



Città di Bellinzona

# Messaggio municipale no. 195

Attualizzazione del parco veicoli  
comunale – Credito quadro 2019-21

17 aprile 2019  
Commissioni competenti  
Commissione di gestione



## **Sommario**

<b>Premessa</b>	<b>3</b>
<b>Situazione attuale</b>	<b>4</b>
<b>Concetto e proposte di acquisto</b>	<b>7</b>
<b>Aspetti relativi al metodo di finanziamento</b>	<b>13</b>
<b>Credito necessario</b>	<b>15</b>
<b>Incidenza sulla gestione corrente</b>	<b>15</b>
<b>Dispositivo</b>	<b>16</b>

Lodevole Consiglio comunale,  
signore e signori Presidente e Consiglieri comunali,

con il presente Messaggio municipale si propone l'approvazione del credito quadro necessario per l'attualizzazione del parco veicoli della città di Bellinzona.

## **Premessa**

### **Settori considerati**

Il parco veicoli considerato nel presente messaggio è riferito espressamente a specifici Settori della Città. Non ne fanno parte, perché gestiti amministrativamente e contabilmente in modo autonomo, i seguenti settori:

- Case Anziani
- Azienda Multiservizi Bellinzona (AMB)
- Pompieri
- Altri Enti autonomi (sport, musei, ecc.)

### **Il parco veicoli quale strumento di lavoro indispensabile**

La Città di Bellinzona dispone di un parco veicoli dedicato ai vari Settori dell'Amministrazione comunale. I mezzi in dotazione permettono lo svolgimento delle diverse attività lavorative (raccolta rifiuti, attività di pulizia, gestione del verde e del territorio, ecc.) e permettono gli spostamenti sul territorio del personale dedicato alle attività di servizio (Polizia, tecnici, amministrazione, ecc.).

Il parco veicoli attuale ha un valore complessivo (valore a nuovo dei mezzi) che si attesta attorno ai **10 mio di CHF**. La parte preponderante è sostanzialmente quella relativa ai mezzi di lavoro impiegati dai Servizi urbani a cui si aggiungono poi le autovetture di servizio a beneficio di Polcom e delle varie sedi dell'Amministrazione.

La maggior parte di questi mezzi è operativa praticamente in modo continuato sull'arco di tutto l'anno ed è quindi palese la necessità di assicurare che gli stessi siano sempre in uno stato di servizio efficiente e funzionale. Per questo motivo deve essere costantemente assicurato un piano di attualizzazione e rinnovo che permetta, da un lato, di poter contare su un parco veicoli performante e, dall'altro, di contenere in termini ragionevoli il costo derivante dalla gestione dello stesso. La necessità di poter contare su strumenti adeguati è quindi condizione imprescindibile al fine di assicurare l'erogazione dei servizi, rispettivamente prestazioni in sintonia con le aspettative della popolazione ed al passo coi tempi.

Ovviamente la gestione del parco veicoli ha un impatto importante sui conti della Città e sui rispettivi centri di costo. Assume quindi particolare importanza l'adozione di una politica di acquisto e di gestione volta a massimizzare i benefici (qualità ed efficienza del servizio) controllando in modo adeguato gli impegni finanziari. I concetti su cui si basa la proposta del presente messaggio possono essere così sintetizzati:

- assicurare ai collaboratori adeguate condizioni di lavoro e di sicurezza

- garantire ed ottimizzare la qualità delle prestazioni erogate
- contenere e limitare, dove possibile, i costi di gestione del parco veicoli
- assicurare il controllo e la pianificazione nel tempo delle incidenze economiche
- assicurare il principio di una Città efficiente e attenta all'ambiente

### La scelta del credito quadro

Il Municipio, dopo aver valutato i vari scenari di finanziamento e nell'ottica di proseguire nel costante rinnovo del parco veicoli, ha scelto di proporre al Consiglio comunale l'adozione dello strumento del credito quadro.

L'Esecutivo ritiene che questo strumento sia il più indicato per rispondere alle esigenze della Città e dei suoi obiettivi di rinnovo graduale e controllato del parco veicoli.

In effetti lo stato di vetustà dei mezzi che compongono il parco veicoli impone in ogni caso l'allestimento di un programma di rinnovo sul breve-medio termine; al contempo bisogna anche avere la necessaria flessibilità e velocità operativa per poter far fronte ad esigenze immediate e/o di emergenza (rotture, sostituzioni urgenti, ecc.).

In sostanza il concetto di credito quadro, permette di definire un piano di investimento dettagliato, mirato nel complesso e nella sostanza, ma altresì flessibile per tempistiche e priorità che possono variare in funzione di fattori non necessariamente prevedibili, quali ad esempio:

- necessità di sostituzioni improvvise (o comunque non necessariamente secondo programma)
- disponibilità del mercato (occasioni, macchine dimostrative, ecc.)
- cambiamenti delle esigenze

Per rispondere alle legittime prerogative di controllo del Legislativo, il Municipio proporrà una chiara impostazione di trasparenza, che garantisca al Consiglio comunale un regolare e periodico aggiornamento sugli acquisti effettivamente concretizzati.

Il concetto di credito quadro per l'acquisto di veicoli è, tra l'altro, già stato sperimentato in precedenza dall'ex Comune di Bellinzona nel periodo 2015-2017. I riscontri sono stati decisamente positivi sia dal punto di vista procedurale (ottima flessibilità ed operatività per i servizi preposti), tecnico (acquisti adeguati e calibrati alle esigenze ed all'offerta) ed economico (spese in generale sempre inferiori al preventivo, controllo continuo dell'evoluzione dei costi).

## **Situazione attuale**

### Il parco veicoli attuale

Il parco veicoli attuale risulta in pratica dalla somma dei veicoli impiegati nei vari quartieri prima dell'aggregazione; per questa ragione, se visto nel suo insieme, si riscontra una situazione



- Autocarri leggeri e furgoni	durata consigliata	5/8 anni
- Autocarri pesanti	durata consigliata	15/16 anni
- Veicoli particolari	durata consigliata	6/10 anni

Le esperienze maturate presso i Servizi urbani dei vari quartieri della Città permettono, con un ragionevole grado di attendibilità, di adattare leggermente questi termini.

I veicoli di servizio, ad esempio, vengono utilizzati in modo frequente ma percorrono comunque un numero limitato di chilometri. Altri tipi di veicoli invece vengono sfruttati in modo più intenso (le spazzatrici meccaniche, e gli autocarri dei rifiuti).

Il quadro indicativo del programma di sostituzione, adattato secondo le esperienze ed esigenze dei nostri servizi è così sintetizzato:

- Automobili di servizio	durata indicativa	10 anni
- Autocarri leggeri e furgoni	durata indicativa	8/10 anni
- Autocarri pesanti e rifiuti	durata indicativa	10/12 anni
- Spazzatrici piccole e medie	durata indicativa	6 anni
- Spazzatrici grandi	durata indicativa	8 anni
- Veicoli multifunzionali	durata indicativa	8/10 anni
- Veicoli speciali (navicella, ecc.)	durata indicativa	10 anni

Questi termini sono naturalmente a carattere indicativo e possono variare anche in modo sensibile da un mezzo all'altro; rappresentano comunque, secondo le esperienze pratiche, il termine oltre il quale un veicolo ha maggiori probabilità di generare costi di riparazione importanti e non più ragionevoli.

### **Manutenzione**

I costi per la manutenzione del parco veicoli comprendono:

- i costi per i lavori svolti in proprio dai Servizi urbani
- i costi per le prestazioni dell'officina gestita dai Pompieri
- i costi per i lavori affidati a ditte esterne

I dati attuali risultano dalla somma della spesa media registrata nei diversi quartieri prima dell'aggregazione. Per la nuova Città i dati disponibili sono riferiti solamente ad un periodo relativamente breve (2018); in assenza di dati statistici riferiti ad un periodo sufficientemente lungo è quindi possibile formulare solo considerazioni di carattere indicativo.

I costi annui per la manutenzione del parco veicoli comunale ammontano a circa 770'000.00 CHF e risultano così composti:

- 200'000.00 CHF per l'acquisto di ricambi e pezzi
- 420'000.00 CHF per le riparazioni affidate a ditte esterne
- 150'000.00 CHF per le prestazioni eseguite in proprio dall'officina dei SUC (gestita dai Pompieri).

Presso l'officina del Comune, gestita dal 2014 dal Corpo pompieri, lavorano 4 meccanici fissi, mentre un terzo meccanico è a disposizione in caso di bisogno. Questi professionisti possono

venir coadiuvati saltuariamente dagli autisti SUC che, a turni, si occupano della manutenzione corrente dei mezzi pesanti. L'officina si occupa della manutenzione di tutto il parco veicoli considerato nel presente messaggio (Settori Opere pubbliche e Servizi urbani e ambiente, Polcom) ma si occupa anche della manutenzione di base dei veicoli di AMB, della Casa anziani, dei Pompieri e degli altri Enti autonomi.

Il ruolo svolto dall'officina meccanica è di fondamentale importanza per il buon funzionamento delle attività che competono ai Servizi urbani; questo anche in relazione all'immediatezza di intervento che l'officina interna al Comune può assicurare e per le conoscenze specifiche acquisite sui mezzi in dotazione.

Il costo medio annuo per le manutenzioni del parco veicoli, pari a circa CHF 770'000.00, rappresenta una cifra relativamente elevata, che corrisponde a circa l'8% del valore globale del parco veicoli. Secondo i dati dell'ESA, i costi di manutenzione per un contesto analogo al nostro, non dovrebbero superare il 4%; ciò significa che in un contesto ideale, cioè con un parco veicoli aggiornato, i costi di manutenzione dovrebbero attestarsi attorno a CHF 400'000.00, in linea con le indicazioni ESA, che equivarrebbero, rispetto alla media degli ultimi anni, ad una minor spesa annua di CHF 350/400'000.00.

L'insieme dei dati esposti in precedenza evidenzia in modo abbastanza netto la relazione tra i costi di manutenzione e la vetustà dei mezzi; appare pertanto evidente la necessità di pianificare il graduale rinnovo e adeguamento del parco veicoli della Città. Siccome il rinnovo del parco veicoli si svilupperà nel tempo, i riscontri sui costi annui di manutenzione tenderanno a stabilizzarsi solo dopo alcuni anni.

In sintesi le principali indicazioni che emergono relativamente al tema manutenzione possono essere così riassunte:

- continuare una politica di rinnovo del parco tale da limitare i costi annui per i servizi di manutenzione;
- orientare la politica di rinnovo del parco veicoli verso i parametri medi indicati dalle associazioni di categoria (ESA);
- mantenere e promuovere l'attività svolta dall'officina del Comune.

## **Concetto e proposte di acquisto**

### **In generale**

Il presente messaggio ha sostanzialmente lo scopo di stabilire una politica di investimento che possa assicurare, nel corso dei prossimi anni, l'attualizzazione del parco veicoli comunale. In questo modo sarà possibile riportare le spese di gestione corrente entro limiti adeguati e soprattutto di ridurre le condizioni di rischio (di servizio e di costi) generate dall'attuale vetustà del parco veicoli.

Una situazione "sana" del parco veicoli, elemento fondamentale per lo svolgimento delle attività quotidiane della Città e per l'erogazione dei vari servizi, costituisce una premessa indispensabile per assicurare una gestione proattiva dei futuri acquisti. È infatti determinante poter pianificare

con lungimiranza gli investimenti necessari senza dover “rincorrere” gli eventi e decidere gli acquisti in condizioni di urgenza e con poche possibilità di alternative.

### **Concetto e procedura di principio**

L’acquisto di un mezzo per le attività dei Servizi urbani pone sempre, come è facile immaginare, parecchi dilemmi. Il mercato è in continua evoluzione e non mancano certo le novità che spesso possono attirare l’interesse dell’acquirente.

Di principio nell’acquisto di mezzi per le attività di lavoro viene sempre posta una particolare attenzione alla qualità ed affidabilità del prodotto. Anni di esperienza nell’uso di mezzi specifici permettono ai nostri collaboratori di conoscere abbastanza approfonditamente la realtà di ogni marca e fabbricante. L’aggregazione ha permesso, tra le altre cose, di capitalizzare le conoscenze ed esperienze dei singoli quartieri anche in materia di uso e confronto dei vari mezzi. Di regola ci si orienta preferibilmente verso prodotti conosciuti e collaudati che comunque, almeno nella maggior parte dei casi, vengono testati sul campo prima dell’acquisto dai nostri incaricati durante un ragionevole periodo di prova.

### **Ambiente**

Pur privilegiando una politica di acquisto prudente e parsimoniosa, i nostri servizi sono costantemente attenti alle novità del mercato, soprattutto nei confronti delle nuove tecnologie a basse emissioni. In questo senso risulta di particolare interesse il mercato dei mezzi elettrici che propone oggi, oltre a numerosi attrezzi di piccole/medie dimensioni (soffiatori, tagliasiepi, decespugliatori, ecc.), anche mezzi sempre più importanti (autoveicoli, spazzatrici, ecc.).

Nell’ambito della salvaguardia dell’ambiente l’ente pubblico è chiamato ad assumere un ruolo importante dapprima dando un esempio concreto di sensibilità, attenzione e buone pratiche e in seguito quale promotore e sostenitore di progetti concreti.

Da vari anni, anche grazie al percorso di certificazione “Città dell’energia”, Bellinzona tiene conto dei principi dello sviluppo sostenibile nelle scelte che interessano la propria Amministrazione ad esempio nei campi dei consumi di energia, nella politica degli acquisti e nella scelta dei veicoli. In questo contesto tutti i Settori sono chiamati ad applicare i concetti base della sostenibilità, in una costante ricerca di equilibrio tra ambiente, economia e socialità.

Negli ultimi acquisti per l’Amministrazione comunale ci si è orientati verso veicoli elettrici o di bassa classe energetica e bassi consumi, con un ridotto tasso di emissioni CO<sub>2</sub> e altre sostanze inquinanti. Soprattutto per i mezzi pesanti, oltre all’aspetto meramente ambientale l’orientamento verso veicoli con certificato EURO 6, permette di ridurre l’incidenza sulla Tassa sul traffico pesante (TTPC).

Un orientamento verso veicoli con motori a basso consumo (gas, elettrico o ibridi) sarà di volta in volta valutato, considerando le opportunità offerte dal mercato (sempre in evoluzione) e le esigenze dei Servizi. Parallelamente alle considerazioni di carattere ambientale va inoltre ricordato che i vari Servizi coinvolti si adoperano anche nel promovimento e nell’ottimizzazione della condivisione dei vari mezzi; ciò con l’obiettivo di limitare le necessità di acquisto e di massimizzare lo sfruttamento delle risorse.

### **Proposte di acquisto**

Nelle tabelle seguenti sono riassunti, suddivisi per periodo/Settore/funzione, i mezzi che si propone di acquistare sull'arco dei prossimi 3 anni (2019-2021). Per facilità di comprensione viene indicato, a titolo di esempio, il tipo di veicolo ritenuto adeguato secondo le attuali condizioni di mercato. È comunque importante ritenere che queste indicazioni hanno puramente carattere orientativo e che le procedure di selezione/acquisto avverranno poi nel rispetto delle disposizioni di legge (LCPubb).

#### **Acquisti anno 2019**

Gli acquisti per l'anno 2019 sono principalmente incentrati sul rinnovo/potenziamento dei veicoli per il servizio invernale (attualmente a noleggio), un nuovo autocarro per i rifiuti, una spazzatrice meccanica di capacità medio-elevata (5 mc) e la sostituzione di diversi veicoli minori (furgoni, veicoli di servizio, aggregati).

Gli autocarri per la raccolta dei rifiuti sono interessati da un piano di rinnovo generale iniziato già nel corso dell'anno 2018 (acquisto autocarro piccolo da 2 assi) e che continuerà anche negli anni a venire. Nel corso del 2019 è prevista la consegna di un nuovo autocarro compattatore 2 assi per la raccolta dei rifiuti nei quartieri dei settori SUD e NORD che sarà assunta in proprio dai SUC. Questo autocarro sarà finanziato con la rimanenza del precedente credito quadro che già prevedeva questa spesa. Si acquisterà però un altro autocarro compattatore da 3 assi in sostituzione del vecchio Mercedes Benz 2531 in servizio dal 1994. Si prevede di indirizzarsi su un autocarro con caratteristiche simili a quello attuale, sempre con larghezza di 2.30, passo da 3.60, con capacità di carico di 18 m3.

Da sostituire anche la spazzatrice meccanica Mercedes Atego (Optifant) in servizio dal 2001. In questo caso si ritiene di orientare l'acquisto su un modello più compatto (da 5 mc) questo vista l'ottima esperienza del modello in servizio nel quartiere di Giubiasco. Più versatile e maneggevole rispetto al vecchio autocarro, assicura comunque un'adeguata capacità di carico e sufficiente potenza anche per contesti più difficili. Il modello di riferimento è una spazzatrice Bucher CC 5006 (5 mc) con ruote sterzanti anteriori e posteriori.

Necessario anche il rinnovo dei principali mezzi multifunzionali, soprattutto nell'ottica delle necessità del servizio invernale. Serve acquistare un multifunzionale di medie dimensioni (attualmente a noleggio), sostituire il trattore e sostituire un multifunzionale piccolo. I mezzi considerati sono tra l'altro già stati testati nel corso della recente stagione invernale; le ottime esperienze maturate permettono di ritenere estremamente mirate le tipologie scelte. Un multifunzionale con scarrabile tipo AEBI Vario 450, un multifunzionale più piccolo tipo MEILI RETO ed un trattore da 90 CV tipo LINTRAC; si tratta di modelli compatibili con gli aggregati (lame, spandisale, frese) già in dotazione dei SUC.

Per i veicoli minori (veicoli di servizio e furgoni) i modelli di riferimento sono di principio rappresentati da piccoli veicoli elettrici (tipo Smart EQ) oppure a trazione integrale (tipo SUZUKI IGNIS 4x4) e da furgoni compatti con ponte di carico tipo ISUZU NLR.

Sono pure considerati gli acquisti di due piccoli trattorini tosaerba, di alcuni aggregati invernali (frese, lame neve, spandisale) e di uno scooter elettrico a tre ruote per gli spostamenti quotidiani dei netturbini rionali nei vari quartieri.

Per l'anno 2019 non sono previste, a livello di credito quadro, sostituzioni di veicoli Polcom in quanto gli acquisti sono già stati definiti con specifici crediti.

SERVIZIO	TARGA	VEICOLO	FUNZIONE	SETTORE	PRIMA IMMATRICOLOAZIONE	TIPO DI VEICOLO PROPOSTO	COSTO INDICATIVO
DOP-SUC	138'822	RENAULT MAXITY 140.35/6	Furgone	BEL	16.04.2012	ISUZU NLR 87 o simile	40'000
	171'502	FIAT DUCATO 17Q 3.0JTD	Furgone	BEL	01.03.2007	ISUZU NLR 87 o simile	40'000
	177'825	PIAGGIO PORTER 1.3	Furgone	BEL	11.04.2008	Simile	25'000
	73'913	MAZDA E 200 I	Furgone	BEL	21.06.1993	ISUZU semplice	40'000
	277'730	VICTOR MEILI VM 3500 H45	Multifunzionale	BEL	07.06.2006	Multifunzioni a noleggio	160'000
		AEBI VARIO 450	Multifunzionale	BEL		Multifunzioni a noleggio	240'000
	7'143	HONDA HF 2417	Trattore	BEL	30.04.2014	Simile	5'000
	6'715	HONDA VT WIN 2417	Trattore	BEL	15.04.2009	Simile	5'000
	184'547	LINDNER LINTRAC 90	Trattore	BEL	09.10.2018	Trattore a noleggio	100'000
	5'356	MERCEDES-BENZ Atego	Spazzatrice	BEL	22.01.2001	CC 5006 o simile	280'000
	17'337	MERCEDES-BENZ 2531	Rifiuti	BEL	22.08.1994	Simile 3 assi	300'000
		Aggregati invernali diversi	Invernale	TUTTI			50'000
		Scooter elettrico	Servizio	BEL			25'000
DOP-OP	242'576	CITROEN BERLINGO 2.0 HDI	Servizio	BEL	29.03.2004	Suzuki IGNIS 4x4 o simile	19'000
	114'715	CITROEN BERLINGO 1.41 600	Servizio	BEL	24.05.2006	Suzuki IGNIS 4x4 o simile	19'000
DOP-SUA	242'575	CITROEN BERLINGO 2.0 HDI	Servizio	MCA	29.03.2004	Suzuki IGNIS 4x4 o simile	19'000
	180'287	SMART coupé	Servizio	MCA	28.08.2003	Smart EQ elettrica	25'000
DIVERSI	180'476	SMART coupé	Edilizia	GOR	28.08.2003	Smart EQ elettrica	25'000

La spesa complessiva per l'anno 2019 risulta pari a circa **CHF 1'417'000.00**

**Acquisti anno 2020**

Nell'anno 2020 si prevede sostanzialmente la sostituzione per rinnovo di veicoli multifunzionali piccoli (almeno due mezzi), di due spazzatrici da 2 mc e di ulteriori mezzi di servizio più piccoli (furgoni, pick-up e cabinati).

Per la sostituzione della spazzatrice sarà valutata anche la variante con motore elettrico. Sulla scorta delle attuali proposte del mercato è individuata una macchina che potrebbe rispondere in modo adeguato alle esigenze e condizioni di utilizzo dei SUC. Come da prassi, per altro già applicata nello scorso anno per mezzi elettrici, saranno organizzate prove sul campo per appurare l'efficienza e soprattutto l'autonomia (di solito la nota dolente) dei mezzi proposti. Siamo attualmente in attesa di indicazioni su un modello che sembra performante (BUCHER CC 2020 elettrica) che sarà testato dai nostri servizi ancora nel corso dell'estate 2019.

A titolo orientativo, a parità di requisiti, una spazzatrice a batteria costa circa 250'000.00 CHF contro i 150'000.00 CHF di un mezzo tradizionale con motore diesel.

Da sostituire nell'ottica del rinnovo graduale del parco veicoli diversi furgoni di medie dimensioni (il riferimento con il modello ISUZU NLR è applicabile anche in tutti questi casi), i due LAND CRUISER del 1997 (che però attualmente non danno particolari problemi) per i quali è comunque difficile trovare un valido surrogato ed ancora un autocarro rifiuti di 3 assi in sostituzione del MAN FVL del 2001 in servizio nel quartiere di Bellinzona.

Polcom prevede di aggiornare il proprio parco veicoli sostituendo un auto di pattuglia, il veicolo per l'unità cinofila e due motoveicoli di pattuglia. Tipologia e genere dei mezzi saranno di principio analoghi a quelli attualmente in uso.

SERVIZIO	TARGA	VEICOLO	FUNZIONE	SETTORE	PRIMA IMMATRICOLOAZIONE	TIPO DI VEICOLO PROPOSTO	COSTO INDICATIVO
DOP-SUC	328'025	PIAGGIO PORTER 1.3	Furgone	GOR	13.12.2007	Simile	25'000
	181'719	MERCEDES BENZ 208 D	Furgone	BEL	24.07.1997	ISUZU NLR 87 o simile	35'000
	77'616	TOYOTA DYNA 150 3.0	Furgone	BEL	18.04.2000	ISUZU NLR 87 o simile	35'000
	54'638	TOYOTA Land Cruiser HZJ 75	Fuoristrada	NORD	20.01.1997	Toyota HILUX o simile	45'000
	48'684	TOYOTA Land Cruiser HZJ 75	Fuoristrada	GIU	16.07.1997	Toyota HILUX o simile	45'000
	103'212	MAZDA E 2000 I	Furgone	BEL	06.12.1991	ISUZU NLR 87 o simile	35'000
	131'159	MITSUBISHI L 300 2.0 B	Furgone	BEL	18.05.2000	ISUZU NLR 87 o simile	35'000
	6'614	HOCHDORF MFH 2500	Spazzatrice	SUD	18.04.2005	CC 2020 o simile	150'000

	5'378	HOCHDORF MFH 2500	Spazzatrice	BEL	04.09.2007	CC 2020 o simile	150'000
	17'035	MAN 26.314 FVL	Rifiuti	BEL	30.04.2001	Simile 3 assi	300'000
<b>POLCOM</b>	7'212	BMW X3 xDrive20d	Pattuglia		23.02.2016	Simile	85'000
	28'363	Kawasaki Versys	Moto Pattuglia		07.06.2011	Simile	20'000
	28'360	Kawasaki Versys	Moto Pattuglia		23.01.2012	Simile	20'000
	172'444	SKODA OCTAVIA COMBI 4X4	Unità Cinofila		26.02.2008	VW Caddy	40'000

La spesa complessiva per l'anno 2020 risulta pari a circa **CHF 1'020'000.00**

### Acquisti anno 2021

Per l'anno 2021 si prevede la sostituzione di ulteriori veicoli. In particolare sono interessati i multifunzionali di medie dimensioni (tipo Multicar), i trattorini da 40 CV (utilizzati sia per i lavori estivi che per il servizio invernale) e la spazzatrice meccanica da 5 mc in servizio dal 2006 presso il quartiere di Giubiasco. Necessaria anche la sostituzione della pala gommata del quartiere di Bellinzona (anno 2004).

SERVIZIO	TARGA	VEICOLO	FUNZIONE	SETTORE	PRIMA IMMATRICO LAZIONE	TIPO DI VEICOLO PROPOSTO	COSTO INDICATIVO
<b>DOP-SUC</b>	11'427	MAZDA B 2500 FL	Furgone	GIU	22.09.2004	ISUZU NLR 870 o simile	35'000
	306'283	MULTICAR M30	Multifunzionale	SUD	04.04.2005	Simile	150'000
	128'731	MULTICAR KOM UX 100 H	Multifunzionale	BEL	04.04.2001	Simile	130'000
	228'347	ISEKI TH4330 FH	Trattore	SUD	30.07.2008	Simile	40'000
	166'322	KUBOTA STV36	Trattore	BEL	08.10.2008	Simile	50'000
	6'625	KUBOTA ST ALPHA-35	Trattore	NORD	23.06.2004	Simile	50'000
	6'972	VOLVO L 25B	Pala gommata	BEL	30.01.2004	Simile	50'000
	5'939	BUCHER CC 5000	Spazzatrice	GIU	27.12.2006	BUCHER CC 5000	260'000
<b>POLCOM</b>	220'202	VFord Kuga 2.0 TDCi 4x4	Servizio		20.11.2015	Simile	40'000

	78'655	BMW X3 xDrive20d	Pattuglia		09.01.2018	Simile	85'000
	28'361	Kawasaki Versys	Moto pattuglia		22.06.2012	Simile	20'000
	28'362	Kawasaki Versys	Moto pattuglia		22.06.2012	Simile	20'000

La spesa complessiva per l'anno 2021 risulta pari a circa **CHF 930'000.00**

### Ricapitolazione

Acquisti anno 2019:	<b>CHF 1'417'000.00</b>
Acquisti anno 2020:	<b>CHF 1'020'000.00</b>
<u>Acquisti anno 2021:</u>	<b>CHF 930'000.00</b>
<b>TOTALE</b>	<b>CHF 3'367'000.00</b>

### **Aspetti relativi al metodo di finanziamento**

Il presente messaggio considera di principio la formula del credito quadro quale modalità di finanziamento del processo di attualizzazione e rinnovo del parco veicoli della Città. La forma è sostanzialmente ripresa dal concetto adottato per il precedente credito quadro (anni 2015-2107) che metteva a confronto questa scelta con altre classiche opzioni:

- **il full leasing**, cioè l'avvio di contratti d'acquisto a termine, che portano a pagamenti rateali (mensili; con possibilità di riscatto a fine contratto) che includono l'ammortamento del veicolo, i costi di manutenzione, gli oneri assicurativi, ecc.;
- **il leasing finanziario**, cioè l'acquisto dei veicoli tramite finanziamento bancario sotto forma di leasing, con possibilità di riscatto a fine contratto. Questo sistema d'acquisto viene approvato dal Legislativo nell'ambito del preventivo;
- **l'investimento**, cioè la concessione di un credito da parte del Legislativo (o del solo Municipio in caso di investimento in delega) e addebito degli acquisti al conto investimenti; l'effetto sulla gestione corrente si ha per il tramite degli interessi sul debito e degli ammortamenti;

La soluzione del **full leasing** presenta potenzialmente, come principale vantaggio, il contingentamento del rischio nella misura in cui non si dovrebbero avere sorprese a seguito di guasti o di vetustà dei mezzi. È però in assoluto il sistema di finanziamento più costoso soprattutto in considerazione della particolare situazione logistica/operativa dei Servizi urbani; i

Servizi urbani dispongono infatti all'interno della propria struttura, di un'officina meccanica che assicura da un lato la tempestività di intervento che difficilmente potrebbe essere garantita da una ditta esterna, dall'altro un tariffario per la manodopera che è grossomodo la metà di quello ricorrente sul libero mercato. A ciò si aggiunge anche il fatto che, operando praticamente sulle stesse tipologie di mezzi e apparecchi, l'officina interna dispone di conoscenze e competenze specifiche che altri non sempre possono assicurare.

Il sistema full leasing potrebbe però essere considerato, ma occorrerà farlo cifre alla mano sulla base di casi effettivi, per mezzi di servizio particolari quali ad esempio le spazzatrici meccaniche (perché mezzi particolarmente costosi e delicati, che notoriamente hanno una durata di vita relativamente breve, dell'ordine di 6-8 anni) come pure anche eventuali mezzi di lavoro a motore elettrico (problema batterie).

A titolo informativo viene indicato di seguito il quadro indicativo per un noleggio nella forma **full leasing**. Si considera come veicolo di riferimento una spazzatrice classica da 2 mc (Bucher City Cat 2020, del valore di circa 160'000.00 CHF).

Acquisto	Costo iniziale		160'000.00 CHF
	Servizi, riparazioni (sull'arco di 7 anni)		30'000.00 CHF
	Durata 7 anni → costo annuo medio:	CHF	25/30'000.00 CHF *
Full leasing	Costo annuo:	CHF	40'000.00 CHF **

\*costo effettivo approssimato CC 2020 BEL

\*\*offerta indicativa concessionaria Bucher CC 2020

Il **leasing finanziario** è in sostanza un sistema alternativo per finanziare l'acquisto di mezzi. I tassi applicati sul mercato permettono soluzioni anche interessanti ma che sul medio termine non permettono effettivamente un vero e proprio risparmio. Contrariamente alla forma classica dell'investimento i costi del leasing vengono registrati unicamente nella gestione corrente e la loro approvazione avviene tramite il messaggio annuale sul preventivo. Così facendo, almeno a livello teorico, si limita la flessibilità operativa del Municipio e dei Servizi comunali (direttamente legata alle contingenze ed alle evoluzioni del mercato) ma si rende meno trasparente il controllo da parte del legislativo. Trattandosi infatti di costi iscritti nei conti di gestione corrente il controllo è svolto a priori in fase di approvazione dei conti preventivi e a posteriori nell'ambito dei consuntivi. Ben inteso il municipio potrà fornire tutte le delucidazioni sulle intenzioni di acquisto, rispettivamente decisioni realmente concretizzate e su eventuali scostamenti.

La soluzione del credito di **investimento** (nel caso specifico del credito quadro) appare decisamente più diretta ed esplicita, in quanto la spesa è autorizzata sulla base di uno specifico Messaggio municipale con chiare indicazioni sul tipo di veicolo che si intende acquistare e sulla tempistica di sviluppo degli investimenti. Qualora – per motivi contingenti (ad esempio la rottura improvvisa di un mezzo) o per motivi di mercato (aumento inaspettato dei prezzi) – gli acquisti dovessero divergere in modo sostanziale da quanto indicato nel messaggio, il Municipio deve comunque assumersi l'incarico di dare una puntuale informazione all'indirizzo della Commissione della gestione. Il Municipio si impegna, nel caso specifico, ad inserire nei futuri messaggi sui consuntivi annuali un chiaro confronto tra gli acquisti previsti e quelli realizzati e le indicazioni sulle spese sostenute.

## Credito necessario

Il costo complessivo degli investimenti proposti per gli anni 2019-2021 ammonta a CHF 3'355'000.00, ripartiti come segue:

- fr. 1'405'000.00 nel 2019
- fr. 1'020'000.00 nel 2020
- fr. 930'000.00 nel 2021

## Incidenza sulla gestione corrente

Per il calcolo dell'incidenza sulla gestione corrente, si adottano i seguenti parametri:

- tasso di interesse: 2.2%, calcolato sul residuo a bilancio
- Ammortamento: questo intervento è contabilmente considerato nella categoria "Beni mobili dei beni amministrativi" e il tasso d'ammortamento previsto a preventivo è del 25%; il calcolo dell'ammortamento è fatto sulla sostanza residua a bilancio.

	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Investimento lordo	1'417'000	1'020'000	930'000								
Investimento netto	1'417'000	1'020'000	930'000								
Ammortamenti		354'250	520'688	623'016	467'262	350'446	262'835	197'126	147'845	110'883	83'163
Sost. residua	1'417'000	2'082'750	2'492'063	1'869'047	1'401'785	1'051'339	788'504	591'378	443'534	332'650	249'488
Interessi	31'174	45'821	54'825	41'119	30'839	23'129	17'347	13'010	9'758	7'318	5'489
Ripercussioni gest. corrente	31'174	400'071	575'513	664'135	498'101	373'576	280'182	210'136	157'602	118'202	88'651

	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039
Inv. lordo										
Inv. netto										
Ammortamenti	62'372	46'779	35'084	26'313	19'735	14'801	11'101	8'326	6'244	4'683
Sost. residua	187'116	140'337	105'253	78'939	59'205	44'403	33'303	24'977	18'733	14'050
Interessi	4'117	3'087	2'316	1'737	1'303	977	733	549	412	309
Ripercussioni gest. corrente	66'488	49'866	37'400	28'050	21'037	15'778	11'834	8'875	6'656	4'992

Nei primi 10 anni dopo l'avvio degli acquisti (2020-2029), l'investimento comporta in media una spesa annua di CHF 336'600., di cui CHF 311'700 ca. in media relativi all'ammortamento e il restante importo di CHF 24'900 ca. relativo agli interessi. Estendendo il periodo di computo ai primi 20 anni (2020-2039), la spesa media totale ammonta a CHF 74'500 ca. annui, di cui CHF 69'900 ca. per ammortamenti e CHF 4'600 per interessi passivi.

## Dispositivo

Per le considerazioni espresse e fatto riferimento agli atti citati, codesto lodevole Consiglio comunale è quindi invitato a voler **risolvere:**

---

**1** – È approvato il piano di rinnovo e attualizzazione del parco veicoli della Città di Bellinzona.

---

**2** – È concesso al Municipio un credito di CHF 3'355'000.00 per l'acquisto dei mezzi previsti.

---

**3** – Il credito, basato sull'indice dei costi del mese di aprile 2019, sarà adeguato alle giustificate variazioni dei prezzi di categoria.

---

**4** – Ai sensi dell'art. 13 cpv. 3 LOC, il corrispondente credito decadrà se non verrà utilizzato entro un anno dalla crescita in giudicato di tutte le decisioni relative a procedure previste dalle leggi per rendere operativa la presente risoluzione.

---

Con ogni ossequio.

**Per il Municipio**

Il Sindaco

Mario Branda

Il Segretario

Philippe Bernasconi

**Allegato:**

- inventario veicoli