 Fr./mq così da effettuare un compenso 1:1. Gli oneri di bonifica saranno a carico del Cantone.

In questo senso, richiamato il preavviso vincolante del 20 ottobre 2021, il CC non è chiamato a votare uno specifico credito per assicurare a livello formale le relative modifiche di PR, ma unicamente ad adottarle.

Nel Rapporto di pianificazione, al quale si rimanda, vengono illustrate dettagliatamente le proposte pianificatorie.

Dispositivo

Per le considerazioni espresse e fatto riferimento agli atti citati, codesto lodevole Consiglio comunale è quindi invitato a voler **risolvere**:

1 - Sono adottate le modifiche del Piano Regolatore comunale del quartiere di Bellinzona concernenti:

- il Piano delle zone e Piano degli EAP in scala 1:2'000
- il rapporto di pianificazione (documento illustrativo ed esplicativo, non soggetto ad approvazione)

2 - Si prende atto che i Comuni di Bellinzona e Pollegio non sono tenuti a stanziare alcun credito quale compenso pecuniario ai sensi della LTAg come da preavviso vincolante del Consiglio di Stato del 20 ottobre 2021.

3 - Il Municipio è autorizzato a completare la procedura d'approvazione dei diversi atti ai sensi della Legge sullo sviluppo territoriale (LST).

Con ogni ossequio.

Per il Municipio

Il Sindaco
Mario Branda

Il Segretario
Philippe Bernasconi

Allegati

- Preavviso vincolante del Consiglio di Stato del 20 ottobre 2021
- Incarto di variante