



Bellinzona, 10 aprile 2026

RAPPORTO DI MAGGIORANZA COMMISSIONE DELLA LEGISLAZIONE

MM 1046 – Costituzione dell'Ente autonomo BellinzonaAnziani (BEA)

Lodevole Consiglio comunale,
Signora Presidente,
signore e signori consiglieri comunali,

Il Messaggio municipale 1046 ha per oggetto la creazione di un nuovo Ente autonomo BellinzonaAnziani, che avrà come mandato costitutivo la gestione delle tre case anziani attualmente in capo alla Città (Comunale, Sementina e Pedemonte), il Centro Somen e l'integrazione della CA Greina.

Considerazioni generali

Il Messaggio proposto dal Municipio è articolato e descrive approfonditamente lo stato di fatto, come pure esemplifica alcune nozioni particolarmente rilevanti inerenti il settore anziani e i suoi sviluppi futuri. Il documento è stato assegnato a due differenti commissioni, gestione e legislazione, che dopo la prima lettura hanno a loro volta sottoposto al Municipio una serie di richieste complementari volte a comprendere aspetti afferenti al documento o la strategia generale nell'ambito del settore anziani.

Lavori commissionali

La Commissione della legislazione ha discusso del Messaggio 1046 in diverse sedute di marzo, oltre che nell'audizione avuta con il Municipio congiuntamente alla Commissione della gestione e per la quale si ringrazia Capo dicastero e collaboratori dell'Amministrazione comunale.

Nei vari incontri sono emersi una serie di quesiti, molti dei quali oggetto anche di domande poste al Municipio e in parte evasi. Detto questo, è possibile riassumere in due aree principali gli aspetti dirimenti che la Commissione ritiene importante sviluppare in questo rapporto: la scelta della forma organizzativa dell'Ente autonomo e la Composizione del Consiglio direttivo, che sarà anche oggetto di una proposta di emendamento da parte della Commissione stessa.

La costituzione dell'Ente autonomo BellinzonaAnziani non è vista, per motivi anche diversi in funzione all'appartenenza politica dei differenti commissari, come completamente convincente. Pur comprendendone in generale scopo e ragioni, la Commissione ritiene che l'esecutivo non abbia esplicitato in maniera sufficientemente esaustiva perché la scelta dell'Ente autonomo in luogo, per esempio, di un'azienda comunale, cosa che avrebbe permesso anche al Legislativo di mantenere attivamente il suo ruolo, rispettivamente in luogo di una Fondazione, che, contrariamente, avrebbe escluso il controllo del Legislativo ma avrebbe permesso la creazione di un'entità presumibilmente più agile.

Si ritiene utile ricordare anche in questa sede che il mandato attualmente previsto per BellinzonaAnziani non è che l'inizio di un percorso che, stante anche alcuni grandi cambiamenti già noti o in atto nel settore della cura degli anziani, avverrà nei prossimi anni. L'introduzione di EFAS per la standardizzazione del finanziamento delle cure ambulatoriali, ma soprattutto la necessità di sviluppare reti integrate nel settore degli anziani porrà BEA nella condizione di dover evolvere e mutare, anche presumibilmente con agilità.

Il secondo elemento sul quale la Commissione desidera soffermarsi è quello della governance. Si ritiene sia importante assicurare che il Consiglio direttivo, con l'Ente autonomo il gremio che guiderà il settore anziani cittadino, sia composto da membri che conferiscono competenze ed esperienze tangibilmente utili alla conduzione di BEA. A questo proposito si ritiene migliorabile la formulazione dell'art. 8 dello statuto, che sarà oggetto di un emendamento in questo rapporto di maggioranza.

A proposito di governance, la Commissione ha discusso pure gli emendamenti formulati dal Partito comunista-Unità di sinistra inerenti lo statuto dell'ente autonomo. La maggioranza sottoscrivente il rapporto non ritiene che la presentazione del bilancio preventivo al Consiglio comunale sia auspicabile. In virtù della costituzione dell'Ente autonomo, si ritiene che la discussione sul consuntivo, oltre chiaramente al mandato di prestazione che sarà lo strumento con il quale si potranno definire gli elementi strategici ai quali BEA dovrà riferirsi, sia soddisfacente.

Viceversa, pur ritenendo questa possibilità già praticamente data, i commissari firmatari il documento interpretano in maniera favorevole le proposte di emendamento all'Art. 6 dello statuto, che hanno l'obiettivo di meglio esplicitare la possibilità che il Consiglio comunale fornisca indirizzi strategici all'Ente autonomo. Gli emendamenti sono dunque fatti propri, con una piccola modifica, nel Rapporto di maggioranza.

In generale, la Commissione desidera comunque esprimere il suo apprezzamento per l'impianto del progetto di sviluppo organizzativo del settore anziani, come pure per l'importante lavoro correlato all'integrazione della Casa anziani Greina, trattato in messaggio separato.

Conclusioni

I Commissari della legislazione sottoscriventi il presente rapporto ritengono, premesse le riflessioni ivi contenute, che in ogni caso il Messaggio municipale 1046 inerente alla costituzione dell'Ente autonomo BellinzonaAnziani vada sostenuto e pertanto invitano il lodevole Consiglio comunale a voler

risolvere:

1. È approvata la costituzione dell'Ente autonomo di diritto comunale BellinzonaAnziani (BEA) a decorrere dal 1. gennaio 2027, secondo le modalità indicate nel presente Messaggio municipale. Sono riservate eventuali modifiche richieste dall'Autorità cantonale.
2. È approvato lo statuto dell'Ente autonomo BellinzonaAnziani, **con i seguenti emendamenti:**
 - *(nuovo) Art. 6, cpv. 5: Il Consiglio comunale può esprimere indirizzi e orientamenti in merito alle politiche dell'Ente autonomo, in particolare per quanto concerne tariffe, l'utilizzo degli spazi e l'offerta dei servizi alla popolazione anziana.*
 - *(nuovo) Art.6, cpv. 6: Tali indirizzi sono presi in debita considerazione dal Municipio e dagli organi dell'Ente autonomo nell'ambito delle rispettive competenze.*
 - *(nuovo) Art. 6, cpv. 7: Il Consiglio comunale, per il tramite della Commissione della gestione, può richiedere al Municipio, in ogni momento, informazioni, chiarimenti e approfondimenti in merito all'attività dell'Ente autonomo. Il Municipio provvede a trasmettere le informazioni necessarie, fatto salvo il rispetto delle disposizioni legali applicabili.*
 - *(modifica) Art. 8, cpv. 1: Il Consiglio direttivo si compone di cinque membri designati dal Consiglio comunale, su indicazione del Municipio, **che nella proposta terrà conto della necessità dell'Ente di beneficiare non solo di pluralità di visioni ma anche di competenze tecniche, strategiche e manageriali.***
3. Il Comune di Bellinzona conferisce all'Ente autonomo BellinzonaAnziani un capitale di dotazione di CHF 8 milioni.
4. L'Ente autonomo BellinzonaAnziani riprende diritti e doveri così come attivi e passivi del Settore Anziani dalla Città di Bellinzona, come da bilancio d'apertura che verrà allestito sulla base dei dati del bilancio della Città al 31.12.2026.
5. All'Ente è conferito l'intero patrimonio non immobiliare (mobili, attrezzature, veicoli, convenzioni, accordi e ogni altro diritto reale limitato) della Città di Bellinzona inerente al campo di attività affidato all'Ente. Il conferimento avviene a valore promemoria di CHF 1.00. (riferimento contabile: conto 1406.6)
6. I collaboratori del Settore Anziani della Città di Bellinzona confluiscono nel nuovo Ente. Lo statuto dei dipendenti dell'Ente autonomo BellinzonaAnziani è il ROD della Città di Bellinzona.

7. Il Municipio di Bellinzona è autorizzato a prendere tutte le decisioni e i provvedimenti necessari alla costituzione dell'Ente autonomo BellinzonaAnziani e viene incaricato di definire e sottoscrivere gli atti necessari alla costituzione.

Con ogni ossequio.

PER LA MAGGIORANZA DELLA COMMISSIONE DELLA LEGISLAZIONE

Anita Banfi

Maruska Vanza

Nadia Bianchi

Dila Zanetti, relatore

Marguerite Ndiaye Brogini