



Dicastero amministrazione generale

Servizi centrali

Servizio cancelleria

Piazza Nosetto 5

6500 Bellinzona

T +41 (0)58 203 10 00

F +41 (0)58 203 10 20

cancelleria@bellinzona.ch

10 giugno 2020

Gruppo PPD-GG

c/o sig. Paolo Locatelli

Interrogazione 73/2020 “I conti comunali dopo il Covid19” del Gruppo PPD

Gentili signore,
Egredi signori,

l'informazione tecnica chiara e solida è una delle basi essenziali per poter adottare delle decisioni operative, sia di livello puramente tecnico che di carattere politico. In questo senso per tutti i Messaggi che il Municipio sottopone al Consiglio comunale, la chiarezza, completezza e solidità sono elementi fondamentali per permettere una presa di decisione responsabile

Nell'ambito finanziario, questo compito spetta essenzialmente ai documenti di Preventivo e di Consuntivo, che devono essere chiari, corretti e comprensibili, quale primo passo dovuto all'indirizzo della Cittadinanza e del Legislativo.

Dalla nascita della nuova Città, il Municipio ha posto molta attenzione a questo ultimo aspetto e – grazie al lavoro della propria Amministrazione – è, si ritiene, giunto al livello atteso. L'apprezzamento della qualità dei recenti Messaggi su Preventivo 2020 e Consuntivo 2019 è per altro stato espresso nelle audizioni svolte con la Commissione della gestione.

Se, come detto, l'informazione è la base necessaria per fondare le decisioni, ancora più necessario è ovviamente che questa informazione abbia un grado di attendibilità chiaramente identificato, altrimenti rischia di peggiorare e non migliorare la qualità delle decisioni adottate.

In questo senso, si rimanda a quanto indicato in risposta all'interpellanza 19/2017 che toccava proprio il tema dell'informazione sull'andamento finanziario della Città: *<<Il principio di trasparenza e di corretta informazione all'opinione pubblica presuppone che i dati effettivamente comunicati siano accurati e, se del caso, anche verificabili. Ove non lo fossero e,*

successivamente, si rivelassero fallaci ne deriverebbe uno stato di insicurezza, suscettibile di pregiudicare la credibilità delle istituzioni che li hanno forniti.>>

Sempre a titolo di premessa, è utile ricordare che per allestire un pre-consuntivo attendibile, sono necessarie delle condizioni di base che per i Comuni e ancora di più per un “giovane” Comune come la nuova Bellinzona, risultano difficili da implementare. In questo senso, si attinge sempre alla risposta data alla citata interpellanza 19/2017 su questo specifico elemento: <<(…) l’allestimento di un sistema di valutazione solido e affidabile con cui interpretare l’andamento delle finanze della Città e produrre nel corso dell’anno una proiezione sufficientemente precisa e attendibile del probabile risultato d’esercizio è operazione tutt’altro che semplice. Occorrono in questo senso dati storici, informazioni aggiornate e precise e conoscenza della realtà analizzata. Strumenti di cui dispone il Cantone ma solo parzialmente e indirettamente il Comune (indirettamente nella misura in cui dipende dai tempi e dal contenuto delle informazioni che giungono dall’amministrazione cantonale)>>.

Giova in questo senso ricordare, che al momento, la Città ha alle sue spalle solo due esercizi contabili (2018 e 2019) e che il 2019 ha subito, sul piano dell’organizzazione contabile, varie importanti modifiche rispetto al 2018, ciò che rende ancora più “fragile” la serie storica a disposizione.

Fatta questa premessa, si risponde come segue alle domande poste.

1. È in grado il Municipio di elaborare una previsione di Consuntivo comunale della pandemia da coronavirus 2020 in tempi ragionevolmente brevi?

Con Risoluzione municipale 11843 del 1° aprile 2020, il Municipio ha preso atto delle prime valutazioni fatte dal Settore Finanze e promozione economica su possibili effetti (non ancora quantificabili a quel momento) della pandemia e del lock-down. In tale occasione, il Municipio chiedeva a tutti i Settori dell’Amministrazione e agli Enti Autonomi di valutare entro fine maggio l’effetto finanziario dell’emergenza sui propri conti 2020.

Questi dati sono ora in fase di raccolta, ma il loro allestimento e il grado di precisione degli stessi sono molto diversificati da Settore a Settore, anche in relazione a numerosi elementi imponderabili che sfuggono al controllo diretto della Città.

Il Settore Finanze e promozione economica ha poi preso contatto con le principali realtà urbane del Ticino e con l’Amministrazione cantonale, per condividere le riflessioni in corso sugli effetti finanziari della pandemia e soprattutto sugli effetti in ambito fiscale.

Al momento, tutte le realtà comunali sono in difficoltà nell’elaborare chiari scenari finanziari, soprattutto in relazione ai importanti ambiti nei quali l’informazione a disposizione dei Comuni è “di seconda mano”, perché dipendente da quanto altre entità possono fornire a livello di previsione aggiornata 2020. Si pensi in particolare all’effetto della pandemia sui costi del “sistema anziani Ticino” (case finanziate, case non finanziate, servizi a domicilio, mantenimento a domicilio, ecc.; questo ambito vale oltre 18 mio di franchi di spesa a preventivo 2020 della Città), ma pure sui costi dell’inserimento sociale (assistenza in primis; a preventivo 2020 vale fr. 4 mio per la Città) o della Croce Verde (fr. 1.3 mio a preventivo 2020). Questi sono solo alcuni degli elementi di spesa con particolare difficoltà revisionale e, i tre citati, valgono pure sempre complessivamente quasi fr. 24 mio.

Altro elemento per il quale è molto difficile fare delle previsioni è quello fiscale: le attuali previsioni di effetto negativo della pandemia sono molto variabili tra loro: alcune fonti

autorevoli parlano di una contrazione del gettito che può essere derivata dall'andamento del PIL (-6.7% ca. stimato per il 2020; fonte: SECO, 23.4.2020); altre fonti depongono a favore di contrazioni più importanti: -10% per le Persone fisiche e -30% per le Persone giuridiche.

Tenendo conto di quanto sopra la contrazione del gettito potrebbe essere stimabile in 5/6 mio. Si tratta evidentemente ancora di proiezioni ipotetiche che dovranno essere verificate e circostanziate nei prossimi mesi.

In queste settimane, il lavoro di affinamento dei dati in fase di elaborazione e quelli in fase di raccolta proseguirà, con l'obiettivo di dare al Municipio e quindi al Legislativo una visione realistica appena possibile.

2. Nell'affermativa, è possibile disporre di questo dato finanziario prima della discussione del Consuntivo 2019 (in agenda verosimilmente, in occasione del Consiglio comunale di fine giugno)?

In base a quanto indicato nella premessa e nella risposta alla domanda 1, risulta inverosimile poter fornire delle indicazioni solide in breve tempo.

Come detto, appena disponibili e sufficientemente attendibile, le informazioni saranno estese al Legislativo.

Con i migliori saluti.

Per il Municipio

Il Sindaco

Mario Branda

Il Segretario

Philippe Bernasconi