



Bellinzona, 10 dicembre 2020

**RELAZIONE DI MAGGIORANZA DELLA
COMMISSIONE DELLA GESTIONE SUL MESSAGGIO
MUNICIPALE NO. 436 QUARTIERE DI PIANEZZO -
COSTRUZIONE NUOVO POLICENTRO DELLA
MOROBIA - CREDITO SUPPLETORIO AL MM N. 29-
2012-2016 (EX COMUNE DI PIANEZZO) DI FR.
1'251'554.77**

Lodevole Consiglio comunale,
Signor Presidente,
Signore e signori consiglieri comunali,

In aprile 2020, il Municipio della Città di Bellinzona comunicava di aver “purtroppo dovuto prendere atto di possibili, significativi sorpassi di spesa” in relazione tre cantieri e, in questa situazione, “ha imposto l’adozione urgente di misure cautelative ma anche organizzative e conoscitive onde assicurare” il corretto funzionamento del Servizio Opere Pubbliche (SOP) e chiarire le responsabilità interne ed esterne.

Nel comunicato stampa municipale, l’edificazione del “Policentro della Morobia” è descritto sommariamente: credito di CHF 6'000'000.- votato dal CC dell’allora Comune di Pianezzo e approvato in votazione popolare nel 2015; in luglio 2018, le Commissioni della gestione e dell’edilizia del presente Comune di Bellinzona venivano informate di un possibile sorpasso dei costi nel limite del 10% legalmente consentito; le proiezioni di costo a consuntivo, a conoscenza del Municipio, sono ora dell’ordine di una spesa complessiva di CHF 7'100'000.- (+18%); i lavori del Policentro sono conclusi e le fatture pagate finora ammontano a CHF 6'955'000.-. Il Municipio annunciavo la sua decisione di bloccare immediatamente il pagamento delle fatture e di verificare i motivi del sorpasso, le eventuali responsabilità e, se fosse il caso, l’avviamento di azioni legali a tutela della Città.

Il tempo trascorso, da questo comunicato stampa alla seduta odierna del CC, è servito all’esame dettagliato e molto determinato dei tre sorpassi segnalati in precedenza attraverso due lavori d’audit – uno “interno” realizzato dal Settore controllo

interno e gestione della qualità dell'amministrazione e uno "esterno" conferito allo studio d'ingegneria Bänziger Partner AG di Zurigo per valutare e accertare quanto elaborato dall'audit interno – di cui siamo in possesso dei risultati che hanno servito a chiarire la situazione esposta nel MM n° 436. Internamente c'è anche un'inchiesta amministrativa e disciplinare in via di conclusione, i cui risultati interessano sicuramente non in priorità la commissione della gestione anche se la loro importanza è indiscussa per quanto riguarda l'amministrazione del SOP e, in particolare, il ruolo delle persone nella progettazione e la realizzazione dei tre progetti.

È da rilevare che la commissione della gestione, che è entrata in possesso del MM 436 in data 28 ottobre 2020, ha avuto, dopo la prima informazione da parte del Municipio in aprile 2020, otto occasioni di discutere più o meno approfonditamente della tematica dei sorpassi durante i suoi numerosi incontri fino a oggi.

Il rapporto interno di revisione n° 01RIS-2020 si dilunga giustamente sul Policentro della Morobbia, in particolare da p. 71 a p. 90. Si percorre la cronistoria completa con le sue tappe principali (ottobre 2012 = MM per il concorso di progettazione, febbraio 2014 = MM per la progettazione definitiva, maggio 2015 = MM per lo stanziamento del credito di CHF 6'000'000.00, ottobre 2018 = collaudo e consegna dell'edificio, ottobre 2019 = consegna della 3° versione del rapporto "Commento alla liquidazione finale", ottobre 2020 = MM n° 436 per il credito suppletorio di CHF 1'251'554.77) e la gestione tecnica del cantiere (studi preliminari, progettazione, appalto, realizzazione) è analizzata in dettaglio e riportata correttamente in versione riassuntiva nel MM n° 436. Questa relazione non ritiene utile riprendere tutti gli elementi facilmente accessibili; si accontenta, per così dire, di menzionare le conclusioni più pertinenti:

- il preventivo aggiornato di CHF 6'000'000.00, sulla base del quale è stata formulata la richiesta di credito da parte del Municipio di Pianezzo, è stato inferiore di CHF 759'726.00 al preventivo allestito sulla base del progetto definitivo e troverebbe una sua giustificazione nelle offerte molto concorrenziali ricevute durante la procedura di appalto e deliberate al 90% prima di marzo 2017, inizio dell'attività del nuovo Comune di Bellinzona;
- tutta la procedura condotta dal Municipio di Pianezzo è oggetto di critiche consistenti per motivi sia di gestione tecnica della costruzione sia di gestione finanziaria, in particolare per quanto concerne gli interventi di miglioria e le opere supplementari non supportate dal credito avallato e neanche sostenute da altre coperture finanziarie;

- già in maggio 2017, c'è consapevolezza di un superamento di più di CHF 400'000.00 che aumenta viepiù per permettere di ipotizzare, in novembre 2018, un sorpasso superiore al 10% consentito che induce il Municipio di Bellinzona, con risoluzione municipale n° 7082 del 6 febbraio 2019, a comandare l'allestimento di un MM per un credito suppletorio pari a circa 16% del credito avallato inizialmente. Si costata con amarezza, che la risoluzione in questione è rimasta ingiustificatamente e inspiegabilmente disattesa a lungo nell'amministrazione comunale ... ossia fino alla produzione del presente MM n°436;
- il SOP del Comune di Bellinzona è criticato esplicitamente per la sua passività e mancanza di solerzia nell'affrontare un problema reale e identificato: ad esempio, già il passaggio delle consegne sul progetto non è stato corredato dai documenti indispensabili, il sorpasso più importante dovuto alle opere di impresario costruttore (circa CHF 580'000.00 in più) non è appoggiato dai giustificativi prescritti dalle norme SIA, il monitoraggio dei costi del cantiere non sono stati sottoposti tempestivamente al Municipio, ecc.;
- si rileva anche, a partire del programma di gestione delle commesse Gecoti, che il Servizio gestione finanziaria non è stato in grado di controllare il rispetto delle delibere e che sono state pagate fatture senza la necessaria copertura finanziaria data della delibera e del credito;
- per quanto concerne l'allagamento avvenuto in giugno 2018 per e la riscossione del danno di circa CHF 110'000.00, la costituzione del fondo culturale per la realizzazione di un'opera d'arte con una trattenuta pari a 1% dell'importo di fatturazione finale, i contributi di miglioria per i posteggi preventivato in CHF 90'000.00 e l'incasso del contributo di CHF 1'089'000.00, viene fatto notare che le procedure non sono per niente evase e concluse.

Il Policentro della Morobbia è stato voluto dalla popolazione e, oggi, rende con qualità i servizi per il quale è stato realizzato. È anche compito di questa relazione riconoscerlo.

Ciò nonostante, tutti i problemi rilevati in precedenza portano evidentemente che l'accettazione del credito suppletorio richiesto con questo MM n° 436 e come proposto da questa relazione non significa che l'operazione "Policentro di Pianezzo" sia conclusa. All'amministrazione comunale di Bellinzona rimangono dei compiti da assolvere con esattezza e solerzia, in particolare:

- il controllo delle fatture sulla base delle prestazioni richieste e delle realizzazioni effettive e il pagamento di quanto rimane in sospeso;
- l'incasso dei contributi previsti a carico di privati e di altri enti;
- l'informazione regolare della Commissione della gestione sull'avanzamento delle procedure, fino alla loro chiusura definitiva.

È da notare che nei conti comunali, l'impatto finanziario annuale in gestione corrente corrisponde a delle spese regressive a partire del 2021 (CHF 140'725.00) fino al 2040 (CHF 15'371.00) per un totale corrispondente all'importo del credito suppletorio richiesto inteso come la somma delle spese meno i ricavi da terzi.

L'esame delle cause di questo preciso caso di necessità di un credito suppletorio per il Policentro della Morobbia, come è anche il caso nei due altri sorpassi per l'Oratorio di Giubiasco e per lo Stadio comunale, ha sicuramente permesso al Municipio di compiere un esercizio inabituale di valutazione di dettaglio del funzionamento della sua amministrazione, in particolare per quanto concerne la gestione tecnica e finanziaria delle opere pubbliche e la circolazione dell'informazione all'interno del SOP e lungo la catena di comunicazione fino all'esecutivo comunale. È anche compito nostro rilevare lo sforzo particolare del Municipio che non ha sfuggito alla sua responsabilità di realizzare questo esame interno e di farlo addirittura controllare da un consulente esterno al nostro Cantone. Importa adesso, che l'esercizio continui e che le debolezze rilevate in modo spesso impietoso siano eliminate al più presto della nostra amministrazione comunale. Tutto questo rimane della responsabilità del Municipio.

In conclusione, la maggioranza della Commissione della gestione si esprime favorevolmente alla concessione di un credito suppletorio di CHF 1'251'554.77 formulata nel MM n°436.

risolvere:

1. È concesso un credito suppletorio di 1'251'554.77 fr. (IVA, onorari e spese inclusi) per la costruzione del nuovo Policentro della Morobbia, da addebitare al Conto degli investimenti del Comune n. 5045.027 Q PIA – Costruzione Policentro della Morobbia.
2. I sussidi saranno registrati in entrata nel conto degli investimenti.
3. Ai sensi dell'art. 13 cpv. 3 LOC, il corrispondente credito decadrà se non verrà utilizzato entro un anno dalla crescita in giudicato di tutte le decisioni relative a procedure previste dalle leggi per rendere operativa la presente risoluzione.

Con ogni ossequio.

PER LA MAGGIORANZA DELLA COMMISSIONE DELLA GESTIONE

F.to:

Charles Barras, relatore

Vito Lo Russo

Lisa Boscolo

Ivan Ambrosini

Silvia Gada

Paolo Locatelli

Tiziano Zanetti