



Città di Bellinzona

# Messaggio municipale no. 510

Quartiere di Bellinzona  
Introduzione zona d'incontro  
Piazza Governo  
(misura TIM 7 del PAB3)

30 giugno 2021  
Commissioni competenti  
Commissione del Piano regolatore



## **Sommario**

### **Premessa 3**

<b>Situazione attuale</b>	<b>4</b>
<b>Descrizione del progetto</b>	<b>4</b>
Mobilità veicolare	4
Trasporto pubblico e flussi veicolari	4
Posteggi pubblici	5
Mobilità ciclistica e pedonale	5
Segnaletica e interventi fisici	6
<b>Credito necessario</b>	<b>6</b>
<b>Sussidi / finanziamento</b>	<b>7</b>
<b>Contributi di miglioria</b>	<b>7</b>
<b>Procedura d'approvazione del progetto</b>	<b>7</b>
<b>Programma realizzativo indicativo</b>	<b>7</b>
<b>Riferimento al Preventivo 2021</b>	<b>7</b>
<b>Incidenza sulla gestione corrente</b>	<b>8</b>
<b>Dispositivo</b>	<b>9</b>

Lodevole Consiglio comunale,

signore e signori Presidente e Consiglieri comunali,

con il presente Messaggio municipale si propone l'approvazione del credito necessario per la realizzazione della zona d'incontro in corrispondenza della Piazza Governo a Bellinzona, misura TIM 7 del Programma d'agglomerato di terza generazione (PAB3).

## **Premessa**

Nell'autunno del 2013 il Municipio dell'allora ex comune di Bellinzona ha avviato uno studio per la realizzazione di misure di riordino e contenimento dei flussi di traffico, messa in sicurezza e aumento dell'attrattività anche in corrispondenza della Piazza Governo in direzione dello spirito di quanto previsto dal Piano particolareggiato del centro storico di Bellinzona (PRP-CS) approvato nel 1985.

Per mantenere la funzionalità e l'attrattività dei suoi contenuti e anche in considerazione del fatto che il Consiglio comunale ha per due volte respinto mozioni che ne prevedevano la totale pedonalizzazione, considerando il progetto scaturito dallo studio di cui sopra quale primo passo e valida alternativa, è stata proposta l'introduzione di una zona d'incontro (traffico veicolare ridotto a 20 km/h).

Il progetto di massima sviluppato in quella direzione è stato inserito anche nel Programma d'agglomerato del Bellinzonese di terza generazione (PAB3), con una specifica misura, la TIM 7, che prevede appunto la riqualifica urbana e il contenimento del trasporto individuale motorizzato (TIM) tramite la creazione di una zona d'incontro nel comparto di Piazza Governo, chiedendone il relativo finanziamento federale.

Con l'approvazione del PAB3 e con esso della misura TIM 7 la Confederazione ha stanziato un contributo pari al 40% della stima di costo indicata nel Programma d'agglomerato di CHF 560'000. (prezzi 2016, IVA esclusa).

La misura inserita nel PAB3 è coordinata con quelle già oggetto del PAB2, di competenza cantonale e pure co-finanziate dalla Confederazione in misura del 40% degli investimenti annunciati nel Programma d'agglomerato concernenti l'ottimizzazione del sistema dei trasporti pubblici con conseguenti cambiamenti importanti anche sulla viabilità del centro storico di Bellinzona, ed in particolare del comparto Tatti-Franscini-Murate (misure TP1 e TIM 3.1), di prossima pubblicazione da parte dell'autorità cantonale e comprendenti anche il rinnovo di tutti i semafori dell'agglomerato con creazione di una nuova centrale semaforica presso la Polizia comunale.

Si è quindi colta l'opportunità offerta dalla riorganizzazione della viabilità in centro città di cui alle misure TP 1 e TIM 3.1 del PAB2 per realizzare anche la zona d'incontro di Piazza Governo con i conseguenti finanziamenti federali. Le tre misure saranno quindi coordinate e realizzate congiuntamente.

## Situazione attuale

Le attuali condizioni e caratteristiche del comparto di Piazza Governo evidenziano una forte attrattività pubblica, tuttavia con un spazio funzionale molto strutturato (e separato) tra i diversi utilizzi, conferendo un'immagine poco unitaria e priva di attrattività.

Questa situazione non favorisce una lettura unitaria dello spazio e confina il pedone in alcune zone ben definite, come marciapiedi e passaggi pedonali, limitando la fruibilità e l'uso misto della piazza in quanto tale. Inoltre, l'architettura ereditata dal passato ha lasciato degli elementi di delimitazione (zoccoli, scalini) fisicamente importanti che non favoriscono la mobilità lenta.

A livello funzionale il comparto di Piazza Governo è utilizzato dalla mobilità veicolare, dal trasporto pubblico, da pedoni e ciclisti. La particolare situazione del comparto (pavimentazione, strade strette, presenza di molti pedoni) obbliga già ora i veicoli a ridurre la velocità, attestandosi in media tra i 20 e i 33 km/h.

L'introduzione di una zona d'incontro, oltre che a riordinare i flussi e lo spazio di fruizione, andrà a contenere ulteriormente, in modo naturale, la velocità di circolazione, permettendo così ai pedoni di usufruire maggiormente dello spazio pubblico e creando un'immagine più unitaria del comparto, migliorandone in definitiva la qualità di vita.

## Descrizione del progetto

Il progetto proposto con il presente messaggio prevede l'introduzione di una zona d'incontro (20 km/h) nel comparto di Piazza Governo e Piazza Teatro, la parziale pedonalizzazione di quest'ultima e il riordino della viabilità secondo i principi definiti nel Programma d'agglomerato del Bellinzonese.

Di seguito le principali caratteristiche delle sue componenti.

### Mobilità veicolare

Il progetto, coordinato con la riorganizzazione dei flussi di traffico del comparto a beneficio del trasporto pubblico di prossima pubblicazione da parte del Cantone, prevede la revisione della mobilità veicolare con accessi che avverranno principalmente da viale Stefano Franscini-via Jauch e da Piazza Indipendenza-via Dogana. In via Orico e Vicolo Sottocorte sarà permesso unicamente il servizio a domicilio. Ciò anche grazie al fatto che al nodo di viale Stefano Franscini-via E. Motta-via Zorzi, diversamente da oggi, sarà permessa la svolta a sinistra per i veicoli provenienti da nord (vedi misura PAB2 TIM 3.1).

La rete viaria interna rimarrà percorribile in generale a senso unico, ad eccezione di via Dogana tra Piazza Governo e Piazza Indipendenza. Verrà invece chiuso al traffico il transito tra Piazza Teatro e via G. M. Bonzanigo fino all'intersezione con via Dogana, eccezion fatta per i fornitori, che transiteranno da via Dogana su via G. M. Bonzanigo, uscendo da piazza Teatro.

### Trasporto pubblico e flussi veicolari

In base al progetto cantonale di riorganizzazione dei flussi, anche il trasporto pubblico subirà delle modifiche con lo scopo di conferirgli ulteriore priorità.

In particolare verrà dismessa la fermata in Via G. Jauch in favore di una nuova in Via Dogana, direzione Piazza Governo a seguito della modifica dei tracciati che prevedono l'uscita dal comparto verso nord per quanto riguarda il trasporto pubblico da Vicolo Sottocorte.

Di seguito è riportato lo schema dei flussi previsti dal progetto di Piazza Governo, coordinato con quello più ampio di competenza cantonale di prossima pubblicazione:



## Posteggi pubblici

Alla base del progetto, in linea con le già citate decisioni del Consiglio comunale, vi è la volontà di continuare ad assicurare la possibilità di posteggio pubblico al servizio della attività commerciali del centro storico. A fronte del necessario riordino e dimensionamento in base alle attuali norme VSS (in base alle quali diversi posteggi attuali non risultavano più conformi per larghezza o posizione) e in considerazione degli obiettivi generali descritti nei punti precedenti, è stato possibile mantenere nel comparto comunque 66 stalli pubblici per autoveicoli e, aumentare a 20 quelli per motocicli, sempre più utilizzati quale mezzo alternativo assieme alle biciclette che pure avranno un posteggio dedicato.

## Mobilità ciclistica e pedonale

Con l'introduzione della zona d'incontro la mobilità alternativa e quindi gli spostamenti pedonali e ciclabili saranno favoriti rispetto ad oggi. Il pedone e la bicicletta potranno pertanto fruire e percorrere tutto lo spazio pubblico a disposizione, incluso quello originariamente destinato e riservato al solo traffico motorizzato privato. I pedoni avranno diritto di precedenza su ogni altro mezzo, la cui conduzione dovrà essere adattata alla nuova situazione.

## Segnaletica e interventi fisici

I lavori previsti per la creazione della zona d'incontro sono prevalentemente legati alla segnaletica (verticale e orizzontale) e all'arredo urbano, nonché a sistemi di accesso e limitazione (dissuasori per l'accesso nella zona pedonale davanti al Teatro). Sono infine previste alcune opere di pavimentazione per migliorare l'unità urbanistica e d'arredo del comparto, così come per abbattere alcune barriere fisiche, come per esempio l'abbassamento degli zoccoli esistenti per agevolare gli spostamenti anche di utenti con disabilità.

## Credito necessario

I costi necessari per realizzare l'opera come presentata a progetto, compresi i costi per la verifica entro un anno dall'introduzione (come richiesto dall'art. 6 dell'Ordinanza concernente le zone con limite di velocità di 30 km/h e zone d'incontro), ammontano complessivamente a CHF 680'000.00 (IVA inclusa).

Di seguito viene elencato il dettaglio dei costi ( $\pm 10\%$ ) secondo il preventivo:

	<b>Costo (CHF)</b>
Opere di pavimentazione	276'798.00
Segnaletica verticale	46'890.00
Segnaletica orizzontale	29'980.00
Elementi di arredo	5'700.00
Sistema di sbarramento e accesso (dissuasori, ecc..)	130'000.00
<b>Totale parziale</b>	<b>489'368.00</b>
Opere impreviste 10%	48'936.80
Onorario per il progetto esecutivo e DL	72'500.00
Onorari per verifica dopo 1 anno	6'000.00
Oneri del committente (DLG)	14'000.00
<b>Totale IVA esclusa</b>	<b>630'804.80</b>
IVA 7.7%	48'571.95
Arrotondamento	623.25
<b>Totale IVA inclusa</b>	<b>680'000.00</b>

## **Sussidi / finanziamento**

Il progetto misura TIM 7 "Zona d'incontro Piazza Governo, Bellinzona" è inserito nelle opere infrastrutturali forfettarie del PAB3 cofinanziate dalla Confederazione. Il contributo della Confederazione è di CHF 230'000.00, ossia il 40% dei costi annunciati nel 2016 nel PAB3 sulla base del progetto di massima con aggiunta del rincaro e dell'IVA.

Il costo netto a carico della Città risulta quindi di CHF 450'000.00.

## **Contributi di miglioria**

Giusta l'art. 1 cpv. 1 della Legge sui contributi di miglioria (LCM) del 24 aprile 1990, il Cantone, i Comuni ed i consorzi di Comuni sono tenuti a prelevare contributi di miglioria per le opere che producono vantaggi particolari.

Il progetto, oggetto del presente Messaggio, prevede l'introduzione di una zona con velocità massima di 20 km/h, un riordino viario e il rifacimento della segnaletica stradale orizzontale e verticale, compresa la posa di due dissuasori per la regolazione del transito nella parte pedonale. La pavimentazione pregiata esistente (selciato in dadi di porfido) non verrà di principio modificata se non dove strettamente necessario, per lo più completandola.

Visto quanto precede si tratta d'interventi di manutenzione e di misure di polizia di carattere generale che non danno luogo alla riscossione di contributi di miglioria per vantaggi particolari.

## **Procedura d'approvazione del progetto**

Una volta cresciuto in giudicato il credito di realizzazione, il progetto sarà pubblicato ai sensi della Legge cantonale sulle strade (LStr).

## **Programma realizzativo indicativo**

La realizzazione del progetto è subordinata all'approvazione del presente Messaggio municipale da parte del Legislativo comunale, alla sua crescita in giudicato e a quella della pubblicazione dei piani in base alla LStr. Parimenti il progetto è subordinato alla crescita in giudicato e realizzazione delle misure TP 1 e TIM 3.1 da parte del Cantone con oggetto la riorganizzazione dei flussi di traffico e del trasporto pubblico nel comparto urbano centrale del Quartiere di Bellinzona, di prossima pubblicazione.

Indicativamente si prevede di poter iniziare con la messa in appalto per la fine dell'anno corrente con poi una durata indicativa dei lavori di ca. 2-3 mesi.

## **Riferimento al Preventivo 2021**

L'opera figura nel Preventivo degli investimenti del Comune 2021 - voce di spesa "Riqualifica urbana e contenimento del TIM - zona incontro Piazza Governo (TIM 7)" - con un importo di CHF 584'000.00, suddiviso negli anni 2021 (fr. 160'000) e 2022 (fr. 424'000).

## Incidenza sulla gestione corrente

Per il calcolo dell'incidenza sulla gestione corrente, si adottano i seguenti parametri.

In base a quanto riportato sopra, i dati finanziari di riferimento per questo investimento possono essere così riassunti:

- la spesa sarà effettuata in parte nel 2021 e in parte del 2022; in questo secondo anno saranno registrate contabilmente le entrate per investimento.
- la spesa lorda è di fr. 680'000.00.
- le entrate per investimento ammontano ad un totale di ca. CHF 230'000.00.

Per il calcolo dell'incidenza sulla gestione corrente valgono i seguenti parametri:

Tasso di interesse: 2%, calcolato sul residuo a bilancio.

Ammortamento: la base legale per il calcolo dell'ammortamento è data dall'art. 165 LOC in relazione con l'art. 17 del Regolamento sulla gestione finanziaria dei Comuni. Tali norme dispongono che per tutti gli investimenti viene applicato il metodo dell'*ammortamento a quota costante*, calcolato di principio sulla durata di vita del bene.

Gli interventi contenuti nel presente Messaggio sono attribuibili a categorie differenziate degli investimenti per i quali la Città calcola gli ammortamenti; in relazione all'applicazione del MCA2, l'obiettivo è quello di differenziare le varie spese in modo più puntuale rispetto al passato, in modo da applicare il tasso d'ammortamento più appropriato. Gli importi legati agli onorari, l'IVA e gli arrotondamenti, sono redistribuiti nelle tipologie di spesa in modo proporzionale.

In applicazione delle nuove disposizioni normative e dei principi fissati dal MCA2, il calcolo dell'ammortamento dell'investimento:

Tipologia	Lordo (*)	Entrate	Netto	Durata	Ammort. annuo
Pavimentazione, segnaletica e arredo	499'385	168'901	330'476	33	10'014
Sistema di sbarramento	180'615	61'090	119'524	10	11'952
<b>TOTALE ammortamenti annuali</b>					<b>21'967</b>

(\*): inclusa quota parte IVA, arrotondamenti e onorari DOP

Per quanto riguarda i **costi d'interesse**, essi sono calcolati come costo teorico sul residuo a bilancio; questo implica un dato medio per i primi 20 anni di **CHF 6'584.00**.

Oltre agli oneri finanziari, vanno considerati i nuovi **costi di gestione** dei sistemi di sbarramento che ammontano a ca. CHF 2'000.00 annui, inseriti nel conto 3151.001 Manutenzione installazioni e apparecchiature tecniche della Polizia comunale.

Va infine considerato che i parcheggi in questione hanno una tariffa oraria di fr. 2, dal lunedì al sabato, dalle 07.30 alle 18.30.

Per il calcolo, si è tenuto conto delle giornate medie di pagamento e di un'occupazione pagante stimata al 70% poi recuperata parzialmente con un maggior utilizzo (75-80%) di quelli mantenuti. Con questi parametri, i minori introiti stimati si fissano a fr. 15'000.00 annui. Il minor ricavo sarà da considerare nel preventivo 2022 al conto 3000.4472.002.

## Dispositivo

Per le considerazioni espresse e fatto riferimento agli atti citati, codesto lodevole Consiglio comunale è quindi invitato a voler **risolvere:**

---

**1** - È approvato il progetto e il preventivo dei costi definitivi relativi all'introduzione di una zona d'incontro nel comparto di Piazza Governo (misura TIM 7 del PAB3), nel quartiere di Bellinzona.

---

**2** - È concesso al Municipio un credito di CHF 680'000.00 (IVA 7.7% e spese incluse) per l'esecuzione dei lavori, da addebitare al conto investimenti del Comune.

---

**3.** - I sussidi saranno registrati in entrata nel conto degli investimenti.

---

**4** - Il credito, basato sull'indice dei costi del mese di febbraio 2021, sarà adeguato alle giustificate variazioni dei prezzi di categoria.

---

**5** - Ai sensi dell'art. 13 cpv. 3 LOC, il corrispondente credito decadrà se non verrà utilizzato entro un anno dalla crescita in giudicato di tutte le decisioni relative a procedure previste dalle leggi per rendere operativa la presente risoluzione.

---

Con ogni ossequio.

**Per il Municipio**

Il Sindaco  
Mario Branda

Il Segretario  
Philippe Bernasconi