



Messaggio municipale no. 437

Stadio comunale: rifacimento della pista e delle pedane di atletica (MM n. 134)

Stadio comunale: fornitura nuovo orologio (Opera realizzata in delega dal Municipio)

Credito suppletorio al MM n. 134 di fr. 1'368'965.90 e all'opera realizzata in delega di fr. 222'891.70

28 ottobre 2020

Commissioni competenti

Commissione della gestione

Commissione dell'edilizia

Sommario

1	Premessa	3
2	Il progetto di Rifacimento della pista e delle pedane di atletica (MM n. 134)	4
3	Il progetto di Rifacimento del manto sintetico e dell'impianto di illuminazione "Campo B" (MM n. 135)	6
4	Posa del nuovo orologio/LEDWall dello Stadio comunale	7
5	Risultato dell'audit e conclusioni	8
6	Sussidi	9
7	Incidenza sulla gestione corrente	9
8	Dispositivo	11

Lodevole Consiglio comunale,
signore e signori Presidente e Consiglieri comunali,

con il presente Messaggio municipale sottoponiamo per approvazione la liquidazione finale delle opere realizzate nell'ambito del progetto per il rifacimento della pista di atletica allo Stadio comunale, con la richiesta di ratifica dei sorpassi di credito per opere già realizzate e di ratifica di opere non previste e realizzate. I progetti interessati sono il Rifacimento della pista e delle pedane di atletica (con interventi sullo Stadio, MM n. 134) e la posa del nuovo orologio dello Stadio (inizialmente avallata in delega dal Municipio). Per le informazioni ed i dati tecnici e finanziari di dettaglio si rinvia naturalmente al contenuto del rapporto di audit allestito Settore controllo interno e gestione qualità già messo a disposizione di tutti i consiglieri comunali.

1 Premessa

Per il rifacimento della Pista di atletica e la sistemazione dell'adiacente "Campo B" il Municipio, avuto riguardo all'entità e alla natura degli interventi proposti, aveva presentato due messaggi distinti (n. 134 e 135 licenziati il 31 luglio del 2018). Vero d'altra parte che l'adeguamento dei raggi di curvatura della pista di atletica e l'adattamento del campo di calcio principale alle dimensioni richieste per l'omologazione dello stesso alla "Challenge League", avrebbe comportato la necessità di traslare di alcuni metri verso Est il campo B. L'adozione di entrambi i messaggi ha poi avuto per conseguenza che parte consistente degli appalti dei due progetti venissero gestiti congiuntamente.

Rispetto al tema "pista e pedane di atletica", in corso d'opera e, quindi, a cantieri aperti è stata presentata e caldeggiata dai tecnici la proposta di procedere con alcuni interventi supplementari non contemplati dal progetto originale. Posto di fronte all'alternativa, eseguire subito o rinviare ad un secondo momento, il Municipio ha quindi deciso di procedere in delega, ritenendo questa opzione migliore dal punto di vista funzionale e per rispetto allo scopo generale perseguito: rinviare ad un secondo momento avrebbe infatti avuto per conseguenza la necessità di riaprire dei cantieri con tutte le difficoltà e gli inconvenienti del caso, in particolare con riferimento alla fruizione delle diverse installazioni sportive (si pensa qui in particolare a drenaggio e manto erboso). Per una di queste opere, ossia la posa del nuovo orologio dello Stadio comunale (di cui sarà detto in seguito), il costo complessivo alla liquidazione è risultato superare la soglia di competenza municipale per cui sul piano formale è sorta l'esigenza di sottoporre l'oggetto al Legislativo per approvazione.

I due messaggi vennero approvati dal Consiglio comunale nella seduta del 10 settembre 2018, i lavori sono iniziati a ridosso della fine dell'anno per concludersi in gran parte a fine agosto 2019.

Il progettista esterno è stato incaricato della progettazione di massima, di quella definitiva ed esecutiva. Successivamente, nel mese di marzo 2019 (quindi a distanza di 6 mesi dall'assegnazione del primo incarico) allo stesso progettista è stata anche

conferita, su mandato diretto, la direzione lavori. Internamente, la “responsabilità del progetto” è stata assunta dal direttore del Settore opere pubbliche.

2 Il progetto di Rifacimento della pista e delle pedane di atletica (MM n. 134)

Il progetto

Il progetto di cui al MM n. 134 prevedeva quanto segue:

- una pista d'atletica 400 m a 6 corsie;
- una pista scatti (drittura d'arrivo) 110 m a 8 corsie;
- una fossa siepi;
- un impianto bidirezionale a due pedane parallele per il salto in lungo e il salto triplo;
- una pedana per il salto in alto e una pedana per il getto dei pesi;
- pedane per il salto con l'asta, il lancio del giavellotto e il lancio del disco/martello;
- l'adattamento del campo da calcio per un 'omologazione di categoria “Challenge League”;
- lo spostamento di 8 metri degli spalti a est, con una nuova geometria delle curve.

Il credito di realizzazione richiesto e concesso dal Consiglio comunale ammontava a 3'100'000.- fr. (IVA inclusa), così composti come evidenziato nel messaggio municipale:

- lavori preliminari	fr.	183'000.-
- opere di sterro	fr.	135'000.-
- opere di canalizzazione	fr.	358'000.-
- strati drenanti e di fondazione	fr.	230'000.-
- delimitazioni e pavimentazioni bituminose	fr.	341'000.-
- pavimentazioni sintetiche	fr.	525'000.-
- opere in calcestruzzo armato	fr.	177'000.-
- opere da giardiniere	fr.	115'000.-
- attrezzature sportive	fr.	165'000.-
- impianto di irrigazione	fr.	21'000.-
- opere a regia	fr.	100'000.-
- diversi e imprevisti	fr.	118'000.-
- onorari e spese	fr.	250'000.-
- prove, certificazioni, collaudi	fr.	10'000.-
- tasse varie	fr.	10'000.-
- IVA + arrotondamento	fr.	220'000.-
- onorario di progetto e DL interna	fr.	10'000.-
Totale	fr.	3'100'000.-

Migliorie o opere supplementari

In fase di cantiere l'opera ha registrato degli interventi di miglioria (opere previste a progetto ma modificate in corso di esecuzione dei lavori) e degli interventi supplementari (interventi non previsti a progetto e decisi in corso di esecuzione dei lavori a fronte di nuove esigenze e/o carenze iniziali), nonché delle modifiche di progetto, in particolare:

- | | | |
|---|-----|------------|
| - realizzazione della gradonata in sostituzione della scarpata degli spalti a est, incluso il passaggio tra campo A e campo B e l'ampliamento dell'angolo sud-est, nuova rampa di accesso, cordolo perimetrale di suddivisione tra spalti e tribune | fr. | 647'002.00 |
| - nuovo impianto di irrigazione | fr. | 73'373.85 |
| - spostamento prefabbricato cronometraggio | fr. | 9'418.00 |
| - maggiori dimensioni impianto salto in lungo | fr. | 17'387.00 |
| - fornitura di attrezzature sportive | fr. | 104'075.00 |

Complessivamente gli interventi eseguiti in corso d'opera che si differenziano dal progetto definitivo sottoposto al Consiglio comunale hanno dato luogo a costi per circa fr. 850'000.-. A questi si sono aggiunti i maggiori costi per opere previste e realizzate (in particolare gli "imprevisti" relativi alla qualità del terreno sotto la pista di atletica) per complessivi circa fr. 400'000.- e che hanno portato il consuntivo finale a fr. 4'468'965.90, con un maggior onere di fr. 1'368'965.90 (+44% rispetto al credito di fr. 3,1 milioni).

Riassumendo il progetto di Rifacimento della pista e delle pedane di atletica (MM n. 134) presenta il seguente quadro finanziario definitivo:

preventivo	fr.	3'100'000.00
opere supplementari/miglioria per modifiche di progetto	fr.	851'255.85
<u>maggiori costi netti per opere previste</u>	fr.	<u>517'710.05</u>
consuntivo	fr.	4'468'965.90

Opere deliberate

Complessivamente per la realizzazione dell'opera sono stati deliberati (con risoluzione municipale o con decisione in delega del Settore opere pubbliche) lavori per fr. 2'711'678.40 mentre per ulteriori fr. 1'757'287.50 sono stati effettuati interventi senza il supporto di una formale delibera o base legale. Si rileva come una parte rilevante di queste opere non sono state sottoposte a decisione del Municipio. In questo senso, parallelamente alla valutazione circa il pagamento delle fatture, il Municipio ha, a posteriori, formalizzato le delibere mancanti. Ricordiamo che, in base all'Ordinanza municipale sulle deleghe di competenza operative e in materia di spese, il singolo Settore (compreso quindi il Settore opere pubbliche) può decidere spese senza sottoporre la richiesta al Municipio fino a un massimo di fr. 10'000.- purché la spesa in

oggetto sia coperta da un adeguato credito (di gestione corrente a preventivo o di investimento nel relativo messaggio municipale o nella delega se deciso dal Municipio).

Pagamento fatture

Per quanto riguarda il pagamento delle fatture ad aprile 2020 – momento in cui si è formalizzato il superamento del credito votato dal legislativo comunale – risultavano già stati saldati impegni per fr. 3'144'648.50. Rimanevano e rimangono dunque scoperte fatture per fr. 1'324'317.40 pari al 29.6% del totale. Per questo importo si rende necessario l'avallo del Consiglio comunale attraverso una decisione sulla domanda di credito suppletorio.

Il Rapporto di revisione interno del 15/28 settembre 2020 (Fatture sospese relative al progetto d'investimento Stadio comunale) ha evidenziato tre categorie di fatture:

- fatture che non presentano criticità e che rispettano l'importo di delibera (1 fattura per fr. 6'263.60);
- fatture che non presentano criticità ma che necessitano di una risoluzione municipale di estensione di delibera (5 fatture per un totale di fr. 30'236.55);
- fatture da tenere in sospeso in attesa di ulteriori approfondimenti (12 fatture per complessivi fr. 1'287'817.25).

Dal profilo formale il pagamento delle fatture richiedeva (richiederebbe) la crescita in giudicato del presente Messaggio. Tuttavia il Municipio, avuto considerazione delle difficoltà espresse da imprese e artigiani che hanno operato sui cantieri e fornito prestazioni, dopo aver informato la Commissione della gestione, ha deciso di procedere al saldo del primo e del secondo gruppo di fatture (quest'ultimo previa decisione di estensione di delibera tramite risoluzione municipale).

Per quanto riguarda il terzo gruppo di fatture il Municipio ha deciso di procedere ad ulteriori valutazioni, posto che il successivo pagamento avverrà ancora una volta dopo informazione della Gestione o successivamente alla decisione di questo Consiglio comunale.

3 Il progetto di Rifacimento del manto sintetico e dell'impianto di illuminazione "Campo B" (MM n. 135)

La verifica dal punto di vista finanziario del progetto per il rifacimento della Pista di atletica si è estesa al progetto di rifacimento del manto sintetico e dell'impianto di illuminazione (campo B), per il quale il Consiglio comunale aveva votato un credito di fr. 1'430'000.- (IVA inclusa).

Il costo finale dell'opera si attesta a fr. 1'559'377.90, (+ 9% rispetto al preventivo) con un maggior costo pari al 9%, che, conformemente ai disposti della LOC, verrà sottoposto per ratifica formale al Consiglio comunale nell'ambito dell'approvazione del Consuntivo 2020. Tutte le spiegazioni del caso verranno dunque fornite con il messaggio sul Consuntivo 2020.

4 Posa del nuovo orologio/LEDWall dello Stadio comunale

Agli interventi sopra indicati, registrati nel conto di investimento pertinente al messaggio municipale n. 134, si sono aggiunte in corso d'opera - ed a cantiere aperto - alcuni interventi supplementari che il Municipio ha deciso di eseguire sulla scorta di quanto preconizzato dagli specialisti, tenendo conto del fatto che un loro rinvio ad un momento successivo avrebbe comportato l'apertura di un secondo o di un terzo cantiere con le conseguenze avverse del caso (ostacoli o impedimenti all'uso dell'impianto, costi aggiuntivi, riapertura o rifacimento di opere appena eseguite). Si è trattato di opere non direttamente collegate al messaggio ma che con un'attenta e anticipata pianificazione degli interventi, avrebbero potuto e dovuto risultare parte integrante del progetto originale.

Tra di esse la posa del nuovo orologio dello Stadio comunale (LEDWall), decisa in delega dal Municipio per un importo di preventivo di fr. 130'000.-. Si tratta di una di quelle opere complementari decise a cantiere in corso a seguito dello spostamento dell'orologio esistente, presso lo Stadio di Giubiasco per consentire all'ACB di disputare le partite casalinghe del campionato di "Prima lega Promotion" durante la fase di inagibilità dello Stadio comunale. Considerato che l'orologio in questione avrebbe dovuto in ogni caso essere sostituito e ritenuta altresì la sua utilità presso il campo di Giubiasco, si è optato per la sua ubicazione definitiva nel luogo di destinazione e per la sua sostituzione presso lo Stadio comunale. Il costo preventivato, come detto, risultava essere sensibilmente inferiore al limite di spesa previsto per le decisioni prese in delega municipale (fr. 200'000.- per oggetto). Il costo finale dell'opera è invece risultato essere di fr. 222'891.70: non tutti gli interventi necessari per la sua installazione erano infatti stati considerati a preventivo. Con il presente messaggio viene dunque sottoposta al Consiglio comunale anche la ratifica del credito di tale opera.

Pagamento fatture

Per quanto riguarda il pagamento di fatture collegate a questa opera sono al momento state saldate pretese per fr. 79'221.-. Delle rimanenti fatture da pagare per un importo complessivo di fr. 143'670.70, sono state saldate quelle che non presentavano delle criticità (per un importo di fr. 57'615.50) mentre risultano ancora in sospeso due fatture che necessitano di essere approfondite (per complessivi fr. 42'635.85). Una fattura di CHF 43'419.35 deve ancora essere emessa.

5 Risultato dell'audit e conclusioni

In relazione al progetto per il rifacimento di Pista e pedane di atletica, l'audit interno, commissionato dal Municipio al Settore controllo interno e gestione qualità per far luce su quanto accaduto in relazione ai tre sorpassi di credito, ha evidenziato come quanto previsto dal MM n. 134 è stato in sostanza realizzato: agli interventi previsti dallo stesso se ne sono tuttavia aggiunti altri in corso d'opera i quali, in definitiva, hanno sensibilmente mutato il risultato inizialmente prospettato. Lo Stadio in quanto tale non doveva infatti essere oggetto di intervento se non limitatamente alle dimensioni del campo da calcio affinché potesse essere omologato per disputare partite di "Challenge League".

In realtà in corso d'opera sono state eseguite opere di miglioria e supplementari, tra cui in particolare le gradonate sugli spalti est, il passaggio tra il campo A e il campo B, l'ampliamento dell'angolo a sud-est (dal quale ne è derivato uno spiazzo) e il cordolo tra spalti e tribuna. Se da una parte il risultato finale appare certamente apprezzabile tanto dal punto di vista estetico che funzionale, disponendo oggi la città di un impianto che adempie perfettamente alle esigenze delle molte società sportive qui attive, ma anche dei singoli utenti e fruitori, dall'altro esso, tuttavia, non corrisponde per una parte al programma iniziale sia dal punto di vista dei lavori che dei costi. Sebbene si possa affermare che il costo finale dell'opera corrisponda anche a quanto concretamente eseguito, dall'altro la procedura e la modalità con cui si è giunti al risultato finale - e, quindi anche, il superamento di spesa - non corrispondono, in ogni caso almeno dal punto di vista formale, agli standard di una corretta e lineare gestione di un'opera pubblica.

Il sorpasso di credito è quindi stato originato da queste opere supplementari nonché da costi maggiori per opere previste ed eseguite. Un'attenta progettazione iniziale collegata ad un programma lavori sufficientemente articolato e preciso e ad un controllo avveduto avrebbe certamente consentito di evitare il prodursi di questa situazione.

L'informazione è risultata lacunosa e comunque inadeguata dal punto di vista formale. Quando data si è avverata, a posteriori, mancante della necessaria contestualizzazione anche, ma non solo, in riferimento al potenziale superamento di spesa. Tant'è che, per quanto riguarda lo Stadio (MM 134), quasi il 40% delle opere sono state realizzate senza una delibera del Municipio.

Tale situazione che ha messo in luce carenze sul piano dell'impostazione dei processi a monte delle decisioni, ha imposto (e ancora impone) di rivedere la preparazione ed i percorsi che conducono alle delibere formali da parte dell'Esecutivo. In particolare ciò riguarda, tra l'altro, l'impostazione della fase di progettazione, il controllo regolare (e incrociato) dell'evoluzione della spesa in corso d'opera, la preparazione delle decisioni

(con l'indicazione delle proiezioni di consuntivo e la contestualizzazione delle risoluzioni proposte, ecc.).

6 Sussidi

Si ricorda che il Rifacimento della pista e delle pedane di atletica (MM n. 134) beneficiava di un sussidio cantonale prelevato dal Fondo Sport-Toto stimato a 400'000.- fr. e deciso dal Consiglio di Stato a CHF 410'000.-. Lo stesso era previsto per il Rifacimento del campo B con un contributo stimato a CHF 240'000.- e stabilito dal Consiglio di Stato in fr. 243'000.-.

7 Incidenza sulla gestione corrente

Il progetto di rifacimento dello Stadio comunale/Pista d'atletica prevedeva il seguente impatto finanziario lordo sulla gestione corrente.

Investimento originario

2018 fr. 100'000.00

2019 fr. 3'000'000.00

Totale fr. 3'100'000.00

Impatto lordo sulla gestione corrente:

anno	fr.	anno	fr.	anno	fr.
2018	2'200	2026	173'160	2034	68'170
2019	70'150	2027	154'120	2035	60'670
2020	348'440	2028	137'160	2036	54'000
2021	310'110	2029	122'070	2037	48'050
2022	276'000	2030	108'650	2038	42'770
2023	245'640	2031	96'690	2039	38'060
2024	218'620	2032	86'060		
2025	194'570	2033	76'590		

Il calcolo era stato fatto sulla base del modello contabile MCA1 (ammortamento sul valore residuo a bilancio senza suddivisione delle opere realizzate), che differisce da quello applicato con il MAC2 attualmente in vigore (suddivisione per categoria di opera e ammortamento lineare in base alla durata dell'opera).

Considerando l'impossibilità di paragonare direttamente la categoria di opera riferita all'importo di sorpasso (indicato nel complesso) si indica qui un impatto delle spese

supplementari sulla gestione corrente globale, tenendo come base il metodo di calcolo originario.

Spese supplementari

Stadio/pista atletica	fr.	1'368'965.90
Orologio (LedWall)	fr.	222'891.70
Totale	fr.	1'591'857.60

Impatto lordo sulla gestione corrente supplementare:

anno	fr.	anno	fr.	anno	fr.
2018		2026	99'796	2034	39'283
2019	1'128	2027	88'814	2035	34'965
2020	35'980	2028	79'049	2036	31'118
2021	178'716	2029	70'350	2037	27'697
2022	159'056	2030	62'610	2038	24'645
2023	141'561	2031	55'727	2039	21'937
2024	125'990	2032	49'593	2040	19'521
2025	112'131	2033	44'140		

Tale impatto sarà proporzionalmente ridotto in funzione dell'incasso dei sussidi menzionati in precedenza (410'000 fr. pari al 9% dell'investimento lordo a consuntivo).

8 Dispositivo

Per le considerazioni espresse e fatto riferimento agli atti citati, codesto lodevole Consiglio comunale è quindi invitato a voler **risolvere:**

MM134

-
- 1 – È concesso un credito suppletorio di 1'368'965.90 fr. (IVA, onorari e spese inclusi) per il Rifacimento della pista e delle pedane di atletica (compresa la ristrutturazione dello Stadio comunale), da addebitare al Conto degli investimenti del Comune n. 5045.036 Q BEL – Rifacimento pista e pedane di atletica dello stadio comunale.

 - 2 – I sussidi saranno registrati in entrata nel conto degli investimenti.

 - 3 – Ai sensi dell'art. 13 cpv. 3 LOC, il corrispondente credito decadrà se non verrà utilizzato entro un anno dalla crescita in giudicato di tutte le decisioni relative a procedure previste dalle leggi per rendere operativa la presente risoluzione.
-

Fornitura nuovo Orologio/LEDWall

-
- 1 – È concesso un credito suppletorio di 222'891.70 fr. (IVA, onorari e spese inclusi) per la fornitura del nuovo Orologio/LEDWall dello Stadio comunale, opera supplementare non contemplate nel MM n. 134 per il Rifacimento della pista e delle pedane di atletica, da addebitare al Conto degli investimenti del Comune n. 5065.009 Q BEL – Fornitura nuovo orologio LEDWall per Stadio comunale.

 - 2 – Ai sensi dell'art. 13 cpv. 3 LOC, il corrispondente credito decadrà se non verrà utilizzato entro un anno dalla crescita in giudicato di tutte le decisioni relative a procedure previste dalle leggi per rendere operativa la presente risoluzione.
-

Con ogni ossequio.

Per il Municipio

Il Sindaco
Mario Branda

Il Segretario
Philippe Bernasconi