



Messaggio municipale no. 293

Mandato di prestazione 2020 tra il
Comune di Bellinzona e l'Ente
autonomo Carasc con il relativo
contributo globale di fr. 425'000.00

31 ottobre 2019
Commissione competente
Commissione della gestione

Sommario

1	Premessa	3
2	Commento al Preventivo 2010 EAC	5
2.1	Considerazioni generali	5
2.2	Direzione, promozione, accoglienza, manifestazioni	6
2.2.1	Onorari a terzi per direzione strategica	6
2.3	Gestione teleferica e Patriziato	6
2.4	Gestione bus navetta	7
2.5	Gestione sentieri, parchi montani	7
2.6	Gestione spazi ex-Convento e Ciossetto	7
3	Dispositivo	8

Lodevole Consiglio comunale,
signore e signori Presidente e Consiglieri comunali,

1 Premessa

Con il presente messaggio viene sottoposto al Lodevole Consiglio comunale di Bellinzona, per approvazione, il mandato di prestazione 2020 tra il Comune di Bellinzona e l'Ente autonomo Carasc con il relativo contributo globale di fr. 425'000.— derivante dal preventivo dell'ente autonomo.

Nel mese di giugno di quest'anno è stato consegnato il tanto atteso documento concernente l'esito del Masterplan della Sponda Destra. Lo stesso è stato redatto dalla Scuola universitaria professionale della Svizzera italiana, Centro competenze inno 3, ed è stato condiviso dal Consiglio direttivo dell'ente con il Municipio.

In seguito è stato anche presentato al pubblico per il tramite di una conferenza stampa indetta alla fine dello stesso mese.

Il suddetto documento è stato preparato secondo la seguente metodologia:

- Elaborazione di un documento contenente dati primari (interviste) e secondari (Ufficio federale e cantonale di statistica, Sezione degli enti locali, siti internet istituzionali e non, studi, perizie e documentazione varia) di carattere quali-quantitativo per delineare in maniera chiara e sintetica il profilo attuale del comprensorio oggetto di studio.
- Organizzazione di un workshop di due giorni con la presenza del Consiglio Direttivo dell'Ente autonomo Carasc e dei rappresentanti dei Patriziati di Monte Carasso e Sementina; scopo principale individuare, selezionare e condividere i valori e la visione della Sponda Destra, la missione dell'EAC, gli assi strategici prioritari per lo sviluppo futuro del comprensorio.
- Infine organizzazione di un focus group, presenti una trentina di persone in rappresentanza dei vari attori dell'intera Sponda Destra (istituzioni, patriziati, associazioni, fondazioni, ristoratori, viticoltori, ecc..) oltre ad alcune figure esterne al comprensorio oggetto di studio (esperti di una determinata area tematica), con l'obbiettivo di lavorare soprattutto sugli elementi progettuali relativi alla Sponda Destra.

Il risultato di questo lavoro è scaturito nella **visione** della Sponda Destra:

“Sulla Sponda Destra di Bellinzona, con Carasc, vivi con passione ed emozione percorsi tra natura, storia, cultura e prodotti del territorio”.

e nella **missione** della Sponda Destra:

“L'EAC, d'intesa con la Città di Bellinzona, promuove e agevola la collaborazione e il coordinamento tra i portatori d'interesse, nonché la co-produzione di soluzioni di sviluppo originali per tutte le età e per ogni stagione, con l'obbiettivo di concretizzare la propria

visione strategica a beneficio della popolazione e dell'economia del territorio nel rispetto dei mezzi finanziari a disposizione, dell'ambiente e della pluralità delle sensibilità".

Individuate la visione e la missione dell'ente autonomo, si è proceduto nella determinazione degli assi strategici della sponda destra su i quali il Consiglio direttivo dell'ente nei prossimi mesi dovrà effettuare alcune riflessioni indispensabili per capire quali progetti implementare anche a seconda delle varie priorità d'esecuzione.

Gli assi strategici individuati dal Masterplan sono i seguenti:

Cultura

Rendere attrattivo il patrimonio storico culturale, naturale, artistico, archeologico presente sui vari percorsi che si snodano lungo tutta la Sponda Destra, dalla pianura alla cima.

Prodotti

Promuovere e valorizzare la filiera dei prodotti del territorio.

Ristorazione-Albergheria

Soddisfare i bisogni dei visitatori, quali vitto e alloggio, dalla pianura alla cima su tutta la Sponda Destra

Percorsi

Promuovere e attivare delle "finestre" (storico-culturali, eno-gastronomiche, didattiche, svago, ecc.) lungo i vari percorsi della Sponda Destra diversificandone l'offerta al fine di far vivere la montagna tutte le stagioni e per tutte le età.

Un dato molto chiaro emerso in maniera costante e unanime durante tutte queste fasi riguarda il ruolo dell'ente autonomo che, coerentemente con la sua missione, dovrà fungere da coordinatore e/o promotore dei progetti futuri che si svilupperanno sulla Sponda Destra. Per perseguire questi obiettivi di sviluppo territoriale potrà, se vorrà e nei limiti delle risorse finanziarie di cui dispone, avvalersi di un accompagnamento esterno e/o di uno o più capi progetto.

I possibili compiti chiave futuri potranno prevedere l'elaborazione di strategie di sviluppo con gli attori del comprensorio di riferimento; creare un contesto favorevole alla costituzione di un'identità regionale e a investimenti socialmente e ecologicamente sostenibili; favorire i contatti fra gli attori e garantire una consulenza professionale; aiutare gli attori ad avviare, coordinare, ottimizzare, organizzare e valutare la gestione dei progetti.

In base a questi elementi il Consiglio direttivo dell'ente autonomo, dopo attenta riflessione e sulla scorta delle esperienze conseguite durante questi due anni di gestione della Sponda Destra, ha preso una prima decisione individuando nell'asse strategico denominato "percorsi" il primo fondamentale tassello strategico da sviluppare.

Le prime misure che si vorrebbero attuare consistono nel risanamento dei sentieri e dei percorsi già esistenti, per poi potenziarli, così come crearne dei nuovi. Anche la segnaletica dovrà essere rafforzata e migliorata. Per lo sviluppo di questo asse, risulta fondamentale l'aspetto della raggiungibilità e dell'accessibilità, sia in ottica orizzontale che verticale, il cui progetto faro e catalizzatore è rappresentato dalla "via a mezza montagna" che da Gudo si snoda fino a Gorduno, dove è già attualmente presente un patrimonio storico-culturale di indubbio valore.

In quest'ottica si inserisce ottimamente l'implementazione, fruibile dalla prossima primavera, dell'applicazione smARTtravel dove sarà possibile scaricare l'audioguida multimediale su alcuni monumenti turistici-culturali presenti sulla Sponda Destra, sulla scorta di quanto presentato recentemente dalla Città.

Per concludere si segnala un'unica sostanziale modifica concernente il mandato di prestazione tra la Città di Bellinzona e l'Ente autonomo Carasc; difatti rispetto al periodo 2019 verrà a cadere il compito relativo alla gestione dell'acquedotto patriziale del quartiere di Monte Carasso in quanto lo stesso Patriziato – proprietario dell'acquedotto – ha deciso di assumersi personalmente questa incombenza.

2 Commento al Preventivo 2010 EAC

2.1 Considerazioni generali

Dal punto di vista generale, si rileva che il fabbisogno preventivato per il prossimo anno passa da fr. 395'000.00 a fr. 425'000.00. La causa principale di questo aumento è da riscontrare nella fatturazione integrale – per la prima volta nel 2020 - delle spese sostenute dalla Città relative alle ore eseguite per la pulizia degli spazi gestiti dall'ente e per i costi di riscaldamento, in passato in parte assunti dal Comune come da prassi ereditata. Queste misure – che rientrano nella logica della creazione dell'ente autonomo, che come tale deve assumersi in toto le spese sostenute - risultano essere finanziariamente neutre per la Città, ma non evidentemente per l'ente (con un aggravio quindi di circa fr. 60'000.00).

Nonostante questo maggior aggravio si è riusciti a comprimere l'aumento del fabbisogno complessivo ed il preventivo presenta la richiesta di un contributo globale a carico della Città pari a fr. 425'000.00 con un aumento di fr. 30'000.00 rispetto al precedente preventivo.

Si osserva che se non fosse stata adottata la suddetta misura, comunque giustificata, il contributo preventivato per il 2020 avrebbe potuto essere identico o addirittura lievemente inferiore a quello stanziato per l'esercizio 2019.

La situazione finanziaria dell'ente dovrebbe aver raggiunto una certa stabilità come si può notare dalle cifre totali riguardanti le spese ed i ricavi correnti dei vari settori di attività, dati praticamente analoghi alla somma complessiva preventivata nello scorso anno. Eventuali scostamenti futuri potranno avvenire principalmente a seguito di determinate scelte strategiche legate all'implementazione e sviluppo del progetto Sponda Destra definite nell'ambito del Masterplan.

Per quanto riguarda i singoli settori di attività si nota una diminuzione importante dei ricavi ma anche delle spese inerenti alla gestione “teleferica e patriziato”. Questa diminuzione è dovuta dalla soppressione del compito relativo all’assunzione dell’acquedotto patriziale di Monte Carasso che nel precedente preventivo era presente con un ammontare di fr. 40’000.00.

Anche il settore “direzione, promozione, accoglienza e manifestazioni” presenta un aumento dei costi dovuto alla voce onorari a terzi per direzione strategica, dovuto essenzialmente alla volontà da parte del Consiglio direttivo di avvalersi di un accompagnamento esterno tramite un capo progetto che sviluppi l’asse strategico dei percorsi.

2.2 Direzione, promozione, accoglienza, manifestazioni

2.2.1 Onorari a terzi per direzione strategica

Per questo centro di costo è stato preventivato un onere maggiore, rispetto al passato preventivo, in particolar modo per gli onorari a terzi per direzione strategica. Difatti il Consiglio direttivo ha previsto nel prossimo anno di avvalersi di un accompagnamento esterno, il cui compito sarà quello di sviluppare l’asse strategico legato al tema dei percorsi. Questo modo di operare era già stato deciso nella prima seduta costitutiva dell’ente, privilegiando una figura che si occupasse della direzione operativa e lasciando libertà di individuare una o più figure in funzione dell’implementazione di progetti specifici.

Per quanto riguarda invece il capitolo delle “**Manifestazioni**”, si nota una contrazione delle spese piuttosto importante. Se si può considerare consolidata l’organizzazione del Seminario internazionale di progettazione, come noto è invece stata ceduta all’ente autonomo Bellinzona Musei la gestione di SpazioReale; questa rinuncia si riflette nel fabbisogno concernente la massa salariale destinata a questo compito che si riduce in modo sensibile.

Anche l’importo destinato ad altre manifestazioni subisce un ritocco verso il basso senza però tralasciare la possibilità di promuovere eventi puntuali negli spazi di competenza dell’ente presso le cantine dell’ex Convento delle Agostiniane.

Si ricorda che l’ente può inoltre approfittare del contributo annuale convenuto con la Fondazione Adelina il cui ammontare potrà corrispondere ad un massimo del 15% sull’utile conseguito nell’anno precedente.

2.3 Gestione teleferica e Patriziato

Per la gestione della teleferica e delle attività in favore del Patriziato di Monte Carasso, la differenza tra i costi oggettivi e i vari recuperi produce un deficit di circa fr. 93’800.-. importo sostanzialmente invariato rispetto al precedente preventivo. Si nota comunque una diminuzione di simile rilevanza, sia per quanto riguarda le spese che i ricavi, da ricondurre alla decisione intrapresa dal Patriziato di Monte Carasso sul tema acquedotto, già spiegata nel commento generale al preventivo.

Le modifiche più rimarchevoli riguardano una ripartizione più oculata degli stipendi del personale fisso e ausiliario. Si ritiene opportuno inserire, in questo centro di costo, l'assunzione completa degli stipendi e indennità del personale ausiliario che si occupa della gestione della biglietteria presso la teleferica. Infatti precedentemente era ripartito prevalentemente sotto la voce "direzione", promozione e accoglienza. Rimangono invece a carico di quest'ultimo settore di attività gli stipendi del personale che gestiscono l'accoglienza presso l'Infopoint ubicato nella casa comunale di Monte Carasso.

2.4 Gestione bus navetta

Questo servizio, sempre più apprezzato da parte dei fruitori della montagna di Sponda Destra, verrà sicuramente riconfermato anche il prossimo anno, ricordiamo che tale prestazione ha il pregio di ridurre in parte la pressione sulla teleferica che rimane molto sollecitata. Difatti gli ultimi dati indicano una conferma del trend positivo relativo all'affluenza degli utenti, sia per l'utilizzo della teleferica che del servizio bus navetta. In quest'ottica si può giustificare un incremento degli introiti riguardanti questo servizio, per la prossima stagione turistica, nonostante non vi sia l'intenzione di ritoccare il prezzo della salita, attualmente identico alla tariffa della teleferica per la destinazione Curzutt.

2.5 Gestione sentieri, parchi montani

Il Consiglio dell'ente auspica che lui stesso possa coordinare la gestione di principali sentieri presenti sulla Sponda Destra, senza comunque interferire nei vari accordi esistenti fra la Città ed i vari enti presenti sul territorio. Valutazioni in questo senso sono in corso, ritenuto che potrebbe essere più opportuno che sia l'ente a farsi carico di questo compito, pur con la consapevolezza che vi potrebbe essere un aggravio dei costi, prudenzialmente già comunque computati nel preventivo.

2.6 Gestione spazi ex-Convento e Ciossetto

Sulla scorta dell'esperienza avuta durante il corso di quest'anno si ritiene di poter aumentare, anche se in modo contenuto, gli introiti derivanti dagli affitti degli spazi sotto la gestione dell'ente autonomo. Non vi è comunque l'intenzione di penalizzare quelle società o associazione del Bellinzonese che hanno usufruito – e continueranno ad usufruire – di questi spazi a condizioni favorevoli.

Come già rilevato la modifica più incisiva a cui occorre far fronte, per quanto riguarda i costi correnti, è relativa alla fatturazione integrale da parte della Città, nella logica contabile dei rapporti con i propri enti autonomi, delle ore effettive relative ai lavori di pulizia degli spazi e delle rispettive spese di riscaldamento.

Un incremento di spesa che in parte viene contenuto grazie ad una migliore ponderazione dei costi relativi alla ripartizione delle percentuali di lavoro dei collaboratori dell'ente, incidendo positivamente sulla riduzione della voce degli stipendi ed indennità personale che risultano inferiori al precedente preventivo.

3 Dispositivo

Per le considerazioni espresse e fatto riferimento agli atti citati, codesto lodevole Consiglio comunale è quindi invitato a voler **risolvere:**

1 -È approvato il mandato di prestazione tra il Comune di Bellinzona e l'Ente autonomo di diritto comunale Carasc, per l'anno 2020, con il relativo contributo globale di CHF 425'000.00.

Con ogni ossequio.

Per il Municipio

Il Sindaco

Mario Branda

Il Segretario

Philippe Bernasconi

Allegati:

- dati preventivo 2020

- mandato di prestazione