



Bellinzona, 12 novembre 2019

**RELAZIONE DELLA COMMISSIONE DELLA GESTIONE
SUL MESSAGGIO MUNICIPALE NO. 272
CONVENZIONE PER LA GESTIONE DELLA FORTEZZA
DI BELLINZONA TRA LA REPUBBLICA E CANTONE
TICINO E LA CITTA' DI BELLINZONA**

Lodevole Consiglio comunale,
Signor Presidente,
signore e signori consiglieri comunali,

la Commissione della gestione ha discusso il MM 272 durante le sedute commissionali del mese di novembre 2019. In data 5 novembre 2019 ha avuto luogo un'audizione con il sindaco Mario Branda e il segretario comunale Philippe Bernasconi.

Considerazioni di carattere generale

Nel corso del 2018 è emerso in tutta la sua evidenza la problematica relativa la gestione dei Castelli e ciò grazie anche alle verifiche effettuate dall'esecutivo cittadino, da atti parlamentari, da un audit e un messaggio municipale. L'attenzione si è focalizzata a giusta ragione su quello che è stato definito il buco finanziario nella gestione dei castelli di Bellinzona ammontante a CHF 580'000.--. I motivi di tale forte perdita furono identificati in un costo straordinario di 100'000.- CHF relativo a prestazioni precedenti riconosciute nel 2010 all'Ente Turistico del Bellinzonese, in maggiori costi dovuti all'apertura prolungata dei castelli tra il 2015 e il 2017, in perdite generate dalle attività espositive, in ammortamenti straordinari e in un accantonamento per imposte sul mandato di gestione dei castelli per gli anni 2013-2017. Fu commissionato un audit esterno, le cui conclusioni dimostrarono che dal 2013 il Cda non aveva più visto i consuntivi annuali e il Controlling cantonale non era stato svolto annualmente.

Per colmare l'enorme perdita, il Municipio rilasciò il MM 163 il quale prevedeva che la Città, il Cantone e l'OTR si facessero carico del buco nella ragione di un terzo ciascuno (194.000.- CHF). Lo stanziamento della quota parte della Città fu accettato il 18.12.2018 con 39 sì, 6 no e 3 astenuti. Nel corso del dibattito si fecero sentire voci molto critiche sull'accaduto, opinioni che auspicavano un riassetto dell'intera gestione dei castelli e che chiedevano le dimissioni dei responsabili.

D'altronde, il MM 163 prevedeva, per evitare il ripetersi di casi simili, una nuova governance a partire dal 1 gennaio 2020.

Il messaggio municipale 272

A quasi un anno di distanza, il Municipio ha rilasciato il MM 272 che, in buona sostanza, propone una soluzione transitoria in attesa della realizzazione del Progetto di valorizzazione dei castelli che prevede una proposta definitiva sulla futura "governance" dei manieri stessi. Nel messaggio si evince inoltre un chiaro segnale: se in passato la Città era indifferente sulla gestione dei castelli, ora vuole fungere da leader e occuparsi della gestione e della vigilanza.

Dal punto di vista politico si rileva dunque un cambio di passo e una conseguente nuova attitudine e cambiamento, come auspicato in sede di discussione sulla perdita. La nuova convenzione prevede ora due soli partners (il Cantone e la Città) mentre all'OTR verranno subappaltati alcuni aspetti operativi. Il Cantone metterà a disposizione della Città i castelli, la quale si assumerà il compito di gestirli e di amministrarli, non sottraendosi a responsabilità politiche, legali ed istituzionali. Il mandato di prestazione determinerà le condizioni dei dipendenti che diventeranno dipendenti della Città a tempo determinato. Ciò finanziariamente non cambierà nulla per il contributo del Cantone, 541'000.- CHF, che verranno però ora versati alla Città e non più all'OTR. E' previsto inoltre un contributo da parte del DECS per un massimo di 100'000.- CHF per l'allestimento di mostre a condizione che siano di qualità. Aggiungiamo che eventuali utili verranno distribuiti ai tre attori che hanno contribuito a colmare il buco finanziario fino al raggiungimento della copertura della quota versata.

I compiti operativi con l'OTR verranno coordinati da un gruppo di lavoro di cui fanno parte il segretario comunale Philippe Bernasconi, la direttrice cultura ed evento Rossana Martini e il direttore delle finanze e promozione economica Davide Caccia. Al Municipio verrà inoltre richiesto, da tale gremio, di avallare decisioni strategiche quali il piano delle esposizioni. Una parte del personale, come già citato in precedenza, e cioè coloro che si occupano esclusivamente dei castelli, verrà trasferito dall'OTR alla Città mentre l'OTR fornirà prestazioni straordinarie alla città per 150'000.- CHF. Ne consegue che la commissione dei castelli, fortemente criticata in occasione del buco, verrà soppressa.

E' inoltre intenzione del Municipio di licenziare un messaggio municipale con un credito di progettazione per la sistemazione della sede Banca Stato in piazza Collegiata dove poter inserire l'OTR e il visitor's center.

Considerazioni della commissione della gestione

I commissari della gestione, seppur con sfumature diverse, sono concordi nell'affermare che, pur trattandosi di una soluzione transitoria della durata di 5 anni, una nuova era sta per iniziare per la gestione dei manieri e, altro tassello importante, per una lungimirante riorganizzazione verrà concretizzato il progetto di valorizzazione. Chiarezza e trasparenza sono state chieste a gran voce, chiarezza e trasparenza nonché una gestione dinamica sono contenute nel messaggio.

Per i motivi su esposti, la commissione della gestione invita il Consiglio comunale a voler

risolvere:

1. E' approvata la convenzione tra Cantone e Città di Bellinzona per la gestione della Fortezza di Bellinzona per un periodo massimo di 5 anni. Le relative spese e i relativi ricavi sono inseriti in un apposito centro costo della contabilità del Comune.
2. La gestione contabile della Fortezza di Bellinzona avverrà attraverso un apposito centro costo della contabilità del Comune, le cui spese e i cui ricavi verranno sottoposti al Consiglio comunale in sede di approvazione di preventivo e consuntivo. E' approvato il nuovo art. 96 lett. b del Regolamento comunale: "La gestione della Fortezza è assunta dal Comune secondo il principio della copertura integrale dei costi e gestita tramite fondi del capitale proprio ai sensi dell'art. 160 LOC e 13 cpv. 2-4 del RGFCC."
3. E' approvato il mandato di prestazione tra Città di Bellinzona e Organizzazione turistico regionale Bellinzonese e Alto Ticino per la gestione operativa dei Castelli di Bellinzona e delle Murate per un periodo massimo di 5 anni.

* * * * *

Con ogni ossequio.

PER LA COMMISSIONE DELLA GESTIONE

F.to:

Ivan Ambrosini

Lelia Guscio, relatrice

Charles Barras

Paolo Locatelli

Lisa Boscolo

Vito Lo Russo

Silvia Gada

Tiziano Zanetti