



Dicastero amministrazione generale

Servizi centrali
Cancelleria comunale
Casella postale 2120
6501 Bellinzona

T +41 (0) 58 203 10 00
F +41 (0) 58 203 10 20
E-mail: cancelleria@bellinzona.ch

Signora Angelica Lepori Sergi

Signora Monica Soldini

INTERPELLANZA 52/2018 DEI CONSIGLIERI COMUNALI ANGELICA LEPORI SERGI E MONICA SOLDINI INERENTE AL “CEDIMENTO CASA ANZIANI PEDEMONTE”

TRASFORMATA IN INTERROGAZIONE

Gentile signora Lepori Sergi,
Gentile signora Soldini,

di seguito si risponde alle domande poste attraverso la presente interpellanza.

Cedimento Casa Anziani Pedemonte: perché il Municipio non si è accorto che il prezzo offerto per i lavori di falegnameria era visibilmente e manifestamente sottocosto?

Lo scorso 26 novembre 2016 in un locale della nuova Casa Anziani Pedemonte il mobilio attaccato alle pareti ha ceduto.

Un paio di mesi fa avevamo presentato un'interrogazione chiedendo tra le altre cose quali erano state, a mente del Municipio, le ragioni che verosimilmente avevano portato a questo crollo. Lo scorso 24 gennaio 2018 il Municipio così rispondeva, tra le altre cose, a questa domanda:

"Il distacco è dovuto verosimilmente al cedimento della struttura/consistenza del materiale ligneo (pannello truciolare) che compone i pensili. Da un'analisi visiva la causa è da ricercare nella mancanza di legante del pannello truciolare dei pensili fissato alla parete..."

La risposta, ci pare, permette di ipotizzare in modo abbastanza chiaro che questo evento sia legato alla qualità del materiale utilizzato e del lavoro di posa dei pensili.

Questi pensili rientravano nella commessa per lavori di falegnameria che il Municipio di Bellinzona, in data 1° aprile 2016 ha deliberato alla ditta Veragouth SA di Bedano per un importo di fr. 370'936,25. La seconda ditta concorrente, la Vetti SA di Biasca, aveva proposto un importo di fr. 867'919,05: ben fr. 496'982,80 di differenza, oltre il doppio! Qui sotto un estratto della comunicazione alle aziende concorrenti nel quale emergono i dati relativi appunto alle prime due classificate:

Verifica aritmetica delle offerte

Tutte le offerte aggiudicabili sono state verificate aritmeticamente dallo Studio Direzione Lavori SA di Lugano e la seguente offerta presentava errori aritmetici (ai sensi dell'art. 42 cpv. 2 del RLCPubb/CIAP, non sono motivo di esclusione) così rettificata.

Ditta	Importo apertura IVA compresa	Importo rettificato IVA compresa
Vetti SA - Biasca	803'507.85	867'919.05

sentito il preavviso dell'Ufficio dei lavori sussidiati e degli appalti del 23 marzo 2016 richiamati gli artt. 13 lett. g) e h) CIAP e 56 e 57 RLCPubb/CIAP;

risolve:

Le offerte delle ditte Franco Caremi Srl, Seregno (MB) Italia - Ormani Sagl Biasca - Falegnameria Trippel SA, Manno - Baccialegno Sagl, Sementina - Consorzio: Archidé SA e Il Falegname Fabrizio Sagl, Cadenazzo - Falegnameria Albertoni SA, Contone - Passepartout di Fabrizio Molteni & C. Srl, Cantù (CO) Italia - Axyplast Sagl, Mendrisio; sono escluse dalla procedura di aggiudicazione per i motivi di cui ai considerandi.

1. Le opere da falegname, arredamento su misura per la nuova Casa anziani 2 a Bellinzona, sono deliberate alla ditta Veragouth SA di Bedano per l'importo offerto di CHF 370'936.25 (IVA compresa) con punti 4.30 su un massimo di 6.00 punti.

Alla luce di quanto sopra appare chiaro che l'offerta presentata dalla ditta Veragouth, pur essendo la più bassa, forse non presentava, dal punto di vista dei materiali quelle garanzie che invece sono necessarie sia nella scelta della qualità che del lavoro di posa.

Una circostanza che non può non suscitare interrogativi sulle procedure in vigore presso la città di Bellinzona in merito alla delibera in occasione delle offerte pubbliche comunali.

Si chiede pertanto al Municipio:

- 1. E' consapevole che sul mercato vi sono ditte che, speculando sulla qualità del materiale e del lavoro, tendono a fare concorrenza sleale e dumping salariale?**

Sì il Municipio è consapevole che ci sono ditte che speculano sui prezzi offerti e sull'esecuzione dei lavori. Il Comune, quale ente pubblico, deve comunque attenersi alla Legge sulle commesse pubbliche (LCPubb) o del Concordato intercantonale sugli appalti pubblici (CIAP) e del relativo Regolamento (RLCPubb/CIAP). Queste basi legali sanciscono i principi con cui appaltare i lavori, determinandone, tramite i criteri di idoneità e di aggiudicazione, la ditta miglior offerente che non sempre risulta essere la minor offerente.

- 2. Come mai il Municipio non si è posto delle domande sull'enorme differenza di prezzo tra la ditta Veragouth SA e la ditta Vetti SA? E se se le è poste, a quali conclusioni è giunto?**

Si precisa che al concorso hanno partecipato undici ditte e solamente due sono state ritenute valide ai fini della delibera in quanto le altre presentavano dei vizi formali e sono state escluse dalla gara d'appalto. Negli importi compresi tra quelli offerti della ditta

Veragouth SA di Bedano e quelli della ditta Vetti SA di Biasca, vi erano altre sei offerte (di cui una di una ditta italiana). Pertanto il confronto andrebbe fatto considerando anche queste offerte, comprese in un margine del 20% circa dalla minor offerente, in linea dunque con i prezzi offerti nell'ambito di un concorso pubblico. Si arriva a volte ad avere comodamente anche differenze del 50%.

Inoltre il preventivo di riferimento del Committente, pari a ca. CHF 384'000.00 era in linea con le offerte pervenute.

3. Durante il lavoro di posa dei pensili (e più in generale dei lavori di falegnameria) la direzione lavori ha svolto delle verifiche sulla qualità dei prodotti utilizzati e sulla cura della posa degli stessi? Si è verificato se il personale presente sul cantiere fosse regolarmente alle dipendenze della Veragouth?

La direzione lavori esegue principalmente dei controlli relativi all'esecuzione dei lavori e in particolare assicura che questi vengano eseguiti a regola d'arte con dei controlli a campione quando necessario. Solo in caso di dubbi vengono ordinate delle prove di qualità dei materiali impiegati. Se sono preconfezionati come nel caso dei pannelli di truciolato, la qualità viene certificata dai fornitori o dalle ditte e di regola accettata la sua autocertificazione di qualità.

In merito al personale presente sul cantiere, non si è proceduto a controlli specifici, in quanto si sapeva - per conoscenze personali, trattandosi di due operai - che il personale apparteneva alla ditta Veragouth SA.

4. Può confermare le voci secondo le quali il Municipio abbia appaltato alla Veragouth SA altri lavori di falegnameria (pavimenti in legno alla piscina comunale) a prezzi stracciati ma con materiale rivelatosi scadente? A quanto ammonta la differenza di prezzo in franchi ed in % tra la Veragouth SA e la seconda ditta?

Il Municipio ha già deliberato altri lavori alla ditta Veragouth SA di Bedano, sempre in ambito di concorsi pubblici, nella fattispecie quello relativo alle opere di falegname inerenti ai camminamenti in legno. La tipologia del legname (castagno indigeno stagionato) è stata definita in modo chiaro nei documenti d'appalto, grazie anche al supporto di un consulente esterno che lo ha verificato nell'officina della ditta, vista la specificità dell'opera.

La differenza di costo tra la prima e la seconda classificata era di ca. il 50%. Questa importante differenza è da ricondurre principalmente alla valutazione del quantitativo di materiale di sfrido (scarto), che la ditta doveva stimare e comprendere nei prezzi unitari offerti. Il materiale posato, come detto verificato già prima della posa, è stato controllato da parte di un consulente esterno; laddove si sono verificati dei problemi di qualità del materiale fornito, dati da deformazioni eccessive del legname, è stata chiesta alla ditta la sua sostituzione in garanzia.

Un ulteriore sopralluogo eseguito su richiesta dell'associazione dei falegnami ha permesso di accertare che i requisiti di fornitura, tipologia e lavorazione del legname posato erano tutti conformi ai parametri richiesti.

Vogliate gradire i nostri migliori saluti.

PER IL MUNICIPIO

Il Sindaco:
Mario Branda

Il Segretario:
Philippe Bernasconi