



Bellinzona, 6 giugno 2017

RELAZIONE DELLA COMMISSIONE DELLA GESTIONE SUL MESSAGGIO MUNICIPALE NO. 4 BILANCI CONSUNTIVI 2016 COMUNI AGGREGATI

Lodevole Consiglio comunale,
Presidente e Consiglieri comunali,

La Commissione della Gestione ha analizzato a partire dal mese di maggio u.s. il messaggio relativo ai consuntivi 2016 di sette ex Comuni (Bellinzona, Camorino, Claro, Gnosca, Gorduno, Gudo e Preonzo) che non hanno approvato per tempo i Consuntivi 2016 prima della nascita della Nuova Bellinzona il 2 aprile scorso.

Premessa

Per approfondire le differenti tematiche i Commissari della Gestione hanno formulato diverse domande al Municipio e sentito in audizione il 23 maggio il Sindaco Mario Branda e il Municipale Mauro Minotti accompagnati per l'occasione dal Segretario comunale Philippe Bernasconi e dal Direttore dei Servizi finanziari Davide Caccia.

Parimenti la Gestione ha visionato i consuntivi degli altri Comuni per ottenere una visione complessiva e consolidata delle 13 contabilità esistenti allo scopo di poter pensare anticipatamente all'importante preventivo 2018 della nuova Bellinzona.

I Commissari hanno inoltre posto per iscritto e in corso di audizione numerose domande volte a fugare alcune perplessità emerse nel corso delle discussioni.

Dal Municipio è stato in ogni caso ribadito che *“la responsabilità politica su questi Messaggi di consuntivo vi è fino ad un certo punto”*.

La Commissione della Gestione condivide questa affermazione in quanto ritiene che gli investimenti, e più in generale i conti preventivi e consuntivi, sono stati presentati alla direzione politica dell'aggregazione, che insieme agli esperti li hanno approvati facendo se del caso alcune osservazioni.

Allo stesso tempo non è possibile alla Commissione della Gestione del nuovo comune entrare nel merito di scelte politiche fatte dai precedenti Municipi e Consigli Comunali perché, per ragioni di tempo e di opportunità, non ci è dato di conoscere le motivazioni (soprattutto politiche) che hanno portato a realizzare scelte d'investimento.

Il lavoro della Commissione si è quindi concentrato maggiormente sulla lettura dei rapporti di revisione e quindi della correttezza contabile dei diversi Consuntivi piuttosto che su una analisi di tipo politico.

Analizzando dal punto di vista finanziario la gestione corrente della "vecchia" Bellinzona si evince come la stessa si è chiusa con un avanzo d'esercizio di 1,16 milioni di franchi. Chiusura in positivo anche a Preonzo (793'000.- CHF), a Gnosca (154'000.- CHF) e a Gudo (59'000.- CHF).

Sul fronte dei conti 2016 in rosso troviamo invece Camorino con un disavanzo d'esercizio di 539'000.- CHF, Gorduno (- 242'000.- CHF) e Claro (- 156'000.- CHF).

Dai Messaggi Municipali inerenti ai conti consuntivi 2016, approvati dagli ex-Municipi e dai relativi rapporti di revisione emerge come tra quelli non ancora approvati dal legislativo, vi siano tre comuni che hanno registrato ammortamenti supplementari come indicato dalla Direzione politica del progetto aggregativo.

Considerando che questi ammortamenti non erano previsti dai relativi preventivi, il dispositivo di risoluzione deve prevedere l'approvazione di questi crediti supplementari, per cui si rende necessario modificare il dispositivo di voto.

Interessante segnalare - per una visione globale della situazione - come i Consigli Comunali degli altri sei ex Comuni che sono invece riusciti ad approvare per tempo i consuntivi 2016 nel corso del mese di marzo, abbiamo in cinque realtà le seguenti risultanze positive: Sementina (828'000.- CHF), Giubiasco (584'000.- CHF), Sant'Antonio (122'000.- CHF), Pianezzo (60'000.- CHF) e Moleno (16'000.- CHF); mentre per Monte Carasso si sono avuti conti in rosso (- 696'000.- CHF).

Senza entrare nel merito di esercizi già approvati dai rispettivi legislativi comunali prima del 2 aprile, abbiamo comunque voluto prendere visione dei relativi messaggi municipali, dei rapporti commissionali e di revisione.

Tutti i risultati di consuntivo presentano sostanziali miglioramenti rispetto ai preventivi, il motivo principale è, come anche per i conti che ci apprestiamo ad approvare, da ricercare nelle maggiori entrate fiscali registrate per l'esercizio 2016.

Nei rapporti di revisione si sottolineano alcuni correttivi contabili in linea con quanto previsto nel progetto aggregativo (si tratta di ammortamenti e di rinunce alla riscossione di prestiti).

L'esame dei consuntivi 2017 ci permetterà poi di entrare in materia e di analizzare in maniera più approfondita anche i conti di questi 6 comuni.

Sommando i risultati contabili conseguiti da tutti e tredici gli ex Comuni si ottiene un avanzo d'esercizio di gestione corrente pari a 2,153 milioni di franchi rispetto ad un disavanzo d'esercizio previsto di circa 6 milioni.

Si evince che tendenzialmente siamo di fronte a risultati positivi che determinano un esercizio 2016 migliore di quanto ipotizzato.

Nel messaggio sono indicate anche le cifre dei Preventivi 2017 allestiti ancora dai singoli Municipi; da una verifica risulta che gli stessi si riferiscono ai Preventivi 2016 e non sono stati riportati in modo corretto; qui di seguito le tabelle esatte.

Messaggi approvati dai Consigli comunali

	Risultato di gestione corrente	Gestione corrente P2016	Onere netto d'investimento	Risultato totale
Giubiasco	584'458.03	-1'698'330.00	5'907'138.91	-2'056'517.87
Moleno	16'402.11	-130'664.00	1'400.25	70'051.86
Monte Carasso	-696'891.83	-904'886.00	1'577'824.05	-1'186'642.83
Pianezzo	60'937.44	-21'560.00	1'347'101.86	-1'111'862.56
Sant'Antonio	122'013.65	-18'558.00	77'913.35	213'930.45
Sementina	828'813.06	-377'662.00	1'817'894.04	77'919.02

Messaggi non ancora approvati dal Consiglio comunale

	Risultato di gestione corrente	Gestione corrente P2016	Onere netto d'investimento	Risultato totale
Bellinzona	1'169'748.89	198'880.00	12'752'093.36	-5'261'343.47
Camorino	-539'695.79	-1'580'330.15	7'286'796.32	-6'505'499.95
Claro	-156'918.16	-258'950.00	-664'021.20	1'522'765.29
Gnosca	154'136.85	-169'353.00	306'906.05	261'236.85
Gorduno	-242'438.68	-294'162.00	174'873.97	173'225.25
Gudo	59'146.63	-136'500.00	283'412.15	167'146.63
Preonzo	793'814.64	-445'900.00	208'784.00	881'814.64

Inoltre:

- per Monte Carasso il disavanzo d'esercizio indicato in – CHF 904'886.00 è stato approvato dal Legislativo comunale con l'adozione del consuntivo 2016. Infatti vi è stato anche un aggiornamento del preventivo in tal senso;
- per Gudo il risultato d'esercizio previsto per il 2016 è stato ripreso dal MM per il preventivo 2016 in quanto a consuntivo, il confronto non è corretto (-136'500.00 invece di -2'060'500.00). La differenza deriva dal fatto che, nell'allestire il consuntivo 2016, non è stato inserito manualmente il gettito nell'apposita casella.

Nel frattempo si sta intervenendo per allestire il nuovo piano contabile che comporterà diverse novità.

L'allineamento contabile dei Comuni ticinesi secondo il modello MCA2 sarà obbligatorio attorno al 2020, ma il Cantone ha individuato la nuova Città come pure il nuovo comune di Riviera quali comuni pilota.

Ciò comporta che i servizi finanziari, oltre a dover unificare la contabilità dei 13 ex Comuni, dovranno continuare la gestione delle contabilità del 2017 separatamente (avremo infatti 13 consuntivi).

Inoltre i funzionari saranno tenuti a fare i corsi di formazione per conoscere il nuovo sistema MCA2 e avranno il compito di modificare tutta l'organizzazione dei centri di costo.

Per tutte queste ragioni in sede di audizione il responsabile finanze Mauro Minotti, come pure il Direttore Davide Caccia, hanno sottolineato che *“l’allestimento del preventivo 2018 sarà un lavoro molto difficile con un grado di approssimazione molto elevato”* e non sarà oltremodo possibile un paragone tra i preventivi 2017, i consuntivi 2017 (e il consolidato che si intende realizzare per avere una visione globale del Comune) e il preventivo 2018.

Nel periodo di analisi la Gestione ha approfondito diversi temi non istituendo appositi gruppi di lavoro, ma concentrandosi su una serie importante di domande, riguardanti oltre a tutti gli altri Consuntivi 2016 non ancora approvati dai rispettivi Consigli Comunali degli ex Comuni, le AMB, il Dicastero opere pubbliche (DOP), il Fondo di prepensionamento, la situazione all'interno dell'Istituto scolastico comunale, la Cultura, il Dicastero Polizia, diversi centri di costo, Bellinzona Musei e Bellinzona Sport soprattutto in previsione del determinante documento sul Preventivo 2018 che è allo studio attualmente e che sarà determinante per la gestione a regime della “Nuova” Bellinzona.

Qui di seguito ora alcune indicazioni puntuali riguardanti gli ex Comuni:

Comune di Camorino

Come riportato nel messaggio municipale licenziato in marzo, il 2016 è stato un anno caratterizzato dalla realizzazione di due importanti opere: il rinnovamento e ampliamento del centro scolastico e del centro sportivo.

Tali investimenti hanno inciso in modo notevole sulla contabilità del Comune: 1'693'761.- CHF il costo del centro sportivo, e fatture pagate per il centro scolastico per un valore di 9'003'895.- CHF (il preventivo era di 11'003'000.- CHF, le restanti spese saranno contabilizzate nel 2017).

Nel messaggio Municipale sono elencate numerose voci di spesa che hanno superato (anche in modo importante) il preventivo, queste sono in parte dovute a investimenti svolti in delega da parte del Municipio, in parte sono invece frutto di errori contabili che sono stati rettificati. Le cifre discordanti sono però ben elencate e giustificate nel Messaggio a cui la Commissione rimanda, vista la premessa a questa relazione di non entrare nel merito delle scelte politiche attuate dagli ex Comuni.

Camorino chiude quindi l'esercizio 2016 con un disavanzo di 539'695.79 CHF a fronte di un preventivo che stimava il disavanzo in 1'580'330.- CHF.

Il miglioramento del risultato è dovuto, si spiega nel messaggio, ad un considerevole aumento di entrate per sopravvenienza d'imposta e alle migliori entrate di imposte alla fonte e imposte speciali.

Un'ultima osservazione riguarda gli ammortamenti.

Il rapporto di revisione ha rilevato che nel corso del 2015 sono stati effettuati ammortamenti supplementari sulla sostanza amministrativa di 74'167,10 CHF.

Per fornire a questa spesa la necessaria base legale, il revisore ha indicato che è necessario richiedere il relativo credito al Consiglio Comunale con un aggiornamento del preventivo, è per questa ragione che troviamo tale voce di spesa nel dispositivo di voto.

Comune di Preonzo

La situazione è sostanzialmente positiva anche per il comune di Preonzo.

Grazie alla ripresa economica della ditta Ecotechnology il Comune ha potuto beneficiare di un incremento del gettito fiscale.

La gestione ordinaria a fronte di un preventivo 2016 che prevedeva un disavanzo di CHF 445'900.- a consuntivo si chiude con un avanzo di CHF 793'814.64.

Il capitale proprio al 31.12.2016 ammonta a CHF 1'967'500.03.

Pure ottimo il risultato dal consuntivo dell'azienda comunale acqua potabile che chiude con un avanzo di CHF 29'887.97.

Per quanto riguarda gli investimenti a breve non sono previsti particolari impegni finanziari.

Un elemento di preoccupazione riguarda il recupero e il risanamento dei terreni dell'ex Petrolchimica, di proprietà privata, che dovranno essere bonificati.

Comune di Gnosca

Seguendo la tendenza riscontrata negli ultimi anni anche per il 2016 il Comune di Gnosca ha registrato un risultato di esercizio positivo.

L'avanzo di CHF 154'136.- (P2016: CHF -169'353.-) porta ad avere un cospicuo capitale proprio che al 31.12.2016 era pari a CHF 1'161'070.17.

Un'altra nota positiva riguarda l'ulteriore riduzione del debito pubblico che, grazie ad un autofinanziamento di CHF 568'148.90 e dedotti gli investimenti netti di CHF 306'906.05, passa a ad un importo attorno ai CHF 3,05 mio (pro-capite: CHF 4'891.-).

Il Comune di Gnosca, su indicazione del gruppo di lavoro dell'aggregazione ed in ottica dell'aggregazione stessa, ha proceduto ad ammortamenti supplementari e non preventivati per CHF 12'900.-. Questo importo deve essere ratificato dal legislativo e per questo viene ripreso nel dispositivo quale credito supplementare da approvare.

Comune di Gudo

Nel caso dell'ex-Comune di Gudo, si fa riferimento al Messaggio municipale 08/2017 che presenta la situazione seguente, che non necessita osservazioni particolari.

Il consuntivo 2016 della gestione corrente conferma la tendenza positiva già in atto e chiude con un avanzo pari a CHF 59'146.63 rispetto a un disavanzo preventivato di CHF 136'500.00.

Questo risultato è stato influenzato da un aumento di entrate difficilmente prevedibili come l'aumento del gettito di competenza, le sopravvenienze d'imposta, le imposte alla fonte, quelle su liquidazione di capitale e sull'utile immobiliare.

Comune di Gorduno

Il Comune di Gorduno chiude il 2016 con un disavanzo d'esercizio di CHF 242'438.68.- (P2016: CHF 294'162.-), risultato migliore rispetto a quanto preventivato ma che comunque va ad aumentare ulteriormente l'eccedenza passiva già esistente nei conti comunali.

Vi è da dire che, come riporta anche il rapporto di revisione, ai sensi dell'art. 22 LPI il Cantone ha versato durante l'esercizio 2016 un contributo supplementare al Comune pari a CHF 107'000.-. Dopo la registrazione di questo contributo l'eccedenza passiva risulta essere di CHF 801'855.18.

La non facile situazione è stata comunque affrontata con il dovuto rigore e parsimonia da parte delle autorità comunali tant'è vero che oltre al miglioramento del risultato rispetto alle previsioni nel 2016, quest'ultimo anno è stato chiuso con un autofinanziamento di CHF 348'099.- con la conseguente diminuzione del debito pubblico.

Ricordiamo in ogni caso che nell'aiuto cantonale per l'aggregazione dei 13 comuni erano compresi anche CHF 5 milioni quale contributo al risanamento dei bilanci di Moleno e appunto Gorduno.

Le eccedenze passive di questi due comuni vengono dunque assorbite tramite questo importante contributo ottenuto nel progetto aggregativo.

Comune di Claro

Il Comune di Claro chiude il proprio consuntivo 2016 con un disavanzo di CHF 156'918.16.

Il consuntivo 2015 si era chiuso con un avanzo di CHF 138'608.32.

I motivi di questo aumento di spesa rispetto all'anno precedente sono sostanzialmente legati all'adeguamento del nuovo tasso di ammortamento imposto dalla Sezione Enti Locali.

Il capitale proprio del comune al 31.12.2016 ammonta a CHF 2'014'780.39.

Per quanto riguarda gli investimenti il Comune ha in corso d'opera l'attualizzazione delle canalizzazioni.

Si tratterà nel prossimo futuro, di dover approvare ancora i costi inerenti alle due ultime fasi realizzative. I ritardi avuti sono stati in gran parte generati da una serie di ricorsi che hanno posticipato l'esecuzione delle opere.

Altro punto che potrebbe essere inserito in un possibile investimento è la realizzazione delle colline fonoassorbenti lungo l'autostrada A2. Realizzazione che era prevista in collaborazione con altri comuni e che è stata oggetto di mancate adesioni da parte di alcuni dei comuni coinvolti.

Comune di Bellinzona

Dal Messaggio specifico, licenziato nel corso del mese di marzo 2017, si vede come la Città sia stata in grado di investire due/tre volte più che in passato e di mantenere invariato il capitale proprio (15,5 milioni).

Da rilevare che il Piano finanziario del 2013 preannunciava un capitale proprio quasi completamente eroso a fine 2016. Allora si prevedeva una rimanenza alla fine del 2016 di 1,3 milioni di franchi. Previsione che fortunatamente si è rivelata errata.

Ricordiamo che per il 2016 era preventivato un disavanzo di 2,36 milioni; questo si è tramutato in un avanzo di 1,17 milioni e ciò grazie al grande investimento profuso per il riequilibrio delle finanze con un miglioramento quindi di quasi 3,5 milioni.

Focalizzandosi brevemente sul messaggio presentato dalla "Vecchia" Bellinzona si può affermare che lo stesso si poggia su due pilastri; uno politico-progettuale, l'altro economico finanziario.

Il 2016 è stato un anno importante sotto entrambi i punti di vista in quanto il Municipio ha cercato di portare avanti progetti importanti per la Città prestando attenzione all'aspetto legato al rigore finanziario.

Diversi progetti ed iniziative sono avanzati anche grazie all'adozione d'importanti correttivi dal punto di vista finanziario. Si pensi qui alla riforma del ROD o al contenimento e al controllo su ogni tipo di spesa.

Il riequilibrio ottenuto è stato possibile anche grazie all'importante contributo chiesto ai dipendenti comunali e ai cittadini-utenti della Turrita che ha permesso alle casse cittadine di presentare negli ultimi due anni consuntivi positivi e di affrontare con una certa tranquillità l'importante mole di investimenti.

Interessante per capire meglio l'inversione di tendenza riprendere la cifra media netta degli investimenti nel corso delle passate legislature; dagli scarsi 3 milioni quale media annua della legislatura 2000/2003, ai 4,8 del 2004/2007, ai 6,5 del 2008/2011 fino agli 8,9 del 2012/2016, con un picco di 13,8 nel 2015 e di 12,7 nel 2016.

Dalla Casa anziani 2 alla prima fase del parco urbano, dal rifacimento della parte bassa di Viale Stazione alle varie fasi di restauro del bagno pubblico, dal contributo per il potenziamento del trasporto pubblico ai vari iter relativi alla nuova stazione FFS, al nodo intermodale e alla sede Irb, inclusi i vari crediti per la mobilità nei quartieri e la manutenzione di edifici e infrastrutture pubbliche.

La differenza si spiega anche grazie a un aumento delle entrate, in particolar modo di quelle di natura fiscale, ma occorre tener conto che i risultati positivi sono giustificabili anche attraverso alcuni dati che saranno irripetibili, o almeno difficilmente replicabili.

Infatti, gli scostamenti che giustificano il forte miglioramento del risultato d'esercizio si ritrovano essenzialmente sul fronte delle entrate e in particolare nelle entrate di natura fiscale, quali il gettito delle persone fisiche, le sopravvenienze d'imposta, le imposte speciali e suppletorie e la quota parte del Comune all'imposta sugli utili immobiliari.

Ricordiamo che le prime hanno carattere discontinuo, mentre nell'ambito della manovra di risanamento del Cantone è stato decretato – a partire dall' 1.1.2017 – la cessazione del riversamento ai Comuni della quota parte della tassa sugli utili immobiliari (TUI) salita dai preventivati 800 mila franchi a ben 1,53 milioni a fine 2016.

Oltre a ciò i ricavi risultati dalla Casa Anziani (che è stata raddoppiata, con l'inaugurazione della nuova Residenza Pedemonte) e dalla Clinica Dentaria sono positivi.

I progetti maggiormente significativi affrontati nel 2016 riguardano l'aggregazione, che ha consentito alla Città di fare un salto qualitativo e di guardare al futuro con occhi e parametri diversi; la mobilità, in particolare quella pubblica sia per gli aspetti legati alla ferrovia (nuova stazione FFS, nodo intermodale e importante piano dei trasporti); la riforma dell'Amministrazione comunale che non ha visto solo il funzionamento a regime del nuovo ROD ma si è potuta appurare anche l'efficacia del sistema di valutazione dei collaboratori; la nuova Casa anziani; il Parco urbano; il rifacimento della pavimentazione della parte bassa del Viale della Stazione che fa bella mostra di sé grazie ad un lavoro eseguito nelle regole dell'arte e a significativi ed apprezzati accorgimenti tecnici ed estetici.

Considerazioni generali ed Enti autonomi

Per quanto attiene agli Enti autonomi Sport e Musei, non essendo il caso di ripetere quanto già espresso nelle apposite relazioni, si fa riferimento in gran parte a quanto sottoscritto dalla Commissione al momento dell'analisi dei rispettivi Messaggi riguardanti i consuntivi annuali.

Si ricorda come l'altro Ente autonomo (Bellinzona Teatro) ha una tempistica di analisi differente, per questo lo stesso verrà analizzato nell'autunno 2017.

Non possiamo tuttavia esimerci dall'invitare nuovamente ad una profonda, costruttiva, lungimirante e dinamica riflessione sull'Ente Musei che dovrebbe diventare trainante per tutti i gioielli culturali presenti sul nuovo grande territorio della Città cioè in funzione storica, turistica e culturale in genere.

E qui occorre segnalare il grande aiuto e le belle idee messe in campo dalla Fondazione e degli Amici di Villa dei Cedri che si stanno prodigando per promuovere il settore.

Ultima realizzazione la tensostruttura nel Parco della Villa che ha già consentito l'organizzazione di numerosi eventi legati alla cultura ma non solo.

Interessante quindi rilevare come in quello che attualmente è definito a tutti gli effetti "un anno di transizione" si stanno o si potrebbero sviluppare anche interessanti discussioni sulla gestione futura delle infrastrutture sportive e delle ricchezze culturali della Città Regione.

Sarà importante ottimizzare la gestione globale senza tuttavia stravolgere od intervenire laddove vi sono già situazioni di gestione ottimali.

Le Aziende Municipalizzate di Bellinzona (AMB)

Il consuntivo delle AMB per il 2016 è stato contraddistinto da un risultato più che buono. Da evidenziare la cifra d'affari della Sezione elettricità di oltre CHF 59'082'487.- con CHF 6'153'997.- di investimenti e un importo di ben CHF 4'200'00.- versato alla Città e ai Comuni del comprensorio.

Questi risultati stanno a confermare la valida strategia aziendale perseguita negli ultimi anni, che consiste in un oculato contenimento dei costi che ha permesso di destinare CHF 4'903'823.- agli ammortamenti e CHF 600'000.- al fondo di riserva.

Purtroppo nel 2016 la centrale della Morobbia, a causa delle scarse piogge, ha fatto registrare una produzione inferiore alle aspettative ma in linea con i risultati del 2015.

Un notevole sforzo si è profuso per ottimizzare i consumi con due strategie parallele: da una parte la consulenza in ambito di risparmio energetico e dall'altra con la sostituzione dei vecchi 900 punti luce per l'illuminazione pubblica, che vanno ad aggiungersi ai 600 già posati nel 2015, con la nuova tecnologia a LED ad alta efficienza e dotati di un sistema di telecomando a distanza.

Inoltre è stato rilanciato il progetto "sole per tutti", attraverso il quale le AMB vogliono continuare a promuovere le energie rinnovabili e sostenibili su proprio territorio. Il progetto è stato migliorato e reso ancora più attrattivo abbassando il costo di acquisto dei pannelli e di una maggiore flessibilità nella stipulazione dei contratti.

Sul fronte delle telecomunicazioni, in collaborazione con Swisscom, si continua ad ampliare la fibra ottica; attualmente le unità abitative collegate superano le 17'000 unità; anche l'installazione dei contatori domestici provvisti di telelettura ha raggiunto le 21'198 unità.

Per migliorare le infrastrutture di rete sono stati investiti CHF 6'153'997.- con un'attenzione particolare al territorio, contribuendo così a sostenere l'economia locale.

Per quanto riguarda la Sezione acqua potabile, segnaliamo un discreto aumento della cifra d'affari salita a CHF 3'617'196.- rispetto ai CHF 3'247'424.- dell'anno precedente a seguito di un leggero aumento dei consumi e delle maggiori prestazioni eseguite nell'ambito della gestione tecnica degli acquedotti degli altri Comuni.

Nel 2016 è proseguita la realizzazione del progetto di acquedotto intercomunale con la realizzazione delle condotte in golena in direzione nord, delle condotte in zona Gorduno/Gnosca e la messa in servizio del nuovo serbatoio di Carasso, importante tassello del futuro acquedotto intercomunale.

L'obiettivo rimane quello del completamento dei manufatti e quindi la messa in servizio del nuovo acquedotto per fine 2017.

Segnaliamo anche che a partire dal 1° gennaio 2018 i quartieri di Claro, Preonzo e Gudo passeranno dalla Società Elettrica Sopracenerina (SES) alle AMB; per contro dal 01.01.2017, Contone è passato dalle AMB alla SES (vedasi MM 4008 Bellinzona del 07.12.2016).

Conclusioni

Nell'analisi sono emersi anche nel 2016 in modo importante i grossi impegni finanziari ed umani nel campo della spesa sociale.

Convinzione unanime dei Commissari della Gestione è che gli Amministratori degli ex Comuni abbiano lavorato bene ed in favore del processo aggregativo, occorre anche ricordare che nel 2016 hanno investito parecchio; circa 25 milioni di franchi.

Alla Commissione sembra che si stia lavorando nella giusta direzione, con grande impegno e professionalità da parte di tutti gli attori coinvolti, proprio per consentire in un lasso di tempo accettabile (1,5 / 2 anni) un adeguamento di tutte le diverse situazioni.

Il futuro si presenta ora con importanti punti di forza ma anche di vulnerabilità; il nuovo Comune avrà un potenziale ipotizzato d'investimenti di oltre 20 milioni e si troverà a gestire annualmente 200 milioni di franchi ma la situazione finanziaria potrà, così come affermato dal Municipio in sede d'audizione, *“essere definita solo tra 5/6 mesi”*.

La Commissione ritiene che occorre prestare grande attenzione alle opportunità che stanno giungendo grazie all'apertura di Alptransit e a tutti quei progetti che consentiranno a breve alla nuova Città Regione di compiere un balzo verso un ulteriore miglioramento della qualità di vita.

I presupposti per guardare al futuro con una certa fiducia ci sono ma occorrerà essere rigorosi ed attenti con un grande impegno da parte di tutti per consentirci di giungere performanti al momento dell'entrata a regime - anche finanziario - di tutta la Nuova Bellinzona.

Gli interventi mirati negli ex-Comuni su edifici pubblici, strade, piazze, ... l'attenzione alle tematiche di quartiere, l'oculatezza nella gestione pubblica generale, l'attenzione ai settori molto sensibili quali la Scuola ed il Sociale, l'inserimento, l'assunzione o l'eventuale ricollocamento del personale, ... e quant'altro dovranno essere priorità per questa legislatura.

Per le considerazioni espresse, codesto lodevole Consiglio Comunale è invitato a voler

risolvere:

BELLINZONA

1. Richiamato il Messaggio municipale 3953 “Approvazione del nuovo Regolamento del Fondo per il pensionamento anticipato”, è formalmente approvato l'aggiornamento del preventivo 2016 del Comune, con l'inserimento di fr. 460'000.- di maggior spesa per il finanziamento del FPA con il nuovo conto 123.307.003 Finanziamento FPA. Di conseguenza, il nuovo risultato di gestione corrente (al 100% di moltiplicatore) è fissato a fr. -261'120.-

2. È approvata la liquidazione finale dei seguenti crediti:

Sistemazione percorso ciclopedonale golenale Viale Franscini-via Raggi – MM 3899	Fr.	125'000.00
Manutenzione straordinaria alberatura cittadina (CQ 2014-2016) – MM 3769	Fr.	225'000.00
Contributo a Fondazione IRB – MM 3947	Fr.	2'800'000.00
Contributo a Unione sindacale Bellinzona e dintorni – MM 1850	Fr.	100'000

3. È approvata la liquidazione finale dei seguenti crediti, i relativi soprassi sono ratificati:

per l'AMB, Sezione elettricità:

quelli indicati nei dispositivi decisionali del rispettivo messaggio.

per l'AMB, Sezione acqua:

quelli indicati nei dispositivi decisionali del rispettivo messaggio.

4. Sono approvati i bilanci consuntivi del Comune e delle Aziende municipalizzate Sezione elettricità e Sezione acqua per l'anno 2016 ed è dato di conseguenza scarico al Municipio e alla sua Amministrazione.

CAMORINO

1. E' concesso un credito supplementare di fr. 74'167.10 registrato al conto 999.332.01 per ammortamenti supplementari su beni amministrativi.
2. E' approvato il consuntivo 2016 del Comune di Camorino che indica spese per un ammontare di fr. 9'869'289.80, ricavi pari a fr. 9'329'594.01 per un disavanzo d'esercizio pari a fr. 539'695.79.
3. E' approvato il bilancio patrimoniale chiuso il 31 dicembre 2016 del Comune di Camorino.
4. E' approvato il conto degli investimenti del Comune di Camorino, chiuso il 31 dicembre 2016 e, in particolare sono dichiarati chiusi gli investimenti di cui ai conti:

5.

Numero di conto	Denominazione	Importo di liquidazione	Credito votato
020.581.03	Studio edifici fuori zona edificabile RM 343/16	Fr. 30'240.00	Fr. 0.00
610.501.22	MM 12/2015 IP led (153'000.00)	Fr. 110'736.15	Fr. 153'000.00
779.581.05	MM 9/15 MSP la Capeleta Piazza Comunale	Fr. 97'173.30	Fr. 85'000.00

6. Si dà scarico al Municipio della gestione 2016 del Comune.

CLARO

1. E' concesso un credito supplementare di fr. 92'440.- registrato al conto 774.332.01 per ammortamenti supplementari su beni amministrativi.
2. E' approvato il consuntivo del Comune per l'esercizio 2016 che presenta un disavanzo di fr. 156'918.16.
3. E' approvato il conto degli investimenti in beni amministrativi 2016 del Comune per un totale di uscite di fr. 1'264'312.60 e di entrate di fr. 1'928.333.80, con un onere netto di investimento di fr. -664'021.20.
4. E' approvato il bilancio patrimoniale del Comune per il 2016 che presenta una somma di bilancio a pareggio di fr. 21'052.677.64.
5. E' dato scarico a norma dell'articolo 155 LOC, cpv. 3 sui seguenti crediti d'investimento conclusi nell'anno di gestione:
 - a. MM 10/2010 – PGS tratta 2012 - progettazione lotti 1 e 2
Credito votato fr. 400'000.00
Uscite fr. 404'182.60
Maggior spesa fr. -4'182.60
 - b. MM 16/2011 – PGS tratta 2012 – realizzazione lotti 1 e 2
Credito votato fr. 5'119'413'00
Uscite fr. 4'880'642.03
Minor spesa fr. 238'770.97
 - c. MM 19/2013 PGS in i Bairi – realizzazione
Credito votato fr. 730'400.00
Uscite fr. 765'264.39
Maggior spesa fr. -34'864.39

d. MM 21/2015 Rinnovo infrastruttura illuminazione pubblica – progetto IP@SES
Credito votato fr. 30'000.00
Uscite fr. 29'775.60
Minor spesa fr. 224.40

e. MM 6/2014 Sostituzione finestre scuole elementari
Credito votato fr. 300'000.00
Uscite fr. 226'621.40
Minor spesa fr. 73'378.60

f. Ris.Mun. 826 e 884/2013 in delega, Campo di basket e sistemazione parco giochi Scubiago
Credito votato fr. 28'000.00
Uscite fr. 29'163.80
Maggior spesa fr. -1'163.80

6. E' dato scarico al Municipio della sua amministrazione.

GNOSCA

1. E' concesso un credito supplementare di fr. 12'900.- registrato al conto 990.332.00 per ammortamenti supplementari su beni amministrativi.

2. Il Conto consuntivo del Comune per l'esercizio 2016:

Conto di gestione corrente

Uscite correnti fr. 1'956'959.15

Ammortamenti amministrativi fr. 414'006.05

Totale spese correnti fr. 2'370'965.20

Entrate correnti fr. 2'525'102.05

Avanzo d'esercizio fr. 154'136.85

Conto degli investimenti in beni

amministrativi

Uscite per investimenti		fr. 411'003.40
Entrate per investimenti		fr. 104'097.35
Onere netto d'investimento		fr. 306'906.05

Conto di chiusura

Onere netto per investimenti		fr. 306'906.05
Ammortamenti amministrativi	fr. 414'006.05	
+ Avanzo d'esercizio	fr. 154'136.85	
Autofinanziamento		fr. 568'142.90
Avanzo totale		fr. 261'236.85

Riassunto del bilancio

Beni patrimoniali	fr. 3'087'568.64	
Beni amministrativi	fr. 4'662'600.00	
Eccedenza passiva	fr. 0.00	
Capitale dei terzi		fr. 6'452'847.07
Finanziamenti speciali		fr. 136'251.00
Capitale proprio al 31.12.2016		fr. 1'161'070.57
Totali a pareggio	fr. 7'750'168.64	fr. 7'750'168.64

Beni amministr. al 01.01.2016		fr. 4'769'700.00
+ uscite nette per investimenti		fr. 306'906.05
- ammortamenti beni amm.		fr. 414'006.05
Beni amministr. al 31.12.2016		fr. 4'662.600.00

3. E' dato scarico al Municipio dell'intera gestione 2016.

GORDUNO

1. E' approvato il conto consuntivo della gestione corrente per l'esercizio 2016 del Comune che chiude con un'entrata di CHF 2'532'348.23 ed un'uscita di CHF 2'774'786.91.
2. Sono approvate le risultanze del consuntivo del conto investimenti con il riporto del saldo al conto patrimoniale.
3. Le opere pubbliche terminate nel corso del 2016 sono:

Conto	Opera	Credito votato	Credito consumato
171.00	Aggregazione del Bellinzone	5'730.00	5'396.00
152.02	Fondazione Alpe Arami	25'000.00	25'000.00
146.06	Opere di pittura	26'000.00	26'706.00

GUDDO

1. Sono approvati i conti consuntivi del Comune, conto gestione corrente, conto degli investimenti e bilancio dell'esercizio 2016.
2. E' approvata la liquidazione finale del credito quadro di CHF 150'000.00 riguardante la sistemazione delle strade comunali – conto 602.501.02.
3. E' dato scarico al Municipio per la gestione 2016.

PREONZO

1. Il conto consuntivo 2016 del Comune che chiude con:

Gestione corrente

costi	fr. 2'784'526.80
ricavi	fr. 3'578'341.44
avanzo	fr. 793'814.64

Gestione investimentiuscite

fr. 208'784.00	
entrate	fr. 0.00
disavanzo	fr. 208'784.00

e' approvato.

2. E' approvato il bilancio 2016 del Comune, che chiude con un totale di attivi e passivi di fr. 6'765'765.98 e il cui capitale proprio esposto in fr. 1'173'685.39 passerà a fr. 1'967.500.03 dopo la capitalizzazione dell'avanzo d'esercizio di fr. 793'814.64.
3. E' approvata la liquidazione finale del credito di fr. 1'692'000.00 per l'esecuzione di opere di premunizione al Riale Pian Perdasc di cui ai MM N. 04/2012 e 15/2013, la cui spesa complessiva è risultata pari a fr. 1'488.976.60.
4. E' approvata la liquidazione finale del credito di fr. 300'000.00 per l'esecuzione di un vallo di deviazione sul versante Ramlino di cui al MM N. 26/2013, la cui spesa complessiva è risultata pari a fr. 224'984.30.
5. E' approvata la liquidazione finale del credito di fr. 104'000.00 per l'esecuzione di lavori diversi di sistemazione del cimitero comunale di cui al MM N. 51/2015, la cui spesa complessiva è risultata pari a fr. 103'873.65.
6. Sono ratificate le eccedenze dei sorpassi rispetto al preventivo.

Con ogni ossequio.

PER LA COMMISSIONE DELLA GESTIONE

F.to:

Tiziano Zanetti, Presidente e relatore

Silvia Gada

Ivan Ambrosini

Lelia Guscio

Charles Barras

Vito Lo Russo

Andrea Bordoli

Marco Ottini

Alice Croce-Mattei