



Dicastero amministrazione generale

Servizi centrali

Servizio cancelleria

Piazza Nosetto 5

6500 Bellinzona

T +41 (0)58 203 10 00

F +41 (0)58 203 10 20

cancelleria@bellinzona.ch

Signor

Luigi Calanca

10 ottobre 2019

## **Interpellanza 148/2019 "Impatto finanziario degli aiuti cantonali sulle finanze di Bellinzona" di Luigi Calanca**

### TRASFORMATA IN INTERROGAZIONE

Egregio signor Calanca,

A titolo di premessa è utile specificare che le misure di sostegno cantonale alle aggregazioni sono parte integrante dei singoli progetti e non un elemento stabilito successivamente: le Commissioni di studio, i Municipi e poi la cittadinanza valutano e esprimono infine la loro opinione sui progetti aggregativi che – tra i vari punti – contengono anche gli aiuti cantonali a livello finanziario promessi dal Governo e poi sottoposti al Parlamento.

Nel caso del progetto aggregativo che ha portato alla nascita della nuova Bellinzona, questi aspetti erano trattati al capitolo 10.2.3 (pp. 170-172) del Rapporto della Commissione, utilizzato come base informativa per la votazione consultiva.

La ricostruzione quindi a posteriori di quali sarebbero stati i risultati finanziari di un Comune aggregato qualora le misure di sostegno cantonale non vi fossero state, rischia quindi di essere fuorviante, in quanto è altrettanto ipotizzabile che se il progetto non avesse previsto aiuti cantonali, la popolazione non l'avrebbe accettato.

Poste queste premesse, rispondiamo come segue ai quesiti posti.

#### **1. In quale misura e secondo quale ripartizione temporale sono stati utilizzati i contributi cantonali (spese d'esercizio e contributo agli investimenti)?**

##### Contributo per il risanamento di Gorduno e Moleno

Il contributo di fr. 5'000'000 per il risanamento del bilancio di Moleno e Gorduno, è stato registrato nella contabilità 2017 (gestione corrente) di Moleno per fr. 215'000 e Gorduno

per fr. 4'785'000. Tale contributo – su esplicita indicazione della Sezione Enti Locali – è stato utilizzato per ammortamenti supplementari e abbattere l'eccedenza passiva. Sull'utilizzo di questa parte dell'aiuto cantonale all'aggregazione, il Messaggio municipale sull'approvazione dei consuntivi 2017 degli ex-Comuni si esprime ai capitoli seguenti: 1.3, 8.1, 8.2, 8.4, 8.6, 10.2 e 10.4

Nella contabilità 2017 (a bilancio) della ex Bellinzona è stato incassato un primo acconto di fr. 3'500'000 riferito al contributo di risanamento; questo importo è poi stato ripartito proporzionalmente e caricato sui conti correnti Bellinzona-Gorduno e Bellinzona-Moleno, aperti nelle contabilità 2017 di tutti gli ex-Comuni per gestire le spese e gli introiti legati all'aggregazione, per i quali la Città ha funto da pivot. Su questo tema, il Messaggio municipale sull'approvazione dei consuntivi 2017 degli ex-Comuni si esprime al capitolo 3.7. Nel 2018, è poi stato incassato, sempre a bilancio, il saldo di fr. 1'500'000.

#### Contributo per la riorganizzazione del nuovo Comune

Le spese finanziate con il contributo cantonale sono iniziate nel 2015 e, nella fase iniziale in cui gli ex-Comuni esistevano ancora (sino all'elezione dell'aprile 2017) e poi in cui i Quartieri hanno proseguito in modo contabilmente separato (sino al 31.12.2017), queste spese sono tutte state caricate transitoriamente a Bilancio, per poi essere compensate con l'incasso effettivo dell'aiuto cantonale. Di seguito, la ripartizione per anno di tali esborsi:

Anno	Esborsi fr.
2015	306.30
2016	603'727.50
2017	2'189'295.07
2018	981'773.22
2019	224'897.91
	<b>4'000'000.00</b>

#### Contributo agli investimenti

Il contributo agli investimenti di fr. 20'000'000 non è ancora stato incassato, in quanto gli investimenti a carattere regionale per il quale il contributo è stato concesso, non sono ancora iniziati.

## **2. Senza il sostegno cantonale, quali sarebbero stati gli avanzi/disavanzi effettivi d'esercizio considerati pure gli ammortamenti sugli investimenti finanziati dal cantone?**

Come indicato, non si ritiene sensato calcolare gli ipotetici risultati d'esercizio in assenza degli aiuti cantonali: senza tali aiuti il progetto aggregativo avrebbe incontrato difficoltà ancora maggiori e, forse, neppure avrebbe visto la luce. Il nuovo Comune si sarebbe infatti dovuto sobbarcare da solo e per intero le situazioni deficitarie presenti in talune realtà di allora.

### 3. Come e dove sono stati contabilizzati gli aiuti cantonali?

#### Contributo per il risanamento di Gorduno e Moleno

Per questa voce, si rimanda alla risposta alla prima domanda. In aggiunta forniamo i seguenti dettagli contabili:

- Gorduno 2017: conto di ricavo 550.461.00; ammortamenti straordinari 555.332.00
- Moleno 2017: conto di ricavo 50.461; ammortamenti supplementari 55.332
- Bellinzona 2017: conto di bilancio 206.044
- Bellinzona 2018: conti di bilancio 1014.116 e 1014.118

#### Contributo per la riorganizzazione del nuovo Comune

Come indicato, i contributi di fr. 4'000'000 sono al momento stati caricati in appositi conti di bilancio (credito considerato come anticipo) attraverso cui poi sono state saldate le fatture derivanti dalle spese per la riorganizzazione del nuovo Comune. Il conto principale di transito di questi movimenti è il conto della ex-Bellinzona 139.021 *Transitori per implementazione nuovo Comune* (conto valido per gli anni 2016-2017) a cui si aggiunge il conto 139.022 *Transitori per logistica nuovo Comune*.

Con l'anno 2018, vista l'introduzione dei nuovi numeri di conto, questi movimenti sono transitati dal conto 1049.014 *Altri RRA del conto economico per implementazione nuovo Comune* e dal conto 1049.015 *Altri RRA del conto economico logistica nuovo*.

L'utilizzo dell'aiuto cantonale per l'implementazione del nuovo Comune avrà la sua conclusione con l'anno contabile 2019, con la registrazione dell'importo residuo di fr. 224'897.91.

Il Cantone, ha proceduto nel 2018 e nel 2019 a versare in due tranches l'aiuto cantonale previsto, previa presentazione delle spese assunte dal Comune per l'implementazione della nuova Città.

La sintesi dei movimenti 2015-2019 è presentata di seguito:

Anno	Spese fr.	Ricavi fr.
2015	306.30	
2016	603'727.50	
2017	2'189'295.07	
2018	981'773.22	2'000'000.00
2019	224'897.91	2'000'000.00
	<b>4'000'000.00</b>	<b>4'000'000.00</b>

Nel futuro Messaggio sul consuntivo 2019 sarà illustrato l'utilizzo fatto del contributo cantonale e la totalità dei movimenti non ancora transitata dalla gestione corrente sarà contabilizzata in tal senso nei conti 2019.

## Contributo agli investimenti

Al momento non sono stati richiesti, né quindi registrati aiuti per spese d'investimento.

### **4. Trascorsi i primi 4 anni, teoricamente di quanto è destinato a ridursi il contributo?**

Considerato che il calcolo del Contributo di livellamento è svolto dalla Sezione Enti Locali e che i dati di base evolvono annualmente, va sottolineato come le previsioni per il futuro non sono semplici da fare, soprattutto quando basate su elementi retrospettivi. Il ritmo evolutivo del livellamento è stato in effetti particolarmente repentino negli ultimi 3 anni appena trascorsi e si prevede un nuovo forte aumento nel 2020.

- C2018:	fr. 13'947'403	(+1'206'924)
- P2019:	fr. 15'000'000	(+1'052'597)
- P2020:	fr. 15'950'000	(+950'0000)

Nel 2021, se i dati futuri delle risorse fiscali dei Comuni fossero identici al 2016 (ultimo anno disponibile come dati accertati), il contributo di livellamento si ridurrebbe a fr. 13'400'000 (fr. -2'550'000).

Se per contro, l'evoluzione delle risorse fiscali dei Comuni continuasse come nel recente passato, appare chiaro che una parte della riduzione data dal calcolo del nuovo Comune aggregato, potrebbe essere compensata dall'incremento naturale del livellamento. Adottando una certa prudenza è immaginabile che l'effetto netto negativo per la Città si aggirerebbe attorno a fr. 2'000'000.

Qualora si incorresse in una riduzione del contributo, va considerato che questa ha una ripercussione inversa sui prelievi che il Cantone fa a carico dei Comuni per settori importanti, come ad esempio la partecipazione dei Comuni alle spese per AM/PC/AVS/AI (conto attuale 4900.3631.040), la partecipazione dei Comuni al finanziamento delle case anziani e del sistema di aiuto domiciliare (4900.3632.130; 4900.3632.132). Ceteris paribus, una riduzione del gettito di fr. 1.8 mio, equivale ad un minor prelievo a carico della Città per fr. 0.5 mio ca.

Tenuto conto di questi movimenti, l'effetto negativo netto per la Città si situerebbe attorno ai fr. 1'500'000 ca.

Da ultimo, va ricordato che per sopperire alla riduzione del contributo di livellamento, il Cantone ha stanziato un aiuto complessivo di fr. 8'800'000 che sarà versato alla Città in un massimo di tre tranches annuali, in base al Decreto legislativo adottato dal Parlamento che ha sancito la nascita della nuova Bellinzona.

Vogliate gradire i nostri migliori saluti.

Per il Municipio

Il Sindaco

Mario Branda

Il Segretario

Philippe Bernasconi