



Bellinzona, 24 febbraio 2026

RAPPORTO DELLA COMMISSIONE DELL'EDILIZIA

MM 1033 - Quartiere di Giubiasco - Richiesta di un credito di CHF 450'000.00 per l'organizzazione di un concorso di progettazione per l'adeguamento del comparto scolastico Palasio

Lodevole Consiglio comunale,
Signora Presidente,
signore e signori consiglieri comunali,

La Commissione dell'edilizia ha esaminato il Messaggio in oggetto nel corso delle sedute dell'8 gennaio, 19 gennaio e 27 gennaio 2026. In occasione della seduta del 27 gennaio 2026, la Commissione ha inoltre ricevuto in audizione il Capodicastero Henrik Bang, il Direttore SOP Daniele Riccardi e il tecnico di riferimento, Responsabile di servizio Jacopo Laffranchini.

Premessa

La scuola elementare del Palasio, situata nel quartiere di Giubiasco, è stata edificata tra il 1962 e il 1963 e comprendeva originariamente quello che viene definito stabile A (edificio di Viale Franscini 2 e palestra). Successivamente, nel 1980, è stato realizzato un ampliamento con la costruzione dello stabile B.

Oltre alle scuole elementari, l'istituto scolastico del Palasio ospita attualmente anche:

- alcune classi dell'Istituto delle scuole speciali cantonali del Sopraceneri;
- la clinica dentaria per le scuole elementari e medie;
- l'associazione Centro Insieme;
- la Direzione dell'Istituto delle scuole speciali cantonali del Sopraceneri.

Dallo studio Basler & Hoffmann, pubblicato a fine novembre 2023 e citato nel Messaggio in esame, emerge il seguente quadro relativo allo stato conservativo degli edifici:

- Palasio stabile A (1963): condizioni strutturali buone;
- Palasio palestra (1963): condizioni strutturali insufficienti;
- Palasio stabile B (1980): condizioni strutturali sufficienti.

Gli edifici esistenti richiederebbero in ogni caso importanti interventi di manutenzione nei prossimi 5–10 anni, per un costo stimato di CHF 10.6 milioni. Tali investimenti non risolverebbero tuttavia i diversi deficit spaziali attualmente presenti presso le scuole elementari del Palasio.

Già oggi la palestra, oltre ad avere dimensioni molto ridotte, risulta insufficiente rispetto al numero attuale di sezioni. Due sezioni di scuola elementare sono infatti costrette a trasferirsi a Camorino e in Viale Stazione per svolgere sei unità didattiche di educazione fisica.

Come correttamente indicato nel Messaggio municipale, una palestra scolastica non risponde unicamente alle esigenze della scuola, ma viene utilizzata, al di fuori degli orari scolastici, anche dalle numerose società sportive presenti sul territorio. Attualmente la palestra del Palasio registra un tasso di occupazione del 100% dal lunedì al sabato; in particolare, la SFG Giubiasco ne occupa circa il 75%. Va sottolineato che questa situazione è comune a tutte le palestre della regione e che nel Bellinzonese vi è una carenza generalizzata di spazi, sia per l'uso scolastico sia per le necessità delle associazioni sportive.

Le previsioni demografiche fino al 2035 indicano un aumento del numero di allievi dagli attuali 221 a circa 270, con la conseguente necessità di passare dalle attuali 11 sezioni a 15. Il Municipio intende evitare l'ampliamento delle scuole elementari Stazione (quartiere Giubiasco) e Semine e Sud (quartiere di Bellinzona). Pertanto, con la nuova progettazione, le scuole elementari del Palasio dovrebbero diventare un vero e proprio polo della formazione primaria, in grado di assorbire lo sviluppo demografico di Giubiasco e della parte sud di Bellinzona, rispondendo alle esigenze di nuove sezioni, di una palestra doppia, di un centro extrascolastico e di un asilo nido.

Esigenze del Comune

Dallo studio di fattibilità elaborato dallo studio Architetti Tibiletti & Associati SA emerge una stima dei costi dell'opera, sulla quale si tornerà in seguito. Le esigenze individuate sono le seguenti:

- realizzazione di una palestra doppia scolastica;
- aumento della capacità ricettiva della scuola elementare da 12 a 16 sezioni;
- realizzazione di un centro extrascolastico per 60–70 utenti;
- realizzazione di un asilo nido per 30–35 utenti;
- ristrutturazione e risanamento globale degli stabili scolastici esistenti (energetico, impiantistico, involucro e spazi interni).

Lo studio di fattibilità ha inoltre evidenziato la possibilità di suddividere il progetto e il relativo cantiere in due fasi, così da ripartire l'investimento nel tempo:

- **Fase 1:** interventi sull'intero comparto scolastico secondo il programma sopra definito, escluso lo stabile B;
- **Fase 2:** bonifica, ristrutturazione e risanamento dello stabile B.

L'attuale palestra sarà demolita.

Preventivo di spesa

Per il preventivo dettagliato di spesa relativo al concorso di progettazione ($\pm 10\%$) si rimanda alla tabella sottoesposta.

Voce	Descrizione	Importo
Architetto coordinatore	Coordinamento, esposizione + programma degli spazi	81'000.00
Rilievi edifici e geometra		16'000.00
Montepremi	Premi e acquisti	218'000.00
Membri della giuria	4 membri professionisti + 1 supplente (2+1.5gg di giuria) forfait	37'750.00
Consulente costi	Analisi di 5 progetti	12'500.00
Notaio e consulente		7'000.00
Modello	Ca.40 partecipanti (modelli 60x50 cm – scala 1:500)	13'600.00
Esposizione		3'000.00
Spese accessorie	Ca. 2%	7'500.00
Imprevisti	Ca. 5%	20'000.00
Totale	IVA esclusa	416'350.00
IVA	8.1%	33'724.35
Onorario SOP	Esente IVA	20'000.00
Arrotondamento		100.15
Tassa d'iscrizione	non partecipanti trattenuta (previsione)	-4'500.00
TOTALE	IVA inclusa	465'674.50
Deduzione Architetto coordinatore	Aggiornamento studio fattibilità Stima dei costi di concorso	- 15'674.50
TOTALE	IVA inclusa	450'000.00

Programma: concorso – fine lavori

Nel corso del 2026 è prevista la preparazione, pubblicazione e approvazione del bando di concorso. In primavera 2027 è atteso il rapporto finale della giuria, con esposizione dei progetti nel giugno 2027. Seguiranno il programma di massima e l'approvazione della progettazione tramite Messaggio municipale (ottobre 2027), il progetto definitivo e i preventivi (gennaio 2029), la licenza edilizia e l'approvazione del credito di costruzione tramite Messaggio municipale (gennaio 2030), per giungere infine alla consegna dell'opera nel settembre 2033.

Riferimento al preventivo 2025

La spesa per il concorso di progettazione è inserita nel Piano delle opere 2025–2029 per un importo complessivo di CHF 350'000, suddiviso in CHF 20'000 nel 2025, CHF 130'000 nel 2026 e CHF 200'000 nel 2027.

Nel Piano delle opere è inoltre previsto un importo di CHF 1'300'000 per la progettazione definitiva, ripartito sugli anni 2027–2029, mentre per la prima fase di realizzazione è iscritto un importo di CHF 16'000'000 a partire dal 2029.

Incidenza sulla gestione corrente

La spesa verrà ripartita su due anni contabili separati, vale a dire:

- 150'000.- nel 2026
- 300'000.- nel 2027

Considerazioni della Commissione dell'edilizia

La Commissione dell'edilizia valuta positivamente l'apertura di un bando pubblico per un concorso di progettazione volto all'adeguamento del comparto scolastico del Palasio. Memore dell'iter complesso che ha caratterizzato il progetto dell'oratorio di Giubiasco, la Commissione auspica che le premesse del concorso contengano indicazioni vincolanti, quali ad esempio un tetto massimo di spesa e un chiaro programma dei contenuti da inserire nel bando.

Considerato che i tecnici in giuria saranno in numero superiore rispetto ai membri cosiddetti "laici", la Commissione invita il Municipio a prestare particolare attenzione alla scelta dei membri della giuria, affinché siano in grado di tutelare efficacemente le indicazioni e le esigenze della Città.

Per quanto riguarda la struttura scolastica in generale, si auspica che la nuova scuola sia completamente accessibile e che spazi come l'aula magna, per esempio, siano facilmente fruibili non solo per esigenze scolastiche, bensì per le necessità del quartiere. Inoltre, come abbiamo già potuto osservare con il MM 739 sulla ristrutturazione delle Scuole Nord, sarà importante avere degli spazi aggiuntivi (aulette) al fine di poter permettere una didattica differenziata.

Come correttamente indicato nel Messaggio municipale, indicativamente una palestra è utilizzata per il 50% dalle scuole e per il restante 50% dalle società sportive. In questo contesto, la realizzazione delle nuove palestre non dovrà rispondere unicamente alle esigenze scolastiche, ma prevedere anche spazi adeguati per il deposito del materiale specifico delle società. Spesso, i conflitti di gestione tra scuole e associazioni sportive nascono proprio dalla mancanza di spazi dedicati. Andrebbe pertanto valutata la possibilità di avviare un dialogo con le società interessate per identificare eventuali esigenze particolari che potrebbero essere, se del caso, finanziate direttamente dalle stesse.

Le palestre dovranno essere il più polivalenti possibili, per questa ragione, la commissione, tendenzialmente, auspicerebbe la costruzione di una palestra tripla e l'inserimento di tribune modulari.

A titolo di esempio, la commissione prende spunto dalle palestre di Sementina, esempio di struttura, sia per dimensione che per polivalenza, ben riuscita.

Con le indicazioni sopra espresse s'invita il Consiglio comunale a voler

risolvere

1. È concesso al Municipio un credito di CHF 450'000.00 (IVA, onorari impreviste spese incluse) per l'organizzazione di un concorso di progettazione per l'adeguamento del comparto scolastico del Palasio nel quartiere di Giubiasco.
2. La spesa è posta a carico del conto di investimento del Comune.
3. Il credito basato sull'indice dei costi del mese di dicembre 2025, sarà adeguato alle giustificate variazioni dei prezzi di categoria, come pure per eventuali variazioni del tasso dell'IVA.
4. Ai sensi dell'art. 13 cpv. 3 LOC, il corrispondente credito decadrà se non verrà utilizzato entro due anni dalla crescita in giudicato di tutte le decisioni relative a procedure previste dalle leggi per rendere operativa la presente risoluzione.

Con ogni ossequio.

PER LA COMMISSIONE DELL'EDILIZIA

Nevio Canepa

Maura Mossi-Nembrini

Alberto Casari, relatore

Giulia Mozzini

Bixio Gianini

Sara Nisi

Manuela Genetelli

Tiziano Zanetti

Nadia Holenstein Notari