



Dicastero amministrazione generale

Servizi centrali

Servizio cancelleria
Piazza Nosetto 5
6500 Bellinzona

T +41 (0)58 203 10 00
F +41 (0)58 203 10 20
cancelleria@bellinzona.ch

Gruppo Lega dei Ticinesi-UDC-
Indipendenti-Noce
c/o sig.ra Lelia Guscio

Interpellanza 202/2020 **"Sorpassi di spese nelle opere pubbliche" del Gruppo Lega dei** **Ticinesi-UDC-Indipendenti-Noce**

TRASFORMATA IN INTERROGAZIONE

Gentili signore,
Egregi signori,

si riprende in questa sede l'introduzione allestita per la risposta all'interpellanza 200/20 di Gabriele Pedroni e Ivan Ambrosini intitolata "Lista delle commesse pubbliche: uno strumento di trasparenza", utile anche nel presente contesto.

<<La Legge sulle commesse pubbliche è una normativa complessa e articolata, di non facile concretizzazione e ciò, in tutte le sue fasi: dalla scelta della procedura (talvolta già la definizione del genere di commessa pone degli interrogativi), all'elaborazione della documentazione di gara, fino alla valutazione delle offerte e alla conseguente delibera, nonché alla fase di post-aggiudicazione la quale comprende, fra gli altri aspetti - quale ad esempio la verifica della conformità di quanto ricevuto - anche la pubblicazione della lista delle commesse aggiudicate su invito o incarico diretto con importi superiori a CHF 5'000.00. L'intero procedimento richiede il coinvolgimento di più Settori dell'amministrazione. Nel corso degli ultimi anni l'amministrazione ha ulteriormente incrementato l'esperienza in materia di commesse pubbliche. Nell'ambito del Progetto di aggregazione è stato affidato al Servizio giuridico il compito di implementare un centro di consulenza. In quest'ottica l'esperienza acquisita ha permesso di definirne l'impostazione, tenendo debitamente conto dell'esperienza tecnica dei singoli settori di competenza (è infatti compito di ogni Settore definire le proprie esigenze nonché i requisiti e criteri che consentono di ottenere la miglior offerta) così come della necessità di coinvolgimento e coordinamento con altri Settori e servizi dell'amministrazione, quale ad esempio il Settore Finanze e promozione economica che oltre che occuparsi in modo generico della parte finanziaria ha il compito di attribuire, in base ai dati forniti, ogni fattura ad una commessa, tramite una registrazione del gestionale Gecoti (in parallelo, questa lista delle

commesse viene tenuta in modo separato anche dai vari Settori che hanno contabilità distaccate da quella comunale - integrate in fase di consuntivo - come le Case anziani di Bellinzona, le Case anziani di Sementina e il Corpo Pompieri), nonché, a posteriori, di allestire e verificare lista delle commesse pubbliche registrate durante l'anno, in ottica di apporre – se del caso - i necessari accorgimenti procedurali.

Controlli specifici possono essere programmati dal Settore Controllo interno e qualità, nell'ambito del proprio mandato generale di revisione interna.

Procedure e direttive confluiranno in uno specifico Manuale, della cui elaborazione si stanno occupando il Servizio giuridico e il Settore Controllo interno e qualità.

Negli anni precedenti all'aggregazione il controllo sopra descritto avveniva in modo sistematico, ciò che non ha potuto essere nell'anno 2018, anno da considerarsi di transizione anche per quanto concerne l'ambito delle commesse pubbliche: da un lato le nuove dimensioni hanno richiesto di impostare diversamente le procedure, dall'altro la progressiva e quindi non completa uniformizzazione dei servizi non ha permesso di distanziarsi dalle procedure adottate dai precedenti Comuni. Stando così le cose e non di meno ritenuto che il primo anno del nuovo Comune aggregato è stato particolarmente complesso sul fronte operativo, nell'anno 2018 il controllo di cui è parola è stato oggettivamente allentato.

Con l'anno 2019, il sistema di controllo a posteriori conosciuto è tornato attivo a pieno regime; la pandemia di covid-19 e la pressione e difficoltà che ha generato sul fronte operativo e amministrativo hanno gioco-forza dilatato i tempi di questi lavori, che si sono ultimati solo in questi giorni. >>

1. Quali e quanti mandati diretti e per quale importo sono stati affidati dal Municipio dall'inizio della Legislatura fino al momento dell'evasione della presente interpellanza?

La risposta in questa sede si limita ai dati per gli anni 2018 e 2019, a partire dai quali la nuova Città è amministrativamente una nuova realtà unica.

Il dettaglio dei mandati diretti è visionabile negli allegati, pubblicati in internet. Complessivamente si tratta di 900 mandati diretti ca. per il 2018 e 1'000 ca. per il 2019. A titolo di paragone, la Città di Lugano (con 50% ca. di popolazione in più) ha per entrambi gli anni ca. 1'900 casi.

2. Quali e quanti mandati diretti e per quale importo sono stati affidati dai soggetti esterni adibiti allo svolgimento di compiti di natura pubblica (enti, società, ecc.) dall'inizio della Legislatura fino al momento dell'evasione della presente interpellanza?

Antecedentemente al 1.1.2020, la LCPubb si applicava ad un novero più ristretto di soggetti e meglio come esposto nel precedente art. 2:

<<1Alla presente legge sottostanno:

- il Cantone, i Comuni e gli altri enti preposti a compiti cantonali o comunali retti dal diritto cantonale o intercantonale, che non hanno carattere commerciale o industriale;
- le società di diritto privato di cui il Cantone e/o i Comuni detengono la maggioranza della proprietà e che svolgono un compito pubblico;

- *altri committenti per opere sussidiate, quando sussidi – ai sensi dell’art. 3 della Legge sui sussidi cantonali del 22 giugno 1994 - da parte di enti pubblici superano il 50% della spesa sussidiabile o 1'000'000.-- di franchi.*

2Non sottostanno:

- *la Banca dello Stato.*

3Sono possibili deroghe per l’aggiudicazione di opere sussidiate dalla Confederazione se la legge o l’Autorità federale lo richiedono.

4Il Consiglio di Stato può decidere di applicare la presente legge o singole disposizioni ad altre commesse pubbliche. >>

Con la modifica legislativa entrata in vigore il 1° gennaio 2020, il campo di applicazione è stato esteso e attualmente l’art. 2 recita:

1Alla presente legge sono assoggettati:

- a) *il Cantone, i Comuni e tutti gli enti di diritto pubblico per le attività che non abbiano esclusivamente carattere commerciale o industriale;*
- b) *altri committenti che sono:*
 - *preposti a compiti cantonali, comunali o di altri enti di cui alla lettera a) oppure*
 - *sussidiati, per oggetti o prestazioni, in misura superiore alla metà della spesa computabile o a un milione di franchi;*
- c) *i committenti, pubblici o privati, che esercitano nei settori dell’erogazione dell’acqua, dell’energia, nonché dei trasporti e delle telecomunicazioni in base a diritti esclusivi o speciali limitatamente alle commesse aggiudicate nel territorio cantonale, nell’ambito di queste attività e che non siano esentati tramite decisione (clausola di esenzione).*

La responsabilità della pubblicazione di tali elenchi – che ricordiamo avviene a posteriori dopo la conclusione dell’anno di riferimento – è di responsabilità dei singoli soggetti.

3. Quali mandati diretti e per quale importo il Municipio e i soggetti esterni prevedono di affidare fino alla fine della legislatura?

Elaborare una lista esaustiva che elenchi tutti i possibili incarichi diretti che la Città e/o gli Enti autonomi potrebbero affidare da oggi all’aprile 2021 non è possibile. Ogni tentativo di elaborazione in tal senso sarebbe certamente incompleta e quindi fuorviante.

4. Non ritiene il Municipio che sia particolarmente urgente ripristinare l'obbligo di legge di pubblicare all'albo comunale (e non solo sul sito del comune) l'elenco completo e costantemente aggiornato dei mandati diretti?

Le liste sono pubblicate. Dal profilo legale (art. 7 cpv 3 LCPubb e dal 1.1.2020 art 7 cpv 5) non è mai corso l'obbligo di pubblicazione all'albo comunale delle liste dei mandati diretti e su invito, così come non vi è l'obbligo di un loro costante aggiornamento. Dal 1.1.2020 è per contro specificato nel Regolamento d'applicazione (art. 13) che la lista va pubblicata sul sito internet della Città in formato elettronico (Excel o equivalente).

Con i migliori saluti.

Per il Municipio

Il Sindaco

Mario Branda

Il Segretario

Philippe Bernasconi