



Dicastero amministrazione generale

Servizi centrali

Servizio cancelleria

Piazza Nosetto 5

6500 Bellinzona

T +41 (0)58 203 10 00

F +41 (0)58 203 10 20

cancelleria@bellinzona.ch

## Interpellanza 173/2020

### “art. 66 LOC / art. 36 Regolamento comunale Città di Bellinzona” di Luigi Calanca e Giulio Deraita

**Fa stato la versione pronunciata durante la seduta del Consiglio comunale**

Di seguito vengono fornite le risposte alle puntuali domande poste dai signori Luigi Calanca e Giulio Deraita.

**1. Quali modifiche del sistema di calcolo sono intervenute tra il 2017 e gli anni successivi ritenuto pure che l'introduzione del nuovo sistema contabile MCA2 è successivo al 2018?**

Come spiegato nel Messaggio relativo al preventivo 2018 (MM 65), al capitolo 2.5, il nuovo modello contabile non ha avuto particolari influenze sulla sistematica di registrazione delle spese del personale. Queste sono di principio confrontabili con il dato aggregato 2017 allestito secondo MCA1.

Tuttavia, per meglio rispondere a questa interpellanza, si è preso come elemento di partenza il preventivo 2018, in quanto in precedenza le spese del personale erano attribuite in differenti centri di costo dei vari consuntivi degli ex Comuni i quali non rispecchiavano più l'attribuzione effettiva del personale post aggregazione.

È inoltre importante sottolineare che nell'interpellanza è contenuta un'omissione importante, che provoca una differenza notevole nella lettura dei dati; sono infatti tralasciati i costi relativi all'ex Consorzio Casa anziani del Circolo del Ticino, che ad oggi presenta una massa salariale di all'incirca 10 milioni di franchi.

**2. Quale è stata nel periodo 2017-2019 l'evoluzione in unità ed in costi del personale nominato rispettivamente di quello ausiliario?**

Per poter rispondere in maniera corretta alla domanda formulata dagli interpellanti si fanno le seguenti ulteriori premesse/precisazioni, oltre a quella esposta al punto precedente (dati di partenza preventivo 2018):

- a. sono stati analizzati unicamente quei Centri di costo che presentavano uno scostamento annuo superiore a CHF 20'000.00;
- b. una suddivisione tra personale nominato e incaricato non è stata fatta, in quanto inizialmente alcune funzioni rientravano negli incarichi e in un secondo tempo sono state previste sotto la forma della nomina, prevedendo quindi i relativi costi per quel personale;
- c. non è possibile fare un rapporto diretto tra costi e UL (unità lavorative a tempo pieno) in quanto le assunzioni non sono sempre avvenute ad inizio anno e alcuni scostamenti si riferiscono a cambiamenti di gradi d'occupazione avvenuti nel corso dell'anno.

Inoltre vi è da considerare l'aumento "normale" del costo del personale, legato a scatti automatici e promozioni, stimabile in quasi l'1% annuo, che non è correlato alle mutazioni di UL.

Di seguito sono riportati gli scostamenti tra i vari anni (2018 – 2019 – 2020) in costi e unità lavorative, con le relative giustificazioni principali degli aumenti di spesa, per quanto riguarda l'Amministrazione comunale:

- a. Maggior costo a Consuntivo 2018 rispetto a quanto stabilito a Preventivo 2018 di ca. CHF 720'000.00 e di ca. 17 UL, dovuto principalmente al potenziamento del personale di pulizia (adeguamento standard di pulizia in vigore presso l'ex Comune di Bellinzona), del personale alberghiero delle Scuole (apertura nuove mense), del Settore Risorse umane e dell'assunzione di nuovi aspiranti agenti;
- b. Maggior costo a Preventivo 2019 rispetto a quanto stabilito a Consuntivo 2018 di ca. CHF 1'190'000.00 e di ca. 17.5 UL, dovuto principalmente al potenziamento del personale alberghiero delle Scuole (adeguamento aperture nuove mense), del personale Servizi urbani (sostituzione di personale non rimpiazzato negli anni precedenti) e del personale tecnico del Settore opere pubbliche;
- c. Maggior costo a Preventivo 2020 rispetto a quanto stabilito a Preventivo 2019 di ca. CHF 400'000 e di ca. 4.5 UL, dovuto principalmente all'assunzione dei nuovi Responsabili Finanze e Previdenza rispettivamente Sicurezza e Salute in seno al Settore Risorse umane e al potenziamento del Settore Comunicazione, relazioni istituzionali e quartieri.

Inoltre vi è da considerare l'aumento del personale presso le Strutture per anziani, in costi + 2.3 milioni di franchi dall'aggregazione ad oggi, dovuta all'evoluzione del contratto di prestazione cantonale, e l'incremento dei costi per gli stipendi dei docenti di materie speciali e dei docenti di appoggio per complessivi 0.3 milioni.

### **3. Parallelamente quale è stata l'evoluzione (posti a organico e costi) per gli enti autonomi che fanno riferimento al Comune (Carasc, Sport, Cultura, AMB)?**

- a. AMB  
L'aumento di personale pari a 6.7 UL riguarda soprattutto l'assunzione di nuovi compiti da parte AMB relativi alla ripresa delle 12 aziende dell'acqua potabile e della rete elettrica di 4 Comuni precedentemente allacciati alla SES. Nel 2020 vi è inoltre da

considerare la ripresa del personale ex CDABR che è confluito nelle AMB con effetto 01.01.2020. Come per il Comune l'evoluzione della spesa è anche dovuta agli aumenti annuali previsti dal ROD e alle promozioni.

b. Teatro

Dal 2017 ad oggi vi è stata una diminuzione di 0.3 UL e le spese del personale sono rimaste stabili.

c. Musei

Dal 2017 ad oggi vi è stato un incremento totale di 0.5 UL dovuto in particolare all'assunzione di nuove figure professionali (ad esempio: mediatrice culturale).

d. Carasc

Ad oggi vi è stato un leggero incremento passando da 4.3 a 4.7 UL. Questo aumento è dovuto al fatto che l'Ente ha assunto nuovi compiti amministrativi/contabili.

e. Sport

Vi è stato l'incremento di 2 UL: 1 UL per manutenzione campi sportivi garantita precedentemente dai servizi esterni comunali o appaltati a terzi, 1 UL per l'aumentare delle pratiche amministrative. Come per il Comune l'evoluzione della spesa è anche dovuta agli aumenti annuali previsti dal ROD e alle promozioni nonché alla sostituzione temporanea di personale assente per malattia/infortunio.

**4. Il Municipio ha ancora in previsione ulteriori aumenti dell'organico del personale?**

Ad oggi il Municipio non ha in previsione ulteriori aumenti dell'organico del personale. Questi sono decisi di principio in sede di preventivo in base alle eventuali nuove esigenze dei vari settori.

**5. Grazie al potenziamento del personale quali risparmi sono stati realizzati a livello d'internalizzazione di attività precedentemente appaltate all'esterno?**

Si risponde congiuntamente con la successiva correlata domanda.

**6. È in grado il Municipio di quantificarne i risparmi?**

Al di là di alcuni elementi puntuali legati alla soppressione o al ridimensionamento di contratti per prestazioni esterni a seguito di assunzione in organico (come ad esempio la manutenzione dei cimiteri, la progettazione e direzione lavori interna, il servizio raccolta rifiuti precedentemente appaltati a terzi) non è possibile rispondere dettagliatamente sull'insieme delle modifiche avvenute dal 2017 ad oggi.

Questo sarebbe peraltro possibile unicamente se la situazione di riferimento restasse immutata per tutto il periodo preso in considerazione.

In realtà, la sostituzione di un costo di mandato esterno tramite un'assunzione in organico si inserisce in un quadro in continua evoluzione, che si arricchisce di altre decisioni, come l'ampliamento dell'offerta delle prestazioni al cittadino, la necessità di nuove prestazioni a seguito di nuove normative o richieste cantonali/federali e molto altro ancora.

Per poter rispondere anche in proiezione alle domande poste, sarebbe necessario tracciare ogni anno l'ipotesi di evoluzione del costo dei mandati esterni, qualora alle nuove necessità non si rispondesse facendo capo ai collaboratori della Città bensì a terzi, operazione questa onerosa e con esiti ad ogni modo non certi.